

בעניין: רגבים, ע.ר 580460319  
ע"י ב"כ עוה"ד עמיר פישר  
מרח' המלך דוד 8 ירושלים 94101  
טל: 02-6223676; פקס: 02-6288824

העותרת

נגד

1. שר הפנים
2. הממונה על מחוז דרום במשרד הפנים

באמצעות פרקליטות המדינה, משרד המשפטים  
רח' צאלח א-דין 29, ירושלים 91010  
טל: 02-6466513; פקס: 02-6467011

3. מועצה אזורית נוה מדבר
  4. מועצה אזורית אל קאסום
- ע"י ב"כ ממשרד עו"ד חן אביטן  
מרחוב הנרייטה סולד 8 רסקו סיטי באר שבע מ. 84894  
טל': 08-6655655; פקס: 08-6655677

המשיבים

**עתירה למתן צו על תנאי**

בית המשפט הנכבד יתבקש להוציא מלפניו צו על תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא יפעלו לאלתר:

1. לבצע הליך סקר נכסים לקבלת המידע הנדרש לשם גביית ארנונה כחוק מכלל המחזיקים בנכסים בשטחי השיפוט של המועצות.
2. להוצאת שומות ארנונה לכלל המחזיקים בנכסים בשטחי השיפוט של המועצות, שפרטיהם ידועים כבר כיום למשיבות 3 ו-4.

כן יתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות העותרת ובשכ"ט עו"ד כדין.

**ואלה נימוקי העתירה:**

## א. הצדדים לעתירה

1. העותרת, תנועת רגבים, הינה תנועה ציבורית אשר מבקרת את פעולות הרשויות המנהליות בטיפול בנושאי מקרקעין כך שיפעלו בהתאם לחוק ולכללי מנהל תקין.
2. משיבים 1 ו-2, שר הפנים והממונה על מחוז דרום במשה"פ (להלן: "משרד הפנים"), הינם הגורמים האחראים מטעם הרשות המבצעת על תפקודן של המועצות ובידיהם המקורות הכלכליים והסמכות, בין היתר מכוח הוראות סעיף 36 לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש], להורות למועצות לבצע את המוטל עליהן מכוח החוק ולחלופין ליטול את סמכויותיהן ולבצע את הנדרש בעצמם.

### **מועצה המסרבת למלא חובה מסוימת**

36. (א) כל אימת שנראה לממונה שמועצה מקומית לא מילאה חובה או לא ביצעה עבודה שהיא נדרשת או מוסמכת לעשות, לפי הפקודה או לפי צו הכינון או לפי כל דין אחר, רשאי הוא לדרוש ממנה בצו למלא החובה או לבצע העבודה תוך זמן הנקוב בצו.
- (ב) לא מילאה המועצה אחרי הצו תוך הזמן האמור, רשאי הממונה למנות אדם הנראה לו מתאים, שימלא את החובה או יבצע את העבודה, ורשאי הוא לקבוע את שכרו ולהורות שהשכר וההוצאות למילוי החובה או לביצוע העבודה יהיו על קופת המועצה.

3. משיבות 3 ו-4 (להלן: "המועצות") הן מועצות אזוריות אשר הוקמו ע"י שר הפנים בנובמבר 2012 בעקבות ביטול המועצה האזורית אבו בסמה (להלן: "המועצה" או "אבו בסמה") וחלוקתה ל-2 מועצות אזוריות. המועצות נכנסו בנעליה של אבו בסמה בכל הקשור לעניין נושא עתירה זו.

## ב. העובדות הצריכות לעניין

4. בדצמבר 2011 פרסם מבקר המדינה דו"ח על הביקורת בשלטון המקומי (להלן: "דו"ח המבקר"). להלן ציטוט מתוך הפרק שדן באבו בסמה:

**תקציב המועצה:** על פי נתוני הדוחות הכספיים המבוקרים, תקציב המועצה המאושר לשנת 2009 היה כ-165 מיליון ש"ח, ביצוע התקציב לאותה שנה הסתכם בצד התקבולים בכ-173 מיליון ש"ח ובצד ההוצאות בכ-181 מיליון ש"ח. המועצה סיימה את השנה בגירעון תקציבי של כ-8 מיליון ש"ח. עד סוף שנת 2007 הצטבר בתקציבה הרגיל של המועצה עודף של כ-9 מיליון ש"ח, ובסוף שנת 2008 הסתכם העודף בכ-2.8 מיליון ש"ח. בסוף שנת 2009 היה למועצה גירעון מצטבר של כ-5.3 מיליון ש"ח בתקציבה הרגיל. תקציב המועצה לשנת 2010 הוא כ-167.7 מיליון ש"ח.

נמצא כי המועצה אינה מחייבת את התושבים בארנונה בעד שטחי מגורים, אינה מנהלת מערך חייבים וגבייה ואין ברשותה נתונים בדבר שטחי הבניינים והנכסים שבתחום שיפוטה לרבות נתונים על הבעלים של אותם נכסים. בשנת 2008 גבתה המועצה ארנונה בסך 1.63 מיליון ש"ח, ובשנת 2009 גבתה ארנונה בסך 1.98 מיליון ש"ח. את רובה גבתה בעד מחצבה שבשטח שיפוטה ואת היתרה בעד מתקנים שונים.

<sup>1</sup> לאחר שקוזה הגירעון לאותה שנה והועברו 6 מיליון ש"ח למימון התקציב הבלתי רגיל.

תקציב המועצה מבוסס בעיקרו על תקבולים ממשרדי החינוך והרווחה (למימון שירותי החינוך והרווחה ביישובים ובפזורה) ועל מענק איזון ממשרד הפנים בסך כ-20 מיליון ש"ח בכל שנה<sup>2</sup>. על פי דוח הביקורת המפורט של משרד הפנים לשנת 2009, כ-80% מתקציב המועצה שימש למימון הוצאות על חינוך, כ-13% שימש למימון הוצאות על תחום הרווחה, והיתר - למימון הוצאות אחרות.

המועצה מסרה בתשובתה כי היא קיבלה ממשרד הפנים תקציב מיוחד לקידום ביצועו של סקר נכסים ביישובי המועצה, וכי היא נמצאת בשלב אפיון צורכי הסקר. הסקר יאפשר למועצה, בין היתר, לגבות מהתושבים ארנונה.

משרד הפנים מסר בתשובתו למשרד מבקר המדינה מאוגוסט 2011 כי המועצה פנתה אליו בבקשה לקבלת סיוע כספי לביצוע הסקר, לאחר שהשלימה את האפיון לביצוע הסקר כולל אומדן העלויות.

**משרד מבקר המדינה העיר למועצה כי עליה לפעול לכך שביצוע הסקר יושלם בהקדם האפשרי, לשם הסדרת גביית המסים והאגרות והגדלת הכנסותיה העצמיות, שכן הגבייה המצומצמת שמבצעת המועצה פוגעת ביכולתה לספק שירותים בסיסיים לתושבים.**

5. כשלושה חודשים לאחר פרסום דו"ח מבקר המדינה, ביום 5.2.12, פנתה העותרת למשיבים 1 ו-2 ולמנכ"ל משרד הפנים **בדרישה לממש את סמכותכם ולפעול לאלתר להקמת מערך לגביית ארנונה מנכסי המגורים בשטח אבו בסמה.**

6. העותרת סקרה בפנייתה את עיקרי הממצאים בדו"ח המבקר והטעימה, כי התנהלות זו במסגרתה מדינת ישראל משקיעה מאות מיליוני שקלים כדי לממן את השירותים הניתנים לתושבי המועצה בעוד התושבים עצמם אינם מתבקשים כלל לשלם מיסי ארנונה עבור השירותים הניתנים להם, הינה בלתי סבירה ובלתי חוקית. מטבע הדברים, התנהלות זו גם מביאה לגירעון תקציבי אשר אינו מאפשר למועצה להעניק לתושבים שירותים בסיסיים, המגיעים לכל תושב.

7. העותרת ציינה כי מדו"ח המבקר עולה, שהמועצה מתעלמת כליל מחובתה היסודית לגבות ארנונה מהתושבים ולפיכך כלל אינה אוספת נתונים אודות התושבים והנכסים המצויים בתחומה.

8. העותרת הדגישה, כי המועצה היא מועצה ממונה דבר המעצים את חוסר הסבירות הכרוך בהתנהלות משרד הפנים בכל הקשור למחדל כה מהותי ויסודי בפעילות המועצה.

#### **פניית העותרת למשרד הפנים מיום 5.2.12, מצ"ב כנספח א'**

9. משרד הפנים לא הגיב לפניית העותרת וזאת למרות שהעותרת ציינה בפנייתה, כי היא נסמכת על הוראות סעי' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958 המחייבים מתן מענה לפנייה בתוך 45 יום.

10. בחלוף למעלה מ- 3 חודשים, ביום 13.5.12, שבה העותרת ופנתה למשרד הפנים בדרישה לקבל מענה לפנייתה מיום 5.2.14.

<sup>2</sup> בשנת 2009 הפחית משרד הפנים את מענק האיזון של המועצה ל-17 מיליון ש"ח בלבד.

## **פניית התזכורת למשרד הפנים מיום 13.5.12, מצ"ב כנספח ב'**

11. משחלפו חודשיים נוספים מבלי שנתקבלה כל התייחסות ממשרד הפנים לפנייתה, פנתה העותרת ביום 1.7.12 לאבו בסמה בדרישה להקמת מערך גביה וביצוע סקר נכסים כדי שניתן יהיה לגבות ארנונה מתושבי המועצה.

## **פניית העותרת לאבו בסמה מיום 1.7.12, מצ"ב כנספח ג'**

12. ביום 23.7.12 נתקבלה תגובת ב"כ אבו בסמה לפניית העותרת, שתובא להלן כלשונה:

1. מרשתי תבהיר, כי בשלב זה ובעת הנוכחית אין היא מוציאה חיובי ארנונה לתושבי המועצה על מגורים וזאת להבדיל מתשתיות ועסקים מסויימים אשר מחוייבים בתשלומי ארנונה.
2. הסיבות למציאות זו הינן רבות ומגוונות:
  - 2.1. **ראשית**, מרשתי הינה מועצה שאך הוקמה לפני מס' שנים וזו עודנה עמלה ביחס להסדרת התשתיות העיקריות ותוכניות מתאר;
  - 2.2. **שנית**, החל משנת 2010 ועד היום החלו נציגי המועצה בתהליכי עבודה לקראת היערכות לפרסומו של מכרז וזאת לרבות הקמת צוות היגוי בנושא.
  - 2.3. במסגרת תהליכים אלו ובמהלך שנת 2011 אף שכרה מרשתי את שירותיו של יועץ מומחה לתחום אשר ילווה את מהלך הכנת המכרז;
  - 2.4. מיותר לציין, כי כל עוד אין בידי מרשתי סקר נכסים מוסדר היכול לשפוך אור על הנכסים שבתחומה לרבות גדלים, סיווגים, שמות מחזיקים וכיוצ"ב – אין ביכולתה לערוך שומות ארנונה ולהגן על נכונות הנתונים במסגרת הליכי השגה וערר מינהליים.
  - 2.5. **שלישית**, המועצה פועלת לשם קבלת תקציבים לעריכת סקר הנכסים, לרבות קבלת מענק מיוחד ממשרד הפנים ואולם עד כה הללו טרם אושרו.
  - 2.6. לציין בהקשר זה, כי למועצה חסרים התקציבים לעריכת סקר נכסים וזאת בעלות כוללת של כ-3.9 מיליוני ₪. כל עוד לא יושג הסכום האמור או חלק ניכר ממנו יקשה על מרשתי להתחיל בעריכת סקר נכסים כאמור.
3. מיותר לציין, כי לכשסקר זה יושלם מרשתי תפעל לשיגור השומות בהקדם וקידום גביית הארנונה בשטחה.

## **תגובת אבו בסמה מיום 23.7.12, מצ"ב כנספח ד'**

13. מהתגובה עולה, כי לטענת המועצה היא אינה גובה ארנונה בשל כך שמשרד הפנים טרם אישר לה את העברת התקציב הנדרש לביצוע הליך סקר הנכסים בתחומה. יצוין כי תגובה זו **סותרת** את התגובה שנמסרה למבקר המדינה וצוטטה לעיל כדלקמן:

**המועצה מסרה בתשובתה כי היא קיבלה** ממשרד הפנים תקציב מיוחד לקידום ביצועו של סקר נכסים ביישובי המועצה, וכי היא נמצאת בשלב אפיון צורכי הסקר. הסקר יאפשר למועצה, בין היתר, לגבות מהתושבים ארנונה.

14. ביום 2.9.12 פנתה העותרת לאבו בסמה בפניה לפי חוק חופש המידע בבקשה לקבל נתונים על מערך הגביה הקיים ובכלל זה מספר רשיונות העסק שניתנו ע"י המועצה, מספר הנישומים בארנונה וסכום הגיה הכולל בשנת 2011.

#### **פניית העותרת לאבו בסמה מיום 2.9.12, מצ"ב כנספח ה'**

15. ביום 10.10.12 נתקבלה תגובת אבו בסמה לפניית חופש המידע. **מהתגובה עולה כי המועצה הנפיקה 21 רישיונות עסק מתוכם היא מחייבת בארנונה רק 10 נישומים בלבד.** סכום הגביה הכולל לשנת 2011 עמד על 260,794 ₪. אבו בסמה צירפה לתגובתה את העתק פנייתה מדצמבר 2011 למשרד הפנים בבקשה לפתוח תב"ר ייעודי למימון סקר הנכסים.

#### **תגובת אבו בסמה מיום 10.10.12, מצ"ב כנספח ו'**

16. ביום 11.11.12 שבה ופנתה העותרת לאבו בסמה בבקשה לקבל הסבר על נושאים שונים ובכלל זה מדוע 11 עסקים מתוך 21 העסקים שפועלים ברשיון עסק אינם משלמים ארנונה?! כן ביקשה העותרת לדעת אם ישנם עסקים נוספים במרחב המועצה המוכרים למועצה ופועלים ללא רישיון עסק וכן מדוע טרם התפרסם המכרז לביצוע סקר הנכסים למרות שההסכם עם היועץ להכנת המכרז נחתם כשנה וחצי קודם לכן.

#### **פניית העותרת לאבו בסמה מיום 11.11.12, מצ"ב כנספח ז'**

17. ביום 26.11.12 נתקבלה תגובת ב"כ אבו בסמה לפניה, כדלקמן:

1. ביום 5.11.12 חתם שר הפנים, מר אלי ישי, על צו לביטול המועצה האזורית אבו בסמה (ולהלן: "המועצה") שיש בו כדי לפרק את המועצה (בצו נוסף) ולהקים תחתיה 2 מועצות אזוריות חדשות: מ.א. נווה מדבר ומ.א. אל קאסום.
2. נוכח האמור, בו ביום, חדלה המועצה מלהתקיים ואיננה מהווה עוד ישות משפטית הלכה למעשה.
3. מעבר לאמור יודגש, כי למרשתך אין כל מקור חוקי לזכות כלשהי לקבלת המידע הנוסף הנדרש, לרבות לוחות זמנים.

#### **תגובת ב"כ אבו בסמה מיום 26.11.12, מצ"ב כנספח ח'**

18. במקביל לתכתובת מול המועצה, ביום 28.8.12 נתקבלה תגובה מלשכת שר הפנים לפניית העותרת מיום 5.2.12 (נספח ב') לפיה התגובה מטופלת ע"י מנכ"ל המשרד ותיענה בתום הטיפול.

#### **התגובה הלקונית מלשכת שר הפנים מיום 28.8.12, מצ"ב כנספח ט'**

19. העותרת המתינה 3 חודשים נוספים וביום 11.11.12 שבה ופנתה לשר הפנים תוך שהיא מציינת את הזמן הרב שחלף ממועד פנייתה, 2 פניות התזכורת שנשלחו בעניין וכן את חלופת המכתבים האחרונה עם אבו בסמה שהאשימה את משרד הפנים באי העברת התקציב למימון סקר הנכסים.

20. העותרת הוסיפה וציינה בפנייתה זו, כי:

“בחינה כלכלית פשוטה של בקשתה של המועצה מלמדת כי מדובר בהשקעה בעלת כדאיות שאין כדוגמתה. שכן, במועצה יש מן הסתם מבני מגורים שהמחזיקים בהם אמורים לשלם ארנונה למועצה בהיקף העולה פי כמה וכמה על הסכום המבוקש.

חשב המשרד יתנה, מן הסתם, את מתן המענק למועצה בלו"ז מחייב לגבי מועד ביצוע הסקר ותחילת גביית הארנונה בהתאם לתוצאות הסקר, ויוכל אף לקזז מתקציב התמיכה (מענקי האיזון) שמעביר המשרד למועצה את עלות הסקר מתוך הכנסות הארנונה שיגיעו בעקבותיו.

מרשתי מבקשת לדעת מה בכוונת הגורם המקצועי במשרד שבראשותך לעשות בנוגע לבקשה המועצה. מדובר בסיוע המיועד למטרה חשובה, שהשגתה תאפשר למועצה לגבות ארנונה כפי שגובה כל רשות אחרת במדינה, ובאותה הזדמנות תיתן מענה לביקורת שהעלה מבקר המדינה בדוח הביקורת שהוזכר בפנייתה הראשונה של מרשתי.”

פניית העותרת לשר הפנים מיום 11.11.12, מצ"ב כנספח י'

21. ביום 22.1.13 התקיימו הבחירות לכנסת ה-19 ובהמשך לכך בוצעו חילופי גברי במשרד הפנים כאשר את מקומו של השר אלי ישי תפס השר גדעון סער.

22. ביום 14.4.13 פנתה העותרת לשר הפנים הנכנס, תוך צירוף התכתובת הקודמת מול משרד הפנים. העותרת הבהירה, כי פניותיה לא נענו, חרף התחייבות לשכת השר, והוסיפה כי:

“לאור העובדה שמאז פנייתה הראשונה של מרשתי בנושא, הוחלט על חלוקת המועצה האזורית 'אבו בסמה' לשתי מועצות אזוריות – מ.א. נווה מדבר ומ.א. אל קאסום, תתייחס פניית מרשתי מכאן ואילך לנושא גביית הארנונה בשתי המועצות הללו.

אודה לך בשם מרשתי על מתן הנחיה מצידך לגורם המקצועי במשרד העוסק בנושאי תיקצוב המועצות האזוריות ובעיקר בנושא אישור תב"ר, על מנת שיבדוק את האמור בפניה וייתן את החלטה המתאימה.”

פניית העותרת לשר הפנים הנכנס מיום 14.4.13, מצ"ב כנספח יא'

23. ביום 16.5.13 נתקבלה תגובת הממונה על המחוז הדרומי במשרד הפנים, מר אבי היר, כדלקמן:

**הנדון: פנייה בעניין אי גביית ארנונה מתושבי המועצה האזורית אבו-בסמה**  
סימוכין: פנייתך לשר הפנים מיום 14.4.13

בהמשך לפנייתך שבסימוכין באשר לנושא שבנדון, הרני להשיבך וכדלקמן:-

1. כידוע, 11 הישובים גם יחד של המועצה האזורית אל-קסום ושל המועצה האזורית נווה-מדבר (ולהלן: "המועצות") בעלי מאפיינים ייחודיים שיש בהם כדי להקשות ולעכב הליכים כאלו ואחרים, לרבות קשיים באיתור וזיהוי התושבים נוכח היות השטח ראשוני, לעתים, ובחלק ניכר מהמקרים, נעדר תוכנית מתאר מפורטת.
2. נוכח מצב הדברים הקיים, אין המדובר בביצוע סקר נכסים רגיל כי אם בהליך מורכב יותר.
3. סקר הנכסים הנדרש, ייערך בעתיד וכחלק מפעילות נרחבת של הסדרת ההתיישבות. גביית הארנונה הינה חובה, המתוכננת לעתים ואולם, זו משתלבת ותבוצע בד בבד עם יתר פעילות ההסדרה.
4. כיום, נערכת עשייה נמרצת לפיה מתוכנן כי עד לסוף השנה הנוכחית, יקבעו המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתתפות ארנונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014.
5. כמו כן יובהר, כי בשלב זה ובעת הנוכחית אין המועצות מוציאות חיובי ארנונה לתושביהן המתגוררים בבתי המגורים, וזאת להבדיל מתשתיות ועסקים מסוימים אשר מחויבים בתשלומי ארנונה.
6. בהקשר זה יצוין, שבמקביל לפועלו של המשרד ובשיתופו, עושות המועצות כל שלאל ידן על מנת להחיש את ההליך ולקדמו.

**תגובת הממונה על המחוז מיום 16.5.13, מצ"ב כנספח יב'**

24. בתגובת הממונה על המחוז ממאי 2013 נטען אפוא בצורה ברורה (סעי' 4), כי:

**"כיום נערכת עשייה נמרצת לפיה מתוכנן כי עד לסוף השנה הנוכחית, יקבעו המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתתפות ארנונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014".**

25. דא עקא, חרף התחייבות הממונה על המחוז במשרד הפנים לדאוג לתקציבים, למנגנונים ולשילוב המערכות שיאפשרו להשלים את סקר הנכסים ולשלוח שומות ארנונה לתושבי המועצות בשנת המס 2014, **בפועל שנת 2014 החלה, סקר הנכסים לא בוצע ושומות הארנונה לא נשלחו.**

26. לאור המחדל המתמשך, ביום 12.2.14 פנתה העותרת לממונה על המחוז במכתב קדם עתירה, כדלקמן:

“בעקבות דו”ח מבקר המדינה מדצמבר 2011 אשר ביקר בחריפות את העובדה שמועצת אבו בסמה אינה גובה ארנונה מהתושבים, פנתה מרשתי במהלך 2012-13 למועצה (שבינתיים התפלגה ל-2 מועצות) ולמשרד הפנים בדרישה לבצע את המובן מאיליו ולהתחיל לגבות ארנונה מהתושבים.

מהמועצות נשמעה הטענה לפיה יש לבצע סקר נכסים שעלותו כ 3.9 מיליון ₪ כתנאי לתחילת הגביה וכי פנייתם למשרד הפנים למימון הסקר לא נענתה.

בתגובתך מיום 16.5.13 נטען כי: “כיום נערכת עשייה נמרצת לפיה מתוכנן כי עד לסוף השנה הנוכחית יקבעו המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתת ארונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014”.

חרף התחייבות זו, גם בשנת 2014 נותר המצב בעינו ולא נשלחו שומות ארנונה לכלל תושבי המועצות.

אין חולק, כי מדובר באבסורד, שהדעת אינה סובלת. משרד הפנים מתקצב את המועצות במאות מיליוני שקלים ובמקביל אינו פועל לכך שיבצעו את חובתן היסודית לגבות ארנונה מהתושבים כחוק ולמלא בדרך זו את קופתן. על אבסורד זה הצביע מבקר המדינה כבר ב 2011, מרשתי פנתה בעניין לכלל הגורמים במהלך השנים 2012-2013, אך כאמור ללא הואיל.

לאור האמור, ונוכח התחייבותך כפי שפורטה לעיל, מבקשת מרשתי לקבל בתוך 30 יום מהיום מועד מוגדר לתחילת גביית הארנונה במועצות הכולל לוח זמנים מפורט עם אבני דרך לביצוע, שיאפשר מעקב אחר הפעולות למימוש ההתחייבות. ככל שלא יתקבל מסמך כאמור, תיאלץ מרשתי לעתור לבית המשפט.”

קדם העתירה לממונה על המחוז הדרומי במשה”פ, מצ”ב כנספח יג’

27. ביום 9.4.14 נתקבלה תגובת מר אבי היר, הממונה על המחוז הדרומי במשרד הפנים (נושאת תאריך 30.3.14), כדלקמן:



**הנדון: אי גביית ארנונה במועצה אזורית אבו-בסמה**  
סימוכין: שלח מתאריך 12 בפברואר 2014

מאשר קבלת מכתבך שבנדון.

ראשית אבקש לציין כי נושא גביית ארנונה מתושבי המועצות האזוריות נווה-מדבר ואל-קסום אשר נוצרו כתוצאה מפירוקה של מועצת אבו-בסמה בנובמבר 2012 נמצא על המדוכה והדבר אינו יורד מסדר היום של העוסקים בדבר.

החובה והצורך בגביית מס הארנונה מתושבי המועצה הינם קיימים ומוכרים לנו אולם בשלב זה, טרם עלה בידי העוסקים בדבר לגייס ולהפנות את המשאבים הדרושים לטובת הנושא ועל כן אסביר.

כדי לבצע פעולה זו בראש ובראשונה נדרש ביצוע סקר נכסים בכל ישובי המועצות. פעולה זו נאמדת בעלות כספית מאוד גדולה שטרם נמצא המקור למימונה.

ביצוע הדבר באמצעות התקציב הרגיל של המועצות אינו יכול לקבל ביטוי היות שכלל הפיעלות השוטפת של המועצות מבוססת על מענקים של משרדי הממשלה היעודיים.

מענק האיזון השוטף של משרד הפנים מכסה במעט את הפעולות הכלליות שהמועצות נדרשות לתת מענה.

סקר הנכסים הנדרש אינו סקר נכסים רגיל, מדובר בסקר ראשוני אשר ידרש להתייחס לבנייה הקיימת בשטח תוך איתור בעלי המבנים.

ביצוע האמור מחייב סריקה פיזית בשטח, תוך התעמתות עם האוכלוסיה, כאשר ברור לכולנו שקבלת שיתוף פעולה מצד האוכלוסיה שואף ל- אפס.

נחזור ונדגיש שנושא גביית הארנונה הינו בין הנושאים שהנהלת המשרד רואה חשיבות ביצירת הכנסות עצמאיות וקיום הוראות החוק, ואולם בשל הקשיים והנסיבות שתוארו, הדבר טרם הסתייע.

אנו נמשיך לפעול לקידום הנושא באמצעים העומדים לרשותינו.

**תגובת הממונה על מחוז דרום במשה"פ לקדם העתירה, מצ"ב כנספח יד'**

28. כפי שצוטט לעיל, במענה לפניית מבקר המדינה ב 2011 טענה המועצה כי כבר קיבלה ממשרד הפנים את המימון הנדרש לביצוע סקר הנכסים ומשרד הפנים טען שהמועצה פנתה אליו "לאחר שהשלימה את האפיון לביצוע הסקר כולל אומדן העלויות". משרד הפנים והמועצה יחדיו הציגו בפני מבקר המדינה מצג לפיו בכוונת משרד הפנים לממן את הכנת הסקר ובכוונת המועצה להתחיל לגבות ארנונה כחוק.

29. בפועל לאחר פרסום דו"ח המבקר לא נעשה דבר.

30. במענה לפנייות העותרת ב 2012-2013 שוב התחייב משרד הפנים לדאוג לקביעת- "המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתת ארנונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014", אך שוב התברר כי מדובר במצג שווא בפועל לא נעשה דבר.

31. טענת משרד הפנים כיום לפיה המועצות אינן גובות ארנונה בשל הצורך לבצע סקר נכסים... הינה טענה מקוממת, שמוטב היה אילולא הועלתה על הכתב בשלב זה. ההתנהלות כפי שפורטה לעיל מלמדת שסקר הנכסים היה רק תירוץ בעוד הסיבה האמיתית לאי הקמת מערך הגבייה נותרה "מאחורי הקלעים" ולא הוצגה בפני מבקר המדינה.

## ג. הטיעון המשפטי:

32. העותרת תטען, כי התנהלות המשיבים נגועה בחוסר סבירות קיצוני, המחייב את התערבות בית המשפט הנכבד.

33. העותרת תטען שלא ניתן להשלים עם מציאות לפיה מועצות פועלות ללא מערך לגביית ארנונה מהתושבים. מיסי ארנונה הם מקור התקציב העיקרי של הרשות המקומית ועל המועצות חלה סמכות שהיא חובה לגבות ארנונה כחוק מהתושבים.

34. העותרת תטען שעל המועצות מוטלת החובה לבצע מתקציבן את כל הפעולות הנדרשות לשם הפעלת מערך לגביית ארנונה לרבות סקר נכסים. מדובר בעלות קטנה ביחס לתקציב המועצות ובהשקעה שתחזיר את עצמה תוך זמן קצר ולכן אי הקמת מערך הגבייה הינה מחדל והתנהלות בלתי סבירה בצורה קיצונית.

35. מבלי לגרוע מחובת המועצות לפעול להקמת מערך הגבייה, תטען העותרת כי משרד הפנים גם הוא, ובמקרה זה בפרט הוא, מתנהל בחוסר סבירות קיצוני. משרד הפנים הוא הגורם האמון מטעם הרשות המבצעת על התנהלות המועצות, הגורם המממן, הגורם המנחה מקצועית והגורם שמוסמך לפעול במקום המועצות לביצוע חובותיהן מכוח סמכותו לפי סעיף 36 לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש], שצוטט לעיל.

36. כאמור שתי המועצות מנוהלות באמצעות ועדות ממונות, שמונו בידי שר הפנים, ומכאן שמשרד הפנים הוא הגורם האפקטיבי והאחראי למחדל אי הקמת המערך לגביית ארנונה במועצות.

37. כפי שהובהר לעיל, משרד הפנים לא התכחש למחויבותו ובמהלך 3 השנים האחרונות הציג בפני מבקר המדינה ובפני העותרת מצגים מהם עלה שבכוונתו לממן את עלות סקר הנכסים ולדאוג להקמת מערך הגבייה בתוך זמן קצר ולכל המאוחר עד לשנת 2014, אולם בפועל התבררו המצגים כמצגי שווא.

38. יתרה מכך, אבו בסמה אף טענה בפני מבקר המדינה, כי קיבלה עובר לביצוע הביקורת ממשרד הפנים את התקציב הנדרש לשם ביצוע סקר הנכסים והציגה בפניו מצג לפיו היא נמצאת בהליכים מתקדמים לקראת ביצוע הסקר והפעלת מערך הגבייה כלפי כלל התושבים.

39. ההמלצה בדו"ח מבקר המדינה, כפי שצוטט לעיל, הייתה ברורה ומפורשת:

משרד מבקר המדינה העיר למועצה כי עליה לפעול לכך שביצוע הסקר יושלם בהקדם האפשרי, לשם הסדרת גביית המסים והאגרות והגדלת הכנסותיה העצמיות, שכן הגבייה המצומצמת שמבצעת המועצה פוגעת ביכולתה לספק שירותים בסיסיים לתושבים.

כפי שנפסק ע"י בית משפט נכבד זה:

"ויובהר: גם אם המלצות מבקר המדינה אינן מחייבות במישרין את הרשות לנהוג על-פיהן, הרי שהן משפיעות על האופן שבו עליה להפעיל את שיקול דעתה. אם הגוף המבוקר אינו מיישם את ההמלצות, רובץ עליו נטל לנמק את החלטתו בנימוקים בעלי משקל (השוו: בג"ץ 766/87 צוקר נ' ראש עיריית תל-אביב-יפו, פ"ד מב(2) 610, 618-619 (1988); כן ראו בן-פורת "מבקר המדינה", בעמ' 95, 109). ברי כי התעלמות גורפת ובלתי מנומקת מהמלצות המבקר, לא תוכל להיחשב לסבירה. גם אי-מתן משקל מספק להמלצות המבקר עלול, בנסיבות מסוימות, לעלות כדי אי-סבירות. על הגוף השלטוני לבחון את ההמלצות לגופן, תוך שהוא מעניק להן את המשקל הראוי (השוו: בג"ץ 935/89 גנור נ' היועץ המשפטי לממשלה, פ"ד מד(2) 485, 520-521 (1990); כן ראו בן-פורת, חוק יסוד: מבקר המדינה, בעמ' 13-14)"

בגץ 9223-10 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ ראש הממשלה, פורסם במאגרים

40. המלצת מבקר המדינה ניתנה כאמור על בסיס המצג שהציגו אבו בסמה ומשרד הפנים לפיו הם פועלים לקידום סקר הנכסים והקמת מערך הגבייה ואין צורך לומר כי ההמלצה הייתה נחרצת הרבה יותר אם מבקר המדינה היה מודע לכך, שהמצג שהוצג בפניו הינו מצג שווא.

41. בפועל כאמור הן אבו בסמה, ובהמשך המועצות שהוקמו תחתיה, והן משרד הפנים נמנעו מלבצע את סקר הנכסים כאשר על פניו הנימוק התקציבי אינו יכול להסביר מחדל כ"כ קיצוני והתנהלות כה בלתי הגיונית.

42. הנחה זו נתמכת גם בהימנעותן של המועצות מלגבות ארנונה מעסקים אשר המידע לגביהם קיים במועצות. כפי שהובהר לעיל, למעלה ממחצית מהעסקים, אשר פועלים מכוח רישיון עסק ופרטיהם מצויים בידי המועצות, אינם מקבלים שומות ארנונה. נתון זה מצביע אף הוא על כוונה, שלא לגבות ארנונה כחוק.

43. העותרת תוסיף ותטען, כי ככל שמאחורי אי הקמת מערך הגבייה עומדים מניעים סמויים, שהוסתרו ממבקר המדינה, ובעיקרם הרצון שלא לפגוע בהגירה מהפזורה לשטחי המועצות – הרי שמדובר בטעות קשה בשיקול הדעת. **הפיכת המועצות לאקס טריטוריה פוגעת בבסיס עליו עומד הליך ההסדרה.** ככל שהמדינה מעוניינת לקדם את ההגירה למועצות הרי שיש לעשות זאת ע"י תוספת תקציבים ושיפור השירותים הניתנים לתושב ולא ע"י מתן פטור גורף מחובת תשלום מיסי ארנונה.

44. כאמור המשיבים לא העלו טענה זו ועל כן העותרת אינה מוצאת לנכון להרחיב בעניין ולהתנצח במסגרת נימוקי העתירה עם טענה שלא הועלתה ע"י המשיבים. ניתן להניח כי לו היו המשיבים סבורים שבידיהם נימוק ענייני, המצדיק את מחדלם מלפעול להקמת מערך הגבייה הם היו טוענים אותו ולא מתחבאים מאחורי נימוק תקציבי כה מופרך.

#### ה. סיכום:

45. העובדות המפורטות בעתירה זו נסמכות על תצהירו של רכז דרום אצל העותרת, מר עמיחי יוגב.

46. אשר על כן, ובגין כ"א מהטעמים המפורטים לעיל, יתבקש ביהמ"ש הנכבד להורות כמבוקש.

47. כן יתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות משפט ובשכר טרחת עו"ד כחוק.

  
עמיר פישו, עו"ד  
ב"כ העותרים

ירושלים, היום \_\_ באוגוסט 2014

# רשימת נספחים

עמוד	פירוט	נספח
14	פניית העותרת למשרד הפנים מיום 5.2.12	א
16	פניית התזכורת למשרד הפנים מיום 13.5.12	ב
17	פניית העותרת לאבו בסמה מיום 1.7.12	ג
20	תגובת אבו בסמה מיום 23.7.12	ד
22	פניית העותרת לאבו בסמה מיום 2.9.12	ה
24	תגובת אבו בסמה מיום 10.10.12	ו
37	פניית העותרת לאבו בסמה מיום 11.11.12	ז
40	תגובת ב"כ אבו בסמה מיום 26.11.12	ח
41	התגובה הלקונית מלשכת שר הפנים מיום 28.8.12	ט
42	פניית העותרת לשר הפנים מיום 11.11.12	י
44	פניית העותרת לשר הפנים הנכנס מיום 14.4.13	יא
45	תגובת הממונה על המחוז מיום 16.5.13	יב
46	קדם העתירה לממונה על המחוז הדרומי במשה"פ	יג
48	תגובת הממונה על מחוז דרום במשה"פ לקדם העתירה	יד



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

י"ב שבט תשע"ב  
5 בפברואר 2012

לכבוד

מר אלי ישי, שר הפנים

מר עמרם קלאגי, מנכ"ל משרד הפנים

מר אבי הלר, ממונה על מחוז דרום במשרד הפנים

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה

על יסוד הוראות סעי' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. בחודש דצמבר 2011 פורסם דו"ח מבקר המדינה, שעסק בדו"חות על הביקורת בשלטון המקומי.
2. בעמוד 702 לדו"ח המבקר, בפרק שעסק במועצה האזורית אבו בסמה (להלן: "המועצה"), המונה כ-30,000 תושבים, מפורטים ממצאי הבדיקה לפיה: "המועצה אינה מחייבת את התושבים בארנונה בעד שטחי מגורים, אינה מנהלת מערך חייבים וגבייה ואין ברשותה נתונים בדבר שטחי הבניינים והנכסים שבתחום שיפוטה לרבות נתונים על הבעלים של אותם נכסים".
3. המועצה הוקמה בשנת 2004 כחלק מהניסיון הכולל ניסיון להסדיר את ההתיישבות הבדואית בנגב. כפי שעולה מהדו"ח מדינת ישראל מעבירה מידי שנה למועצה למעלה מ-150 מיליון שקל, מרביתם בתשלומי איזון המגיעים ממשרד הפנים, כדי לממן את פעילותה.
4. התנהלות זו במסגרתה מדינת ישראל משקיעה מאות מיליוני שקלים כדי לממן את השירותים הניתנים לתושבי המועצה בעוד התושבים עצמם אינם מתבקשים כלל לשלם מיסי ארנונה עבור השירותים הניתנים להם – הינה בלתי סבירה ובלתי חוקית.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

5. מטבע הדברים, התנהלות זו גם מביאה לגירעון תקציבי אשר אינו מאפשר למועצה להעניק לתושבים שירותים בסיסיים, המגיעים לכל אזרח.
6. כפי שעולה מדו"ח המבקר, המועצה המתעלמת כליל מחובתה היסודית לגבות ארנונה מהתושבים ולפיכך כלל אינה אוספת נתונים אודות התושבים והנכסים המצויים בתחומה.
7. כידוע המועצה באבו בסמה היא מועצה ממונה דבר המעצים את חוסר הסבירות הכרוך בהתנהלות משרד הפנים בכל הקשור למחדל כה מהותי ויסודי בפעילות המועצה.
8. אשר על כן הנכם מתבקשים בזאת לממש את סמכותכם **ולפעול לאלתר להקמת מערך לגביית ארנונה מנכסי המגורים בשטח המועצה.**
9. אבקשכם לראות בפנייתי זו כפנייה בהתאם להוראות סעי' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958, המחייב מתן מענה לפנייה.
10. עקב חשיבות העניין והנוק הכבד שנגרם לשלטון החוק, אין בכוונתנו להסתפק בתגובה לקונית ועל כן הנכם מתבקשים לפרט בתשובתכם את הפעולות שבוצעו ואלו העתידות להתבצע בטווח הקרוב בעניין שבנדון.

בכבוד רב,

בצלאל סמוטריץ', עו"ד  
תנועת רגבים

**העתקים :**

עו"ד יהודה וינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה

מר מיכה לינדנשטראוס, מבקר המדינה



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

כ"א אייר תשע"ב  
13 מאי 2012

לכבוד

מר אלי ישי, שר הפנים

מר עמרם קלאג'י, מנכ"ל משרד הפנים

מר אבי הלר, ממונה על מחוז דרום במשרד הפנים

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה סימוכין : מכתבנו מתאריך 5.2.12

בשם מרשתי, תנועת רגבים ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-19548, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן :

1. למכתבנו שבסימוכין טרם נתקבלה תשובה, ואף לא אישור על קבלתו.
2. במכתבנו הפנינו את תשומת ליבכם לסעיף 2 של החוק המוזכר ברישא למכתבי זה לפיו מוטלת חובה על עובד ציבור שהתבקש להפעיל סמכות שניתנה לו על פי דין, "להשיב למבקש בכתב בהקדם, אך לא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום קבלת הבקשה".
3. מועד זה עבר זה מכבר.
4. לנוחיותכם מצורף בזה בשנית העתק מכתבנו שבסימוכין, והנכם מתבקשים לענות עליו ללא דיחוי.

בכבוד רב,

פלמון אברהם, עו"ד





י"א תמוז תשע"ב  
1 ביולי 2012

## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

לכבוד

מר רחמים יונה, ראש המועצה אבו בסמה

שד' יצחק רגר 11

באר שבע

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות סעי' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. בחודש דצמבר 2011 פורסם דו"ח מבקר המדינה, שעסק בדו"חות על הביקורת בשלטון המקומי.
2. בעמוד 702 לדו"ח המבקר, בפרק שעסק במועצה האזורית אבו בסמה (להלן: "המועצה"), המונה כ 30,000 תושבים, מפורטים ממצאי הבדיקה לפיה: "המועצה אינה מחייבת את התושבים בארנונה בעד שטחי מגורים, אינה מנהלת מערך חייבים וגבייה ואין ברשותה נתונים בדבר שטחי הבניינים והנכסים שבתחום שיפוטה לרבות נתונים על הבעלים של אותם נכסים".
3. המועצה הוקמה בשנת 2004 כחלק מהניסיון הכולל ניסיון להסדיר את ההתיישבות הבדואית בנגב. כפי שעולה מהדו"ח מדינת ישראל מעבירה מידי שנה למועצה למעלה מ 150 מיליון שקל, מרביתם בתשלומי איזון המגיעים ממשד הפנים, כדי לממן את פעילותה.
4. התנהלות זו במסגרתה מדינת ישראל משקיעה מאות מיליוני שקלים כדי לממן את השירותים הניתנים לתושבי המועצה בעוד התושבים עצמם אינם מתבקשים כלל לשלם מיסי ארנונה עבור השירותים הניתנים להם – הינה בלתי סבירה ובלתי חוקית.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

5. מטבע הדברים, התנהלות זו גם מביאה לגירעון תקציבי אשר אינו מאפשר למועצה להעניק לתושבים שירותים בסיסיים, המגיעים לכל אזרח.
6. כפי שעולה מדו"ח המבקר, המועצה מתעלמת כליל מחובתה היסודית לגבות ארנונה מהתושבים ולפיכך כלל אינה אוספת נתונים אודות התושבים והנכסים המצויים בתחומה.
7. הובאה לידיעת מרשתי תגובתכם המופיעה באתר האינטרנט של המועצה, לפיה "מועצת אבו בסמה פועלת באזור רווי מחלוקות, כאשר אפילו הנתונים הבסיסיים ביותר – למי שייכת הקרקע, מצויים במחלוקת חריפה".
8. כמו כן, הובאה לידיעת מרשתי הטענה המופיעה בטיטוט מסמך שנכתב ע"י ד"ר זהר, לפיו הסיבה לאי גביית ארנונה נעוצה בעובדה ש"אין במועצה תשתיות ראויות ומערכות שירותים המצדיקים גביית ארנונה"
9. לאמור בסעיף 7 לעיל אציין כי, חיוב ארנונה מוטל על פי החוק על המחזיק בקרקע או במבנה, ללא קשר לכך אם הוא בעליו הרשום של הקרקע, אם לאו. לפיכך, התגובה באתר המועצה, אינה יכולה לשמש כסיבה לאי גביית ארנונה מהתושבים המחזיקים במבנים ו/או במקרקעין במרחב הפיקוח של המועצה.
10. כמו כן, הטענה המועלית בטיטוט המסמך של ד"ר זהר מוזרה ואינה יכולה לעמוד. ראשית, היא עומדת בסתירה מוחלטת למגוון השירותים הרחב שמעמידה המועצה לתושביה כפי שמתואר באתר האינטרנט של המועצה. מדובר בשירותים בכל התחומים, עבור בחינוך פורמלי ולא פורמלי, שרות פסיכולוגי, דרך שירותי תברואה ופינוי אשפה, וכלה בספורט ורווחה. מגוון שירותים שכל מועצה אזורית הייתה מתברכת בהם. לא יעלה על הדעת שתושב המקבל מגוון שירותים כזה, לא יהיה שותף, באמצעות מערך הארנונה כנדרש על פי החוק, למימון שירותים אלו.
11. שנית, חיוב הארנונה הינו חיוב כללי על פי החוק הדומה לתשלום מס הכנסה וכדו'. היעלה על הדעת שמי מאזרחי המדינה יטען שהוא אינו שבע רצון מהשירותים שהוא מקבל מהמדינה וישתמט בשל כך מתשלום מס הכנסה?! היעלה על הדעת שתושב אזור מסוים בעיר מסוימת יחליט על דעת עצמו שהוא אינו מקבל את השירותים המגיעים לו ויחדל בשל כך לשלם ארנונה?! טענה זו מוטב היה לה שלא תיטען ובוודאי שאין היא יכולה להצדיק העדר גביה מוחלט מצד הרשות.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

12. בנוסף, ומבלי לגרוע מהאמור לעיל, גביית הארנונה ויכולתה של המועצה להעניק את שירותיה לתושביה שלובים בקשר של סיבה ומסובב. ברי כי מבלי שהמועצה תגבה את תשלומי הארנונה לא יהיה ביכולתה לספק שירותים לתושבים, וחוזר חלילה.

13. על יסוד האמור פונה מרשתי ומבקשת כי תפעל בעניין כדלקמן:

א. באם טרם הוקם מערך לגביית ארנונה במועצה האזורית אבו בסמה שבראשותך, תפעל בדחיפות להקמת מערך כזה על מנת לגבות את חלקם של התושבים במימון הוצאותיה של המועצה, ובכלל זה ביצוע סקר מבנים ונכסים וקביעת גובה התשלום הנדרש בגין כל נכס.

ב. עם הקמת מערך כאמור, מבקשת מרשתי כי תפעל לגביה רטרואקטיבית של תשלומי הארנונה שהיה על התושבים לשלם לאחר בהתאם לחוק (שבע שנים לאחור לכל הפחות).

14. כמו כן, מבקשת מרשתי לקבל העתק מצו הארנונה לשנת 2012, ככל שיצא כזה, ואם פורסם הצו באתר האינטרנט של המועצה, את הקישור שיאפשר למרשתי להעלותו.

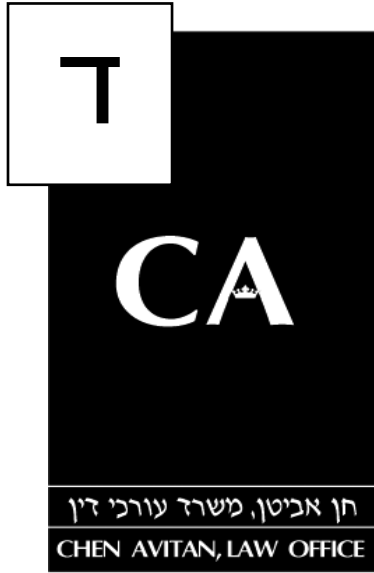
15. בנוסף, מבקשת מרשתי לקבל את נתוני הגביה של הארנונה במחצית הראשונה של שנת 2012, או לפחות לאותם חודשים בהם הנתונים ניתנים לשליפה מיידית מהמחשב.

16. למען הסדר הטוב אבקשך לראות בפנייתי זו כפניה בהתאם להוראות סעי' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958, המחייב מתן מענה לפנייה בתוך תקופה שלא תעלה על 45 יום.

בכבוד רב,  
אברהם פלמון, עו"ד

העתק:

מבקר המדינה, כב' השופט (בדימוס) מיכה לינדנשטראוס



Chen Avitan	**Adv.*	**עו"ד*	חן אביטן
Orit Ferez	Adv.	עו"ד	אורית פרץ
Yossi Atun	Adv.*	עו"ד*	יוסי עטון
Limor Avitan	Adv.	עו"ד	לימור אביטן
Tami Adda	Adv.	עו"ד	תמי עדה
Orit Avital	Adv.	עו"ד	אורית אביטל
Hagay Shomron	Adv.	עו"ד	חגי שומרון
Uzi Perez	Adv.	עו"ד	עוזי פרץ
Andy Eghert	Adv.	עו"ד	אנדי אגרט
Moti Kraous	Adv.	עו"ד	מוטי קראוס
Gil Kraous	Adv.	עו"ד	גיל קראוס

\* LL.M  
\*\* Notary

\* מוסמך במשפטים  
\*\* נוטריון

Date : 23 ביולי 2012 תאריך :  
Our Ref : 597/44.1-116995 סימוכין :  
Direct E-mail : [yossi@ca-adv.co.il](mailto:yossi@ca-adv.co.il) דו"א ישרי :

בפקס : 02-6560363  
טל' : 02-6560303

לכבוד

עו"ד פלמון אברהם – המחלקה המשפטית רגבים

מבלי לפגוע בזכויות

ח.נ,

**הנדון: פנייה בעניין אי גביית ארנונה מתושבי המועצה**  
סימוכין: מכתבך מיום 13.5.2012

מרשתי, המועצה האזורית אבו בסמה (להלן: "המועצה") מילאה ידי להשיב למכתבך שבסימוכין, כדלקמן:

1. מרשתי תבהיר, כי בשלב זה ובעת הנוכחית אין היא מוציאה חיובי ארנונה לתושבי המועצה על מגורים וזאת להבדיל מתשתיות ועסקים מסויימים אשר מחוייבים בתשלומי ארנונה.
2. הסיבות למציאות זו הינן רבות ומגוונות:
  - 2.1. **ראשית**, מרשתי הינה מועצה שאך הוקמה לפני מס' שנים וזו עודנה עמלה ביחס להסדרת התשתיות העיקריות ותוכניות מתאר;
  - 2.2. **שנית**, החל משנת 2010 ועד היום החלו נציגי המועצה בתהליכי עבודה לקראת היערכות הפרסומו של מכרז וזאת לרבות הקמת צוות היגוי בנושא.
  - 2.3. במסגרת תהליכים אלו ובמהלך שנת 2011 אף שכרה מרשתי את שירותיו של יועץ מומחה לתחום אשר ילווה את מהלך הכנת המכרז;
  - 2.4. מיותר לציין, כי כל עוד אין בידי מרשתי סקר נכסים מוסדר היכול לשפוך אור על הנכסים שבתחומה לרבות גדלים, סיווגים, שמות מחזיקים וכיוצ"ב – אין ביכולתה לערוך שומות ארנונה ולהגן על נכונות הנתונים במסגרת הליכי השגה וערר מינהליים.
  - 2.5. **שלישית**, המועצה פועלת לשם קבלת תקציבים לעריכת סקר הנכסים, לרבות קבלת מענק מיוחד ממשרד הפנים ואולם עד כה הללו טרם אושרו.

משרד ראשי באר שבע

רח' הנרייטה סולד 8ב', רסקו סיטי, באר שבע 84894 | טלפון: 08-6655655 | פקס: 08-6655677 | דוא"ל: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | אתר: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)  
8B' Henrietta Sold St. Beer-Sheva, 84894, Israel | Tel: +972-8-6655655 | Fax: +972-8-6655677 | Email: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | Website: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)

סניף תל-אביב-י. ד. ברקוביץ 4, מגדל המוזיאון.



2.6. לציין בהקשר זה, כי למועצה חסרים התקציבים לעריכת סקר נכסים וזאת בעלות כוללת של כ-3.9 מיליוני ₪. כל עוד לא יושג הסכום האמור או חלק ניכר ממנו יקשה על מרשתי להתחיל בעריכת סקר נכסים כאמור.

3. מיותר לציין, כי לכשסקר זה יושלם מרשתי תפעל לשיגור השומות בהקדם וקידום גביית הארנונה בשטחה.

4. לידיעתך.

#### העתקים:

עמרם קלעג'י – מנכ"ל משרד הפנים  
מר אבי הלר - הממונה על המחוז משרד הפנים  
מר רחמים יונה – ראש המועצה האזורית אבו בסמה

בברכה;

יוסי עטור, עו"ד  
חן אביטון, משרד עורכי דין



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

ט"ו אלול תשע"ב

2 בספטמבר 2012

לכבוד	לכבוד
מר רחמים יונה, ראש המועצה אבו בסמה	הממונה על חוק חופש המידע
שדי יצחק רגר 11	מועצה אזורית אבו בסמה
<u>באר שבע</u>	<u>יצחק רגר 11, באר שבע</u>

שלום רב,

### הנדון: פניה לפי חוק חופש המידע התשנ"ח-1998

סימוכין : מכתבכם מתאריך 23.7.12 בנושא גביית ארנונה

במסגרת פניה זו, המבוססת על הוראות חוק "חופש המידע", ובהמשך לאמור במכתבכם

שבסימוכין, מבקשת מרשתי לקבל את המידע כמפורט להלן :

1. מספר רישיונות עסק שהנפיקה המועצה מיום הקמתה.
2. סך כל מספר העסקים שמהם גובה המועצה מס ארנונה.
3. סך כל מספר הנישומים שמהם גובה המועצה ארנונה.
4. סכום הארנונה הכולל שגבתה המועצה בשנת 2011.
5. העתק מצו הארנונה שפרסמה המועצה לשנים 2010, 2011 ו- 2012.
6. תבחינים שנקבעו ע"י המועצה לעניין הטלת הארנונה לפי סוגי העסקים ותחום העיסוק, ככל שנקבעו תבחינים כאלה.
7. מידע מפורט בדבר השירות שאותו מבקשת המועצה לרכוש במסגרת המכרז המפורט בסעיפים 2.2 ו- 2.3 של מכתבכם שבסימוכין.
8. שמו של היועץ המומחה שנשכר לליווי הליך הכנת המכרז ותאריך חתימת החוזה עם היועץ הנ"ל.
9. מה גובה המענק שבקשה המועצה ממשרד הפנים לצורך הכנת סקר הנכסים המוזכר בסעיף 2.5 במכתבכם שבסימוכין.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

10. צילום מכתב הפניה שנשלח מטעמכם למשרד הפנים שבו הועלתה הבקשה למענק.

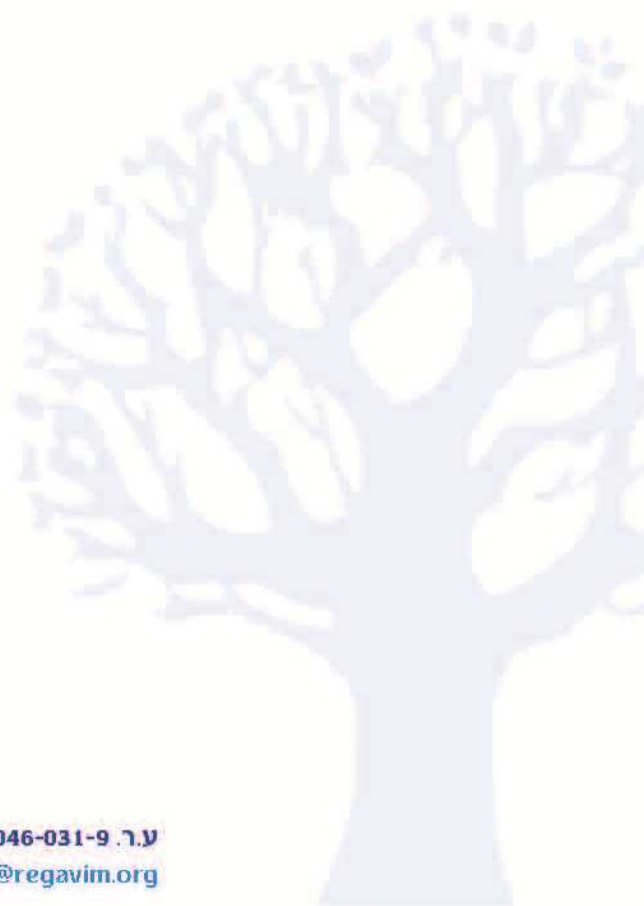
11. לפניה זו מצורפת המחאה בסך 98 ₪ בגין אגרת חופש מידע. רגבים מתחייבת לשאת באגרת

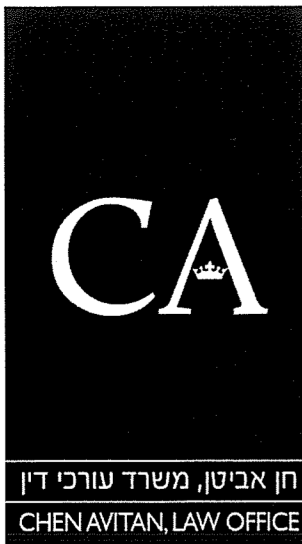
טיפול במידה ותידרש בהתאם לתקנות.

12. תשומת לבך לסעיף 7 לחוק שבנדון המחייבות מתן מענה לבקשה בתוך 30 יום.

בכבוד רב,

פלמון אברהם, עו"ד





Chen Avitan	**Adv.*	**עו"ד*	חן אביטן
Orit Perez	Adv.	עו"ד	אורית פרץ
Yossi Atun	Adv.*	עו"ד*	יוסי עטון
Limor Avitan	Adv.	עו"ד	לימור אביטן
Tami Adda	Adv.	עו"ד	תמי עדה
Orit Avital	Adv.	עו"ד	אורית אביטל
Hagay Shomron	Adv.	עו"ד	חגי שומרון
Uzi Perez	Adv.	עו"ד	עוזי פרץ
Hen Ben-David K.	Adv.	עו"ד	חן בן-דוד קדוש
Yifat Banano	Adv.	עו"ד	יפעת בננו
Andy Eghert	Adv.	עו"ד	אנדי אגרט
Moti Kraous	Adv.	עו"ד	מוטי קראוס
Gil Kraous	Adv.	עו"ד	גיל קראוס

\* LLM  
\*\* Notary

\* מוסמך במשפטים  
\*\* נוטריון

Date : 10.10.12 תאריך :  
Our Ref : 597/44.1-125215 סימוכין :  
Direct E-mail : [chen@ca-adv.co.il](mailto:chen@ca-adv.co.il) דו"אל ישיר :

## בדואר רשום

לכבוד

עו"ד אברהם פלמון – המחלקה המשפטית, רגבים  
ת.ד. 44439 ירושלים 91443

ח.נ,

### הנדון: פניה לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998 סימוכין: מכתבך מיום 2.9.12

מרשתי, המועצה האזורית אבו בסמה (ולהלן: "המועצה"), מילאה ידי כדי להשיב למכתבך שבסימוכין ולמסור לידיעת מרשתך את המידע המבוקש בהתאמה לסעיפים במכתבך והכל כדלהלן:

1. המועצה הנפיקה 21 רישיונות עסק מיום הקמתה ועד היום.
2. המועצה גובה ארנונה מכ-10 עסקים גדולים.
3. סך מס' הנישומים מהם גובה המועצה ארנונה הינו כ-10.
4. סכום הארנונה הכולל שגבתה המועצה בשנת 2011 הינו: ₪ 260,794
5. מצ"ב צווי ארנונה לשנים 2010, 2011, 2012
6. התבחינים לעניין הטלת הארנונה נקבעו בהתאם לחוק ותקנות ההסדרים, אשר מגדירים תעריפי מינימום ומקסימום לסיווגי הנכסים השונים במועצה. המועצה מידי שנה מקיימת דיון בעדכון צווי הארנונה בהתאם למדיניותה והנחיות משרד הפנים.
7. נבחר יועץ שילווה את המכרז של הכנת סקר נכסים. נערכו פגישות עם הממונה על מחוז הדרום במשרד הפנים, יחד עם היועץ ששירותי נשכרו לטובת העניין, והוכן נייר עבודה ראשוני להגדרת שיטת העבודה ותחולתה ואומדן עלויות.

משרד ראשי באר שבע

רח' הנרייטה סולד 8ב', רסקו סיטי, באר שבע 84894 | טלפון: 08-6655655 | פקס: 08-6655677 | דוא"ל: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | אתר: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)  
8B' Henrietta Sold St. Beer-Sheva, 84894, Israel | Tel: +972-8-6655655 | Fax: +972-8-6655677 | Email: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | Website: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)

סניף תל-אביב - י.ד. ברקוביץ 4, מגדל המוזיאון.



8. פרטי היועץ: דני קלימי – יעוץ מוניציפאלי בע"מ, עימו נחתם החוזה בחודש מאי שנת 2011.
9. גובה המענק להכנת הסקר, שהתבקש הינו 3.9 מיליון ₪.
10. מצ"ב העתק הבקשה שהופנתה למנכ"ל משרד הפנים.
11. מרשתך, נדרשת לתשלום בעבור אגרת טיפול ואגרת הפקה בסך כולל של: **168.41 ₪** (א.טיפול:סה"כ 4.5 שעות, 2.5 שעות לחיוב \* 53 ₪ = 132.5 ₪, אגרת הפקה: 1.33 \* 27 עמ" = 35.91 ₪).
12. אודה לעדכוןך בחוזר באשר להעברת התשלום.
13. לידיעתך.

בברכה;

חן אביטן, עו"ד  
חן אביטן, משרד עורכי דין

**העתקים:**  
רחמים יונה – ראש המועצה  
מוטי חדד- ממונה חוק חופש המידע במועצה



יום שלישי 06 דצמבר 2011  
תמיר/משרד הפנים

לכבוד  
מר עמרם קלעג'י  
מנכ"ל משרד הפנים  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: מועצה אזורית אבו בסמה – תקצוב לשנת 2012**

**רקע**

מאז שנת 2004, הוטל על המועצה האזורית אבו בסמה מטלה לאומית חשובה, בהתאם להחלטת ממשלה, והיא - טיפול בנושא חינוך ורווחה בכל הפזורה הבדואית בנגב המונה כ-90,000 נפש, בנוסף להקמת מועצה וישובים חדשים לאוכלוסייה מיוחדת זו.

מטלה זו מלווה בתהליך קשה וממושך. לאורך השנים, בסיוע משרדי הממשלה ובעיקר בסיוע משרד הפנים, בוצעה התקדמות רבה בביצוע התכניות, תכנון והקמת תשתיות אורבאניות, אשר בעתיד יוכלו לשמש לצורך קליטת התושבים בישובים.

כבר בשלב זה, למרות שעדיין לא הסתיימה המלאכה, המועצה מספקת שירותים לתושבים, כולל תושבי הפזורה ותושבי המועצה וזאת עדיין ללא קיומן של הכנסות עצמיות משמעותיות. זאת בשעה, שסכום מענק האיזון לא עודכן, אלא אף קוצץ באופן חד פעמי בשנת 2009, ב-3 מיליון ₪.

כידוע לך, מאז הקמתה של המועצה בשנת 2004, תוקצבה המועצה על ידי משרד הפנים במענק כללי, שלא בהתאם לנוסחאות ועדת גדיש, אלא בסכום קבוע בסך 20 מיליון ש"ח (למעט בשנת 2009, שתוקצבה בסך של 17 מיליון ₪ בלבד). וזאת, עקב היותה של המועצה מוגדרת כמועצה בהקמה. מעבר לכך, המועצה לא תוקצבה על ידי משרד הפנים בסכומים כלשהם.

אנו מבקשים ממשרד הפנים להמשיך ולסייע למועצה באמצעות הקצאה מספקת של מענק איזון ומענקי פיתוח, עד לשלב שבו המועצה תוכל להגביר את הכנסותיה העצמיות.

**מענק האיזון**

א. מאחר ומאז שנת 2004 לא עודכן מענק האיזון למועצה, ומטלות המועצה גדלו לאין שיעור מאותה תקופה, נשחק למעשה מענק האיזון בצורה חדה. זאת, גם בהתבסס על שיעורי האינפלציה שחלו באותן שנים.

עדכון מענק האיזון למועצה רק בגובה עליית המדד משנת 2004 ועד היום, יעמיד את סך המענק לשנת 2012 על כ-25 מיליון ₪.

ב. בנוסף, עקב הקיצוץ החד שבוצע במענק המועצה בשנת 2009 בסך 3 מיליון ₪, נוצר למועצה גרעון מוגדל בתקציבה (הגרעון המצטבר) אשר מעיק ומקשה על תיפקודה של המועצה.

נבקשך לשקול עדכון מענק האיזון של המועצה לשנת 2012 בהתאם לעליית שיעור המדד וכן החזרת הקיצוץ אשר בוצע בשנת 2009, במענק מיוחד, על מנת לתקן את העיוות שנוצר.

**ארנונה**

א. תכנית הממשלה להעברת בסיסי צה"ל לנגב נמצאת בשלבים מתקדמים של ביצוע, כאשר רשויות רבות בנגב מתכננות להשתתף בגביית ארנונה מבסיסים אלו.



לשכת הגזבר

עד כה לא נכללה המועצה האזורית אבו בסמה כמשתתפת "בחלוקת העושר", וזאת כתוצאה מהכנסות הארנונה העתידות לנבוע ממהלך זה, וזאת למרות הסמיכות הגיאוגרפית הברורה של ישובי המועצה ואוכלוסייתה לאתרים בהם מתוכננים לקום אותם בסיסים.

נבקשך לכלול, בכל תכנית עתידית של "חלוקת העושר" מגביית ארנונה מבסיסי צה"ל אשר עתידים לקום בנגב, כמשתתפת, גם את המועצה האזורית אבו בסמה ובכך להביא צדק חברתי וחלוקתי בין כלל תושבי הנגב – היהודים והבדואים כאחד.

ב. בנוסף, המועצה מבקשת לקדם את נושא גביית הארנונה בישובי המועצה. בשלב זה התקדמות התהליך תלויה בביצוע של סקר נכסים לצורך ארנונה, אשר עלותו מוערכת בכ- 3.9 מיליון ₪ (סכום זה כולל ביצוע הסקר, מיפוי טופוגרפי, מערכת GIS, מדידות, הטמעת הסקר במערכת הגבייה של הרשות, ועוד). ביצוע סקר הארנונה, כאמור, מהווה תנאי להתקדמות בתהליך ומתן אפשרות למועצה להתחיל בגביית ארונה. כל זאת, על מנת להביא את המועצה לידי אפשרות לפעול ככל אחת מהרשויות האחרות בארץ.

לצערנו אין בידי המועצה את האמצעים למימון ביצוע הסקר ולכן אנו פונים למשרד הפנים לקבלת סיוע למימון הנושא באמצעות תב"ר ייעודי שיאושר לצורך כך.

תקציבי פיתוח

עקב היות אבו בסמה מועצה בהקמה, הדבר מחייב הקמת תשתיות עירוניות חדשות. מאז הקמתה לא תקצב משרד הפנים את המועצה בתקציבי פיתוח למעט בסכומים שוליים וחד פעמיים.

המועצה מבקש סיוע משרד הפנים במימון פעולות פיתוח באמצעות מענקים ובהתאם לגודל האוכלוסייה המטופלת ע"י המועצה (כאמור כ-90,000 נפש):

- פיתוח תשתיות ומבני ציבור,
- שיקום כבישים ומדרכות,
- חידוש ושיקום מערכות מים,
- קידום תכניות מיתאר, תכניות אב ותכניות אסטרטגיות לרשות,
- פרויקטים לחסכון באנרגיה, תאורה ומים,
- פיתוח מערכות מידע וחידוש ציוד מחשבים.

לסיכום, המועצה מתמודדת עם נושאים רבים הקשורים בפיתוח ובתפעול שוטף. כל זאת, ללא קיומם של אמצעים כספיים מתאימים ומספיקים.

על מנת לאפשר המשך פעילות תקין לרווחת התושבים, נבקשך לנסות ולסייע למועצה בנושאים שהוצגו במכתב זה.

אנו מבקשים לקיים פגישה עמך, כדי לדון בנושאים שהעלינו במכתבנו.

בכבוד רב,

תמיר כהן  
גזבר המועצה

העתקים:

מר אבי הלר, מ"מ ראש המועצה  
מר רחמים יונה, מ"מ מזכיר המועצה



## המועצה האזורית אבו בסמה

## החלטה בדבר הטלת ארנונה כללית

לשנת הכספים 2012

מועצה אזורית אבו בסמה

הודעה בדבר הטלת ארנונה לשנת 2012

בתוקף סמכותה עפ"י חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני תקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג – 1992 ועל פי כל דין, החליטה המועצה האזורית אבו בסמה, להטיל על הנכסים שבתחומה ארנונה כללית לשנת התקציב 2011, שתשולם על ידי המחזיקים בנכסים ובהעדרם ע"י בעלי הנכסים, כדלקמן:

**א. הגדרות:**

**"אדמת-בנין"** - כל קרקע שבתחום המועצה שאינה לא בנין ולא אדמה חקלאית ולא קרקע תפוסה;

**"אדמה חקלאית"** - כל קרקע שבתחום המועצה שאינה בנין, המשמשת מטע או משתלה או משק בעלי-חיים או לגידול תוצרת חקלאית או לגידול יער או פרחים; אלא שקרקע כזאת, אם היא נמצאת באזור-מגורים או באזור מסתרי ואינה עולה בשטחה על חמישה דונם, רשאית המועצה לראותה שלא כאדמה חקלאית, בשים-לב לדרגת-התפתחותו של אותו אזור;

**"בנין"** - כל מבנה שבתחום המועצה, או חלק ממנו, לרבות שטח הקרקע שעיקר שימושם עם המבנה כחצר או כגינה או לכל צורך אחר של אותו מבנה, אך לא יותר מהשטח שקבעה לכך המועצה, למעט קרקע שהמבנה שעליה לא היה תפוס מעולם, כולו או בחלקו;

**"מחצבה"** – כל קרקע המשמשת כמחצבה כהגדרתה בסעיף 108 לפקודת המכרות.

**"מלאכה"** – לרבות מוסכים וכל בית יצור מסוג שהוא.

**"משרדים, שירותים מסחר"** - לרבות מיתקני חשמל, תחנות אוטובוס, מסעדות, בתי קולנוע, תחנות דלק, חנויות, רשתות שיווק, דוכנים, מרכולים ובתי מרקחת, בסניפי דואר וסוכנויות דואר שבהם ניתנים שירותים לציבור;

**"נכסים"** - בנינים וקרקעות שבתחום המועצה, תפוסים או פנויים, ציבוריים או פרטיים, למעט רחוב;

**"קרקע תפוסה"** - כל קרקע שבתחום המועצה שאינה אדמה חקלאית, שמשמשים בה ומחזיקים אותה לא יחד עם בנין;

**"קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח"** - קרקע תפוסה, המוחזקת בידי מפעל שתחום עיסוקו אינו חשמל, מים, ביוב או בזק, אם מתקיימים כל אלה:

(1) שטח הקרקע התפוסה יחד עם השטח הבנוי המוחזקים בידי המפעל בתחום הרשות המקומית הוא 400 דונם לפחות;

(2) השטח הבנוי של המפעל אינו עולה על מחצית משטח הקרקע התפוסה המוחזק בידי המפעל; לענין זה -

"שטח בנוי" - לרבות סככות, מכלים, שנאים ומיתקנים;

"בזק" - כהגדרתו בחוק הבזק, התשמ"ב-1982

"רחוב" - לרבות כביש שהנסיעה בו כרוכה בתשלום אגרה, היטל או תשלום אחר כיוצא באלה, וכן דרך כהגדרתה בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, שבה עובר הכביש, שטחי השיקום הנופי בכביש ובדרך שבה הוא עובר, וכל מיתקן בתחום הכביש והדרך, למעט בנין, הדרוש במישרין לגביית האגרה, ההיטל או תשלום אחר כיוצא באלה, וכן מסילת ברזל כמשמעותה בסעיף 2 רישא ופסקאות (1) ו-(2) לפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב - 1972, וכן מיתקנים לצורך מסילת הברזל או בקשר אליה, המהווים חלק בלתי נפרד ממנה;

"תעשייה" - לרבות מפעלי בניה ובתי תכנה ומחצבות.

"מגורים" - מבני מגורים, בניינים המשמשים למגורים, כולל כל שטח שבתוך יחידת הבניין לרבות קירות פנימיים וחיצוניים.

**ב. שיטת המדידה**

1. שיטת המדידה תהיה לפי מטר מרובע כשהמדידה נעשית בקירות חיצוניים לרבות כל שטח קרקע מקורה הצמוד לבנין ולרבות מידות חיצוניות של שטח קרקע הצמוד לבנין ומהווה לצורך חישוב ארנונה חלק מהבנין בהתאם להגדרת בנין דלעיל.

**ג. שיעורי הארנונה:**

מס'	סוג	בשקלים למ"ר
1	משרדים, שירותים, מסחר וכן, סניפי דואר וסוכנויות דואר בהם ניתנים שירותים לציבור;	
1.1	משרדים;	61.2
1.2	מסעדות, קיוסקים, חנויות, מרכולים, בתי מסחר שונים ודומיהם;	66.35
1.3	מועדוני תרבות מוסדות בריאות וחינוך פרטיים;	105.05
1.4	מרפאות, בתי חולים, מועדונים, משרדי מפלגות ומכוני יופי;	105.05
1.5	סניפי דואר וסוכנויות דואר בהם ניתנים שירותים לציבור;	105.05
1.6	תחנות אוטובוסים, תחנות מוניות, תחנות הסעה ותחנות רכבת;	70.06
1.7	תחנת דלק;	265
1.8	בריכת שחיה מסחרית;	61.2
2	בנקים (למעט סוכנות דואר) וסוכנויות ביטוח;	476.72

	תעשייה ;	3
44.24	מבנים ומתקנים וכן קרקע המשמשים לכרייה וחציבה ;	3.1
88.47	תעשייה מסוג הייטק, אלקטרוניקה ודומיו ;	3.2
30.96	תעשייה באזור מגורים על קרקע חקלאית בלבד ;	3.2
37.59	כל תעשייה אחרת ;	3.3
	מלאכה ;	4
40.77	מלאכה זעירה (נגריות, מסגריות, מוסכים, מתפרות ודומיהם) ;	4.1
	נכסים אחרים ;	5
215.65	מתקני תקשורת ולרבות אנטנות סלולריות ואנטנות בזק ;	5.1
58.88	בריכות, מתקנים של חברת מקורות, מבנים למפעלי מים, בארות, מתקני שאיבה ;	5.2
3.95	אתרים ומתקנים לסילוק פסולת ו/או הטמנה ;	5.3
61.2	עמודי חשמל, חדרי טרנספורמציה ומבנה טרנספורמציה ושנאים ;	5.4
	קרקע תפוסה ;	6
8.84	קרקע תפוסה המשמשת לעריכת אירועים ;	6.1
19.89	קרקע תפוסה למתקני חשמל ותשתיות ;	6.2
4.42	קרקע תפוסה במפעל עתיר שטח ;	6.3
44.24	קרקע תפוסה המשמשת לתחנת דלק ;	6.4
20.14	קרקע תפוסה המשמשת לכרייה וחציבה ;	6.5
44.24	קרקע תפוסה המשמשת מתקני תקשורת ;	6.6
9.94	קרקע תפוסה אחרת (שאינה משמשת למטרות המנויות לעיל ושאיננה למגורים או חקלאות) ;	6.7
0.024	קרקע תפוסה על ידי מתקנים סולאריים, לרבות המתקנים הסולאריים ;	6.8



6.58	קרקע תפוסה על ידי מתקני חשמל כולל שטח המסדרים שעליה ולרבות תיבות הסתעפות, שנאים, עמודי חשמל, עוגנים ואביזרים אחרים שאליהם מחוברים קווי תשתית ומתקנים אחרים להובלת חשמל המשמשים את תחנת ההשנאה;	6.9
	מגורים;	7.
30.89	מבנה מגורים	7.1
40.77	בריכת שחיה פרטית	7.2
	אדמה חקלאית;	8.
0.0085	כרם, מטע, פרדס, שטח חקלאי;	8.1
	מבנה חקלאי;	9.
0.302	חממה, בתי צמחיה, לול, דיר אורווה, רפת;	9.1
6.81	מבנים ומתקנים, בתי אריזה, מיון וקירור התומכים ומשמשים לפעילות המשק החקלאי;	9.2

**ד. מועדי התשלום:**

1. מועד חיוב הארנונה יהיה ביום 1 בינואר 2012. תשלום מלוא הארנונה עד ליום 28/02/2012 יזכה את המשלם ב- 2% הנחה.
2. הסדר תשלומים יתבצע ע"י תשלום מלוא הארנונה בהפקדה מראש של 6 שיקים שווים מדי חודשיים לפירעון מדי חודשיים/בהוראת קבע בנקאית.
3. אי פרעון אחד התשלומים בהסדר התשלומים כמפורט לעיל, במועד הנקוב בהסדר עם התושב, יאפשר למועצה את דרישת יתרת מלוא החיוב השנתי לרבות הפרשי הצמדה וריבית כחוק.
4. עפ"י הוראות חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה) התשי"מ - 1980, יתווספו לארנונה הכללית המשתלמת עפ"י הסדר תשלומים - הפרשי ריבית הצמדה.

**ה. הנחות לארנונה.**

1. הנחות תינתנה בהתאם להוראות תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג - 1993 או הוראת חיקוק שתבוא במקומן.
2. כל המבקש הנחה או הזכאי להנחה ימציא אישורים ומסמכים כנדרש בתקנות.
3. בקשות להנחה תתקבלנה עד ליום 15/02/2012.



4. החלטת ועדת ההנחות ו/או המועצה, לפי העניין תינתן בתוך 60 ימים מקבלת הבקשה להנחה.
5. לא תינתן הנחה אלא אם שולמה יתרת הארנונה הכללית שהוטלה על הנכס בתשלום אחד מראש, או לפי הסדר תשלומים אחר להנחת דעתה של הרשות המקומית.
6. לא תינתן הנחה אלא אם שולמה יתרת הפיגורים משנים קודמות בתשלום ראשון.
7. ביטול הנחה : זכאי להנחה שלא פרע במלואה את יתרת הארנונה שהוטלה על הנכס בשנת הכספים, עד יום 31 לדצמבר של אותה שנה, תהיה ההנחה שנקבעה לו בטלה מאותו יום ותיווסף ליתרת הארנונה.

**1. ערר על קביעת ארנונה**

1. מי שחויב בתשלום ארנונה כללית רשאי תוך 90 ימים מיום קבלת הודעת התשלום להשיג עליה לפני מנהל הארנונה על יסוד טענה מטענות אלה:
  - א. הנכס שבשלו נדרש התשלום אינו מצוי באזור כפי שנקבע בהודעת התשלום.
  - ב. נפלה בהודעת התשלום שמשגיגים עליה טעות בציון סוג הנכס, גודלו או השימוש בו.
  - ג. הוא אינו מחזיק בנכס כמשמעותו בסעיפים 1 ו-269 לפקודות העיריות.
2. מנהל הארנונה ישיב למשיג תוך 60 יום מיום קבלת ההשגה.
3. לא השיב מנהל הארנונה תוך 60 יום – ייחשב הדבר כאילו החליט לקבל את ההשגה, זולת אם האריכה ועדת הערר, תוך תקופה זו, את מועד מתן התשובה מטעמים מיוחדים שיירשמו, ובלבד שתקופת ההארכה לא תעלה על 30 יום.
4. הרואה עצמו מקופח בתשובת מנהל הארנונה על השגתו, רשאי תוך 30 יום מיום שנמסרה לו התשובה, לערער עליה לפני ועדת ערר.
5. על החלטת ועדת ערר רשאים העורר ומנהל הארנונה לערער לפני בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא תחום הרשות המקומית. הערער יוגש תוך 30 יום מיום מסירת ההחלטה למערער.

אביאל לר  
מ"מ ראש המועצה האזורית  
אבו בסמה

**דברי הסבר להחלטה בדבר ארנונה כללית לשנת 2012**

1. ביום 01/01/07 הותקנו תקנות רב שנתיות להטלת ארנונה - תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות מקומיות), התשס"ו – 2007.
2. לעניין שיעור עדכון הארנונה, אימצו התקנות הנ"ל את הוראות חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2006) התשס"ו – 2006, בו נקבע כהוראת קבע, ששיעור עדכון הארנונה מידי שנה לעומת השנה הקודמת יהא ע"פ הנוסחה שנקבעה בתיקון לסעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג – 1992.
3. בהתאם לנוסחה המצויה בחוק ההסדרים משנת תשנ"ג, שיעור עדכון הארנונה לשנת הכספים 2012 הינו בגובה של 3.1% (כך בהתאם לחישוב מרכז השלטון המקומי מאחר ומשרד הפנים מטעמיו שלו לא פירסם תחשיב רשמי).
4. להלן עיקרי השינויים בצו, יחד עם הסבר נלווה להם:

מס'	הסיווג	התעריף המקורי	התעריף הנוכחי	הסבר
1.4	מרפאות, בתי חולים, מועדונים, משרדי מפלגות ומכוני יופי;	128.64	105.05	הפחתת התעריף נובעת מן הרצון לעודד קידום פתיחתן של מרפאות ושירותים לציבור הרחב
1.5	סניפי דואר וסוכנויות דואר בהם ניתנים שירותים לציבור;	268.17	105.05	ההפחתה נובעת מן הרצון לעודד קידום פתיחתן סניפי וסוכנויות דואר בהם יינתנו שירותים לציבור הרחב
1.7	תחנת דלק;	128.71	265	ההגדלה נובעת מן הרצון לחייב תחנות דלק בתעריף גבוה כמקובל ביתר המקומות בארץ. התעריף שנלקח הינו גבוה ואולם עדיין אינו התעריף המקסימום של תקנות ההסדרים (כ-340 ש"ח למ"ר)
1.8	בריכת שחיה מסחרית;	30.04	61.2	ההגדלה נובעת מן העובדה שמדובר בסיווג המצוי תחת סיווג ראשי של משרדים שירותים ומסחר אשר תעריף המינימום שלו הינו 61.2

3.1	מבנים ומתקנים וכן קרקע המשמשים לכרייה וחציבה;	42.91	44.24	התעריף לא שונה למעט עדכון התעריף בשיעור 3.1%.  יחד עם זאת הוספו המילים " <u>וכן קרקע</u> " על מנת לאפשר לחייב לא רק מבנים ומתקנים המשמשים לכרייה וחציבה אלא גם את הקרקע בשטחי המתצבה המשמשת לכרייה וחציבה.
5.3	אתרים ומתקנים לסילוק פסולת ו/או הטמנה;	58.99	3.95	הסעיף עבר 2 תיקונים: <u>האחד</u> , נוספו <u>המילים "ו/או הטמנה"</u> מתוך רצון לאפשר לחייב לא רק אתרי סילוק אלא גם מטמנות.  <u>השני</u> , התעריף הופחת באופן משמעותי, מתוך רצון לעודד הקמת מתקנים סילוק פסולת ומטמנות אשר משרתים את הסביבה ואת הציבור הרחב.
5.4	עמודי חשמל, חודרי טרנספורמציה וטרנספורמציה ושנאים;	0	61.2	הסיווג כולו הוסף לראשונה, נוכח הרצון לאפשר אפשרות לחייב עמודי חשמל, חודרי/מבני טרנספורמציה ושנאים
6.8	קרקע תפוסה על ידי מתקנים סולאריים, לרבות המתקנים הסולאריים;	0	0.024	הסיווג כולו הוסף לראשונה נוכח הרצון לאפשר לחייב נישומים אשר יקימו מתקנים סולאריים. התעריף נקבע באופן ישיר להחלטת משרד הפנים באשר לגובה התעריף שיגבה ממקימי מתקנים סולאריים.
6.9	קרקע תפוסה על ידי מתקני חשמל כולל שטח המסדרים שעליה ולרבות תיבות הסתעפות, שנאים, עמודי חשמל, עוגנים ואבזורים אחרים שאליהם מחוברים קווי תשתית ומתקנים אתרים להובלת חשמל המשמשים את תחנת ההשנאה;	0	6.58	הסיווג כולו הוסף לראשונה, נוכח הרצון לאפשר אפשרות לחייב קרקע תפוסה של מתקני חשמל, לרבות תיבות הסתעפות וכיוצא ב. התעריף שנלקח הינו תעריף המינימום לקרקע שכזו.
7.2	בריכת שחיה פרטית	0	40.77	הסיווג כולו הוסף לראשונה, נוכח הרצון לחייב בריכת שחיה פרטית



הסיווג כולו הוסף נוכח הרצון לאפשר חיוב נכסים התומכים ומשמשים לפעילות המשק החקלאי	6.81	0	מבנים ומתקנים, בתי אריזה, מיון וקירור התומכים ומשמשים לפעילות המשק החקלאי;	9.2
--	------	---	--	-----

5. אשר על כן, מבוקש לאשר את צו הארנונה לשנת 2012 בנוסחו המצ"ב.

מר אבי הלר

מ"מ ראש המועצה האזורית אבו בסמה



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

כ"ו חשוון תשע"ג

11 נובמבר 2012

לכבוד

מר גל הרשקוביץ

הממונה על התקציבים

משרד האוצר, רחוב קפלן 1, ירושלים

גב' מיכל עבאדי-בוינג'ו

החשבת הכללית

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה במועצה אזורית 'אבו בסמה'

סימוכין: מכתבנו למ.א. אבו בסמה מתאריך 1.7.12, 2.9.12

תשובת ב"כ מ.א. אבו בסמה מתאריך 23.7.12, 10.10.12

בשם מרשתי, תנועת רגבים, הריני לפנות אליכם בקשר לנושא שבנדון כדלקמן:

1. בחודש דצמבר 2011 פורסם דו"ח מבקר המדינה, שעסק בדו"חות על הביקורת בשלטון המקומי.
2. בעמוד 702 לדו"ח המבקר, בפרק שעסק במועצה האזורית אבו בסמה (להלן: "המועצה") המונה כ-30,000 תושבים, מפורטים ממצאי הבדיקה לפיהם: "המועצה אינה מחייבת את התושבים בארנונה בעד שטחי מגורים, אינה מנהלת מערך חייבים וגבייה ואין ברשותה נתונים בדבר שטחי הבניינים והנכסים שבתחום שיפוטה לרבות נתונים על הבעלים של אותם נכסים".
3. על פי נתונים שפורסמו, תמיכת הממשלה במועצה המגיע לכ-200 מיליון ש"ח בשנה, מהווה כ-98 אחוז מסך כל הכנסות המועצה, כאשר ההכנסות המועצה מארנונה מהוות מעט יותר מאחוז אחד מהוצאותיה.
4. למקרא דוח המבקר, שלחה מרשתי בתאריך 1.7.12 כתב לראש המועצה, ובו העלתה את הסתייגויותיה מהטיעונים שהעלתה המועצה לצורך הסברת התנהלותה הבעייתית בנושא גביית ארנונה, על כל סוגיה, מהתושבים במועצה.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

5. במכתב הנ"ל העלתה מרשתי את עמדתה בפרוטרוט, וכן העלתה את דרישתה מראש המועצה לפעול ללא דיחוי להקמת מערך גביית מיסים כפי שקיים בכל רשות מקומית אחרת בארץ, שכן לא יעלה על הדעת כי מועצה הקיימת קרוב לעשור שנים, תמשיך להתנהל על חשבון הציבור מבלי שבמשך כל התקופה הזו תתחיל ולו יסוד וראשית של מערך גביה ולא תפעל ליצירת הכנסות שיאפשרו לה מתן שירותים בהיקף מלא ויעיל לטובת תושביה.
6. אני מפנה אתכם למכתבנו הנ"ל, הרצוף בזה, על מנת להימנע מהצורך לחזור על האמור בו.
7. במענה למכתבה הנ"ל קיבלה מרשתי את התשובה שבסימוכין הנושאת תאריך 23.7.12 מבא כוחה של המועצה, ואשר העתק ממנו רצוף בזה.
8. הנכם מופנים לעיין בתשובת המועצה כדי לעמוד על הסיבות המגוונות שהעלה בא כוחה של המועצה לקיומה של המציאות לפיה המועצה אינה גובה ארנונה מתושביה.
9. במכתב זה מציין ב"כ המועצה כי המציאות של אי גביית ארנונה, מתקיימת רק ביחס לשטחי מגורים, להבדיל מתשתיות ועסקים שעליהם כן נגבית ארנונה. כן הועלתה הטענה כי אין בידי המועצה סקר נכסים מפורט שיאפשר יצירת בסיס נתונים לצורך ביצוע הגבייה בפועל.
10. ב"כ המועצה מסביר כי "המועצה פועלת לשם השגת תקציבים לעריכת הסקר לרבות מענק מיוחד ממשרד הפנים".
11. הערכת העלות של ביצוע הסקר לדברי ב"כ המועצה הנה 3.9 מיליון ₪. בנקודה זו לא ניתן להתעלם מהשאלה כיצד לא הצליחה המועצה במסגרת תקציבה השנתי להקצות סכום המהווה כ – 2% מהתקציב לצורך ביצוע הסקר, שתוצאותיו אמורות להכניס לקופתה סכומים שיכסו הוצאה זו כפל כפליים.
12. במכתב נוסף מתאריך 2.9.12 הפנתה מרשתי למועצה מספר שאלות בנושא שבנדון על יסוד חוק "חופש המידע". העתק המכתב רצוף בזה אף הוא.
13. מתשובת המועצה עולה כי "מיום הקמתה ועד היום הונפקו 21 רישיונות לעסקים" וכן מתברר כי "נגבית ארנונה מ – 10 עסקים בלבד".
14. אין בכוונת מרשתי בפנייתה זו אליכם להעלות את השאלות המתבקשות לגבי אפסיותם של הנתונים הללו, אולם העובדות המקוממות מדברות בעד עצמן :
  - א. אין כלל במרחח המועצה גביית ארנונה למגורים.
  - ב. יש גביית אפסית של ארנונה מעסקים, וגם מאותם עסקים בודדים שהוצאו להם היתרים כחוק, יש גביית ארנונה בהיקף של כ – 50% בלבד.



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

15. אין ספק שנתונים אלו מצביעים על התנהלות חמורה שאין כדוגמתה. במשך קרוב לעשור שנים המועצה נתמכת ע"י המדינה במאות מיליוני שקלים מידי שנה, ולמרות זאת לא עשתה אפילו את הצעד הראשון הנדרש להקמת מערך גביית ארנונה שיאפשר לה להקטין את ההסתמכות על תמיכת המדינה מחד, והרחבת השירותים לטובת תושביה מאידך.

16. מרשתי סבורה כי מבחן היעילות מצדיק הקצאת הסכום הדרוש לשם ביצוע סקר הנכסים והקמת מערך הגביה. ללא כל קשר לשאלה האם ראוי כי המועצה תקצה תקציב זה מתקציבה הקיים או שאכן נדרש תקציב ייעודי לשם כך מרשתי סבורה כי זהו אחד המקרים בו ראוי כי משרד האוצר יהיה 'חכם' ולא דווקא 'צודק'.

17. יחד עם זאת, צעד כזה צריך להיות מלווה בקביעת לוי"ז מחייב לסיום הסקר, וקביעת יעדי גביה החל ממועד סיום הסקר, יחד עם הבהרה למועצה לפיה הסכום יועמד כ"הקדמת מימון" על חשבון כספי התמיכה (מענקי האיזון) של משרד הפנים, ויופחת מתקציב השנים הבאות בשניים או שלושה תשלומים בהתאם להחלטת אנשי האוצר.

18. אין ספק כי מדובר בהשקעה כדאית ביותר, שכן בניית מערך גביית ארנונה יכולה להביא בעקבותיה סכומי כסף שיכסו את ההשקעה הזו בהחזר מידי.

19. אשר על כן מרשתי מבקשת כי תיזמו את העברת המימון הדרוש בכפוף לאמור לעיל, ותסירו ולו ראשיתו של תירוץ שיאפשר למועצה להמשיך ולהימנע מגביית ארנונה כמתחייב.

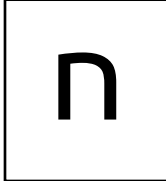
בכבוד רב,

פלמון אברהם, עו"ד

העתק :

ד"ר יובל שטייניץ, שר האוצר

מר אלי ישי, שר הפנים וסגן ראש הממשלה



Chen Avitan	**Adv.	עו"ד	חן אביטן
Orit Perez	Adv.	עו"ד	אורית פרץ
Yossi Atun	Adv.	עו"ד	יוסי עטון
Limor Avitan	Adv.	עו"ד	לימור אביטן
Tami Adda	Adv.	עו"ד	תמי עדה
Orit Avital	Adv.	עו"ד	אורית אביטל
Hagay Shomron	Adv.	עו"ד	חגי שומרון
Uzi Perez	Adv.	עו"ד	עוזי פרץ
Hen Ben-David K.	Adv.	עו"ד	חן בן-דוד קדוש
Nancy Sandroussy	Adv.	עו"ד	ננסי סנדרוסי
Andy Eghert	Adv.	עו"ד	אנדי אגרט
Moti Kraous	Adv.	עו"ד	מוטי קראוס
Gil Kraous	Adv.	עו"ד	גיל קראוס
* LL.M			..
** Notary			..

Date : 26 11 12 תאריך :  
 Our Ref : 597/44.1-127948 סימון :  
 Direct E-mail : [chen@ca-adv.co.il](mailto:chen@ca-adv.co.il) ה"א ישיר :

בפקס : 02-6560363  
 טל : 02-6560303

לכבוד

מבלי לפגוע בזכויות

עו"ד אברהם פלמון – המחלקה המשפטית, רגבים

ח.נ.

**הגדון: גביית ארנונה – פנייתך מיום 11.11.12**  
 סימוכין: פנייתך מיום 2.9.12, מכתב תשובתי מיום 10.10.12

1. כבר בפתח דבריי אדגיש כי כלל המידע המבוקש במכתבך בעניין שבנדון הועבר לידיעתך זה מכבר במכתב תשובתי והכל כמפורט בסימוכין.
1. ביום 5.11.12 חתם שר הפנים, מר אלי ישי, על צו לביטול המועצה האזורית אבו בסמה (ולהלן: "המועצה") שיש בו כדי לפרק את המועצה (בצו נוסף) ולהקים תחתיה 2 מועצות אזוריות חדשות: מ.א. נווה מדבר ומ.א. אל קאטום.
2. נוכח האמור, בו ביום, חדלה המועצה מלהתקיים ואיננה מהווה עוד ישות משפטית הלכה למעשה.
3. מעבר לאמור יודגש, כי למרשתך אין כל מקור חוקי לזכות כלשהי לקבלת המידע הנוסף הנדרש, לרבות לוחות זמנים.
4. באופן כללי יוער, כי המועצה עשתה כל שביכולתה על מנת לאכוף את נושא גביית הארנונה בתחומה דאז, כאשר כלל התנהלותה נערכה בהתאם לשיקולים מערכתיים, תלות במבנה ובמאפייניה המיוחדים של המועצה, סדרי עדיפויות, קבלת תקציבים וכו'.
5. לידיעתך.

בברכה;

חן אביטן עו"ד  
 חן אביטן, משרד עורכי דין

**העתקים:**  
 שר הפנים – מר אלי ישי  
 מבקר המדינה – כב' השופט בדימוס יוסף שפירא  
 רחמים יונה – ראש המועצה (לשעבר)  
 מוטי חדד- ממונה חוק חופש המידע במועצה (לשעבר)  
 תמיר כהן- גזבר המועצה (לשעבר)

משרד ראשי באר שבע

רח' הנרייטה סולד 8ב', רסקו סיטי, באר שבע 84894 : טלפקס: 08-6655655 | פקס: 08-6655677 | דוא"ל: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | אתר: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)  
 8B' Henrietta Sold St. Bcr-Sheva, 84894, Israel | Tel: +972-8-6655655 | Fax: +972-8-6655677 | Email: [mail1@ca-adv.co.il](mailto:mail1@ca-adv.co.il) | Website: [www.ca-adv.co.il](http://www.ca-adv.co.il)

סיניף תל-אביב-י.ד. ברקוביץ 4, מגדל המוזיאון.



ט

בס"ד



לשכת סגן ראש הממשלה  
ושר הפנים

י' באלול התשע"ב  
28 באוגוסט 2012  
שר. 9546-2012

לכבוד  
עו"ד פלמון אברהם

שלום רב,

הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה

מבירור שנעשה הפניה התקבלה בלשכת מנכ"ל ומטופלת על ידם.  
מענה לפניה ישלח אליכם בתום הטיפול.

בכבוד רב,

  
יוניב בניטה  
לשכת השר

העתק:  
לשכת מנכ"ל



## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

כ"ו חשון תשע"ג  
11 נובמבר 2012

לכבוד

מר אלי ישי, שר הפנים וסגן ראש הממשלה

רחוב קפלן 2

ירושלים

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה

סימוכין: מכתבנו מתאריך 5.2.12, תזכורת מתאריך 13.5.12

בשם מרשתי, תנועת רגבים, הריני לפנות אליך בנושא שבנדון כדלקמן:

1. בתאריך 5.2.12 נשלח אליך מכתבה של מרשתי, אשר נכתב על יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט – 1958, אולם המכתב טרם נענה עד למועד כתיבת מכתבי זה.
2. בתאריך 13.5.12 נשלחה אליך תזכורת על כך שפניית מרשתי טרם נענתה, אך משום מה גם תזכורת זו לא הביאה לכך שתינתן תשובה.
3. ההתייחסות היחידה שזכתה מרשתי מטעם הנהלת משרדך הייתה מכתב מתאריך 28.8.12 שסימנו שר. 9546-2012, אשר בישר למרשתי, כעבור חצי שנה ממועד פנייתה, על כך שהפניה התקבלה בלשכת המנכ"ל ומטופלת על ידם, וכי תשובה תינתן בתום הטיפול.
4. הפניה במכתבי זה עוסקת אומנם באותו נושא, אך נוגעת לצד נוסף שלו, ומרשתי מקווה כי תואיל להנחות את הגורם המתאים במשרדך שיתפנה לענות לפנייתה בזו הפעם בתוך טווח הזמנים שקובע החוק.
5. בתאריך 2.9.12 פנתה מרשתי למועצת האזורית 'אבו בסמה' (להלן: "המועצה") ישירות וביקשה לקבל תשובות למספר שאלות על יסוד חוק "חופש המידע".
6. מתשובת המועצה, המצ"ב, עולה כי היא פנתה בעבר למשרד הפנים עוד בחודש דצמבר 2011 בבקשה למענק בסכום של 3.9 מיליון ₪, המיועד לממן ביצוע סקר נכסים שיאפשר את יצירת בסיס הנתונים שישמש את המועצה לגביית ארנונה.
7. מתשובתה של המועצה עולה כי בקשתה זו טרם נענתה ועל כן עד כה המועצה לא הקימה מערך לגביית ארנונה ועד לרגע זה אינה גובה כלל ארנונה מתושביה.



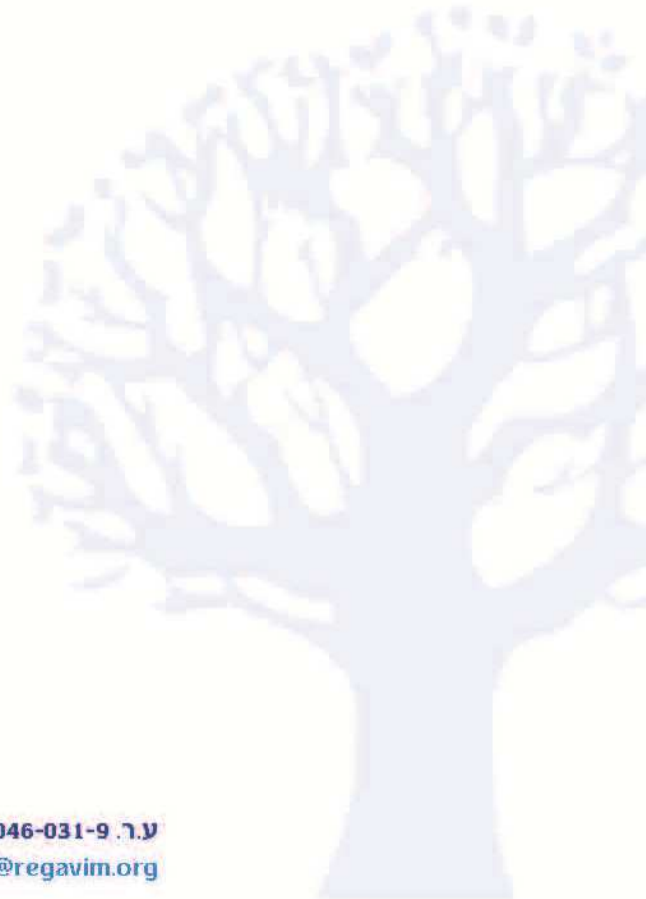
## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

8. בחינה כלכלית פשוטה של בקשתה של המועצה מלמדת כי מדובר בהשקעה בעלת כדאיות שאין כדוגמתה. שכן, במועצה יש מן הסתם מבני מגורים שהמחזיקים בהם אמורים לשלם ארנונה למועצה בהיקף העולה פי כמה וכמה על הסכום המבוקש.
9. חשב המשרד יתנה, מן הסתם, את מתן המענק למועצה בלוי"ז מחייב לגבי מועד ביצוע הסקר ותחילת גביית הארנונה בהתאם לתוצאות הסקר, ויוכל אף לקזז מתקציב התמיכה (מענקי האיזון) שמעביר המשרד למועצה את עלות הסקר מתוך הכנסות הארנונה שיגיעו בעקבותיו.
10. מרשתי מבקשת לדעת מה בכוונת הגורם המקצועי במשרד שבראשותך לעשות בנוגע לבקשה המועצה. מדובר בסיוע המיועד למטרה חשובה, שהשגתה תאפשר למועצה לגבות ארנונה כפי שגובה כל רשות אחרת במדינה, ובאותה הזדמנות תיתן מענה לביקורת שהעלה מבקר המדינה בדוח הביקורת שהוזכר בפנייתה הראשונה של מרשתי.

בכבוד רב,

אברהם פלמון, עו"ד





ד' אייר תשע"ג  
14 אפריל 2013

## רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד | אברהם פלמון, עו"ד

לכבוד

מר גדעון סער, שר הפנים

רחוב קפלן 2

ירושלים

שלום רב,

### הנדון: אי גביית ארנונה מתושבי מועצה אזורית אבו בסמה

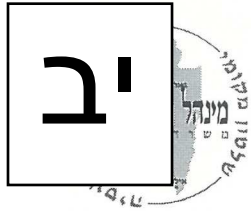
סימוכין : מכתבינו מ - 11.11.12, 13.12.12

בשם מרשתי, תנועת רגבים, הריני לפנות אליך בנושא שבנדון כדלקמן :

1. ראשית, מבקשת מרשתי להעביר לך את איחוליה להצלתך בתפקידך כשר הפנים, ולהביע את ביטחונה ביכולותיך להתמודד עם האתגרים העומדים בפניך במסגרת התפקיד החדש.
2. מרשתי פנתה לשר הפנים הקודם, מר אלי ישי, בקשר עם נושא גביית הארנונה במועצה האזורית 'אבו בסמה'.
3. לנוחיותך, רצופים למכתבי זה שני המכתבים שבסימוכין אשר מהם ניתן להבין במה עוסקת פניית מרשתי.
4. מכתבים אלו טרם נענו עד למועד כתיבת מכתבי זה.
5. לאור העובדה שמאז פנייתה הראשונה של מרשתי בנושא, הוחלט על חלוקת המועצה האזורית 'אבו בסמה' לשתי מועצות אזוריות – מ.א. נווה מדבר ומ.א. אל קאסום, תתייחס פניית מרשתי מכאן ואילך לנושא גביית הארנונה בשתי המועצות הללו.
6. אודה לך בשם מרשתי על מתן הנחיה מצידך לגורם המקצועי במשרד העוסק בנושאי תיקצוב המועצות האזוריות ובעיקר בנושא אישור תב"ר, על מנת שיבדוק את האמור בפניה וייתן את ההחלטה המתאימה.
7. אודה על קבלת מענה לפנייה זו.

בכבוד רב,

אברהם פלמון, עו"ד



מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל מחוז דרום  
לשכת הממונה על המחוז

ז' בסיון התשע"ג  
16 במאי 2013  
דש 2013-1798

לכבוד  
עו"ד פלמון אברהם  
המחלקה המשפטית  
רגבים.

שלום וברכה,

**הנדון: פנייה בעניין אי גביית ארנונה מתושבי המועצה האזורית אבו-בסמה**  
סימוכין: פנייתך לשר הפנים מיום 14.4.13

בהמשך לפנייתך שבסימוכין באשר לנושא שבנדון, הרני להשיבך וכדלקמן:-

1. כידוע, 11 הישובים גם יחד של המועצה האזורית אל-קסום ושל המועצה האזורית נווה-מדבר (ולחלן: "המועצות") בעלי מאפיינים ייחודיים שיש בהם כדי להקשות ולעכב הליכים כאלו ואחרים, לרבות קשיים באיתור וזיהוי התושבים נוכח היות השטח ראשוני, לעתים, ובחלק ניכר מהמקרים, נעדר תוכנית מתאר מפורטת.
2. נוכח מצב הדברים הקיים, אין המדובר בביצוע סקר נכסים רגיל כי אם בהליך מורכב יותר.
3. סקר הנכסים הנדרש, ייערך בעתיד וכחלק מפעילות נרחבת של הסדרת ההתיישבות. גביית הארנונה הינה חובה, המתוכננת לעתים ואולם, זו משתלבת ותבוצע בד בבד עם יתר פעילות ההסדרה.
4. כיום, נערכת עשייה נמרצת לפיה מתוכנן כי עד לסוף השנה הנוכחית, יקבעו המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתת ארנונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014.
5. כמו כן יובהר, כי בשלב זה ובעת הנוכחית אין המועצות מוציאות חיובי ארנונה לתושביהן המתגוררים בבתי המגורים, וזאת להבדיל מתשתיות ועסקים מסוימים אשר מחויבים בתשלומי ארנונה.
6. בהקשר זה יצוין, שבמקביל לפועלו של המשרד ובשיתופו, עושות המועצות כל שלאל ידן על מנת להחיש את ההליך ולקדמו.
7. לידיעתך.

בכבוד רב,  
אבי הלר  
הממונה על מחוז הדרום

העתק:  
מר יגאל צרפתי, מנכ"ל משרד הפנים, ירושלים.  
מר מרדכי כהן, ראש המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים, ירושלים.  
מר יונה רחמים, ראש מועצת נווה מדבר.  
מר איציק תומר, ראש מועצת אל-קסום.  
גבי עטרה מרכוס, סגנית הממונה, כאן  
שוטף הממונה  
תיק נווה מדבר (לשעבר אבו בסמה)/4106  
אה/רמ

Amir Fisher, Adv, LL.B  
Felix Galperin, Adv, LL.M  
Roei Brauner, Adv, LL.B

8 King David St.  
Jerusalem, 94101  
Tel: 02 - 6223676  
Fax: 02 - 5378241  
amir@fisher-law.co.il

עמיר פישר, עו"ד  
פליקס גלפרין, עו"ד  
רועי בראונר, עו"ד

רחוב המלך דוד 8  
יחשלים, מיקוד 94101  
טלפון: 02-6223676  
פקס: 02-5378241  
amir@fisher-law.co.il

י"ב אדר א תשע"ד, 12 פברואר 2014

לכבוד

מר אבי הלר

הממונה על מחוז דרום

משרד הפנים

מבלי לפגוע בזכויות

שלום רב,

**הנדון: אי גביית ארנונה במועצות אבו בסמה – קדם עתירה**

בשם מרשי, תנועת רגבים, הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. בעקבות דו"ח מבקר המדינה מדצמבר 2011 אשר ביקר בחריפות את העובדה שמועצת אבו בסמה אינה גובה ארנונה מהתושבים, פנתה מרשתי במהלך 2012-13 למועצה (שבינתיים התפלגה ל-2 מועצות) ולמשרד הפנים בדרישה לבצע את המובן מאיליו ולהתחיל לגבות ארנונה מהתושבים.
2. מהמועצות נשמעה הטענה לפיה יש לבצע סקר נכסים שעלותו כ-3.9 מיליון ₪ כתנאי לתחילת הגביה וכי פנייתם למשרד הפנים למימון הסקר לא נענתה.
3. בתגובתך מיום 16.5.13 נטען כי: "כיום נערכת עשייה נמרצת לפיה מתוכנן כי עד לסוף השנה הנוכחית יקבעו המנגנונים, התקציב ושילוב המערכות לשם השתת ארונה על תושבי המועצות כבר בשנת 2014".

4. חרף התחייבות זו, גם בשנת 2014 נותר המצב בעינו ולא נשלחו שומות ארנונה לכלל תושבי המועצות.
5. אין חולק, כי מדובר באבסורד, שהדעת אינה סובלת. משרד הפנים מתקצב את המועצות במאות מיליוני שקלים ובמקביל אינו פועל לכך שיבצעו את חובתן היסודית לגבות ארנונה מהתושבים כחוק ולמלא בדרך זו את קופתן. על אבסורד זה הצביע מבקר המדינה כבר ב 2011, מרשתי פנתה בעניין לכלל הגורמים במהלך השנים 2012-2013, אך כאמור ללא הואיל.
6. לאור האמור, ונוכח התחייבותך כפי שפורטה לעיל, מבקשת מרשתי לקבל בתוך 30 יום מהיום מועד מוגדר לתחילת גביית הארנונה במועצות הכולל לוח זמנים מפורט עם אבני דרך לביצוע, שיאפשר מעקב אחר הפעולות למימוש ההתחייבות. ככל שלא יתקבל מסמך כאמור, תיאלץ מרשתי לעתור לבית המשפט.

בכבוד רב,



עמיר פישר, עו"ד

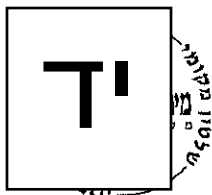
העתק:

שר הפנים, מר גדעון סער

היועץ המשפטי לממשלה, עו"ד יהודה ויינשטיין

מבקר המדינה, מר יוסף שפירא

מנכ"ל משרד הפנים, מר עמרם קלאגי



מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל מחוז דרום  
לשכת הממונה על המחוז

כ"ח באדר ב' התשע"ד

30 במרץ 2014

דש 1254-2014

9.4.14

נזק

לכבוד  
עו"ד עמיר פישר ✓  
רחוב המלך דוד 8  
ירושלים - 94101.

שלום וברכה,

**הנדון: אי גביית ארנונה במועצה אזורית אבו-בסמה**  
סימוכין: שלך מתאריך 12 בפברואר 2014

מאשר קבלת מכתבך שבנדון.

ראשית אבקש לציין כי נושא גביית ארנונה מתושבי המועצות האזוריות נווה-מדבר ואל-קסום אשר נוצרו כתוצאה מפירוקה של מועצת אבו-בסמה בנובמבר 2012 נמצא על המדוכה והדבר אינו יורד מסדר היום של העוסקים בדבר.

החובה והצורך בגביית מס הארנונה מתושבי המועצה הינם קיימים ומוכרים לנו אולם בשלב זה, טרם עלה בידי העוסקים בדבר לגייס ולהפנות את המשאבים הדרושים לטובת הנושא ועל כן אסביר.

כדי לבצע פעולה זו בראש ובראשונה נדרש ביצוע סקר נכסים בכל ישובי המועצות. פעולה זו נאמדת בעלות כספית מאוד גדולה שטרם נמצא המקור למימונה.

ביצוע הדבר באמצעות התקציב הרגיל של המועצות אינו יכול לקבל ביטוי היות שכלל הפיעלות השוטפת של המועצות מבוססת על מענקים של משרדי הממשלה היעודיים.

מענק האיזון השוטף של משרד הפנים מכסה במעט את הפעולות הכלליות שהמועצות נדרשות לתת מענה.

סקר הנכסים הנדרש אינו סקר נכסים רגיל, מדובר בסקר ראשוני אשר ידרש להתייחס לבנייה הקיימת בשטח תוך איתור בעלי המבנים.

ביצוע האמור מחייב סריקה פיזית בשטח, תוך התעמתות עם האוכלוסיה, כאשר ברור לכולנו שקבלת שיתוף פעולה מצד האוכלוסיה שואף ל- אפס.





מדינת ישראל  
משרד הפנים – מינהל מחוז דרום  
לשכת הממונה על המחוז

נחזור ונדגיש שנושא גביית הארנונה הינו בין הנושאים שהנהלת המשרד רואה חשיבות ביצירת הכנסות עצמאיות וקיום הוראות החוק, ואולם בשל הקשיים והנסיבות שתוארו, הדבר טרם הסתייע.

אנו נמשיך לפעול לקידום הנושא באמצעים העומדים לרשותינו.

בכבוד רב,  
אבי הלר  
הממונה על מחוז הדרום

העתקים:

מר מרדכי כהן, ראש המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים, ירושלים.  
הגב' לילי פיינטוך, מנהלת אגף בכיר לתקצוב ובקרה, משרד הפנים, ירושלים.  
גב' עטרה מרכוס, סגנית הממונה על המחוז, כאן.  
מר יונה רחמים, ראש המועצה האזורית נווה מדבר, מגדל שבע, באר-שבע.  
ד"ר איציק תומר, ראש המועצה האזורית אל-קסוס.

אה/רמ

## תצהיר

אני הח"מ עמיחי יוגב, ת.ז. \_\_\_\_\_ לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני עושה תצהירי זה בתמיכה לעתירה בעניין מחדל אי גביית ארנונה ביישובי אבו בסמה.
2. אני מצהיר כי כל העובדות המפורטות בעתירה נכונות והן ידועות לי בידיעתי האישית או על סמך מסמכים שברשותי או שהוצגו לי.
3. כל שאר הטענות הכלולות בעתירה זו נכונות למיטב ידיעתי ומתבססות על ייעוץ משפטי שקיבלתי.

הריני לאשר כי זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי זה אמת.

---

עמיחי יוגב

הריני לאשר בזאת כי ביום \_\_\_\_\_ התייצב בפני, עו"ד \_\_\_\_\_, במשרדי שב \_\_\_\_\_, מר עמיחי יוגב, המוכר לי באופן אישי, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מסר תצהירו זה וחתם עליו בפני.

---

פישר עמיר, עו"ד