

1. רגבים, ע.ר. 580460319

2. עובדיה ארז, תז. 060403391

ע"י ב"כ עוה"ד עמיר פישר  
מרח' המלך ג'ורג' 33 ירושלים 94261  
טל: 6223676; פקס: 6223052

### העותרים

#### נגד

1. שר הביטחון, מר אהוד ברק

2. מפקד פיקוד מרכז, אלוף אבי מזרחי

3. ראש המינהל האזרחי, תא"ל יואב מרדכי

כולם באמצעות פרקליטות המדינה, משרד המשפטים  
רח' צאלח א-דין 29, ירושלים 91010

### המשיבים

## עתירה בהולה למתן צו על תנאי, צו ביניים וצו ארעי

זוהי עתירה למתן צו על תנאי לפיה יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-3 (להלן: "המשיבים") לנמק מדוע אינם נוקטים בכל הפעולות הנדרשות לשם הוצאה ומימוש של צו הריסה ביחס למבנה בית ספר ענק שהולך ונבנה בימים אלה ללא היתרים ובניגוד לחוק בצמוד לכביש 356, כביש אורך ראשי באזור דרום הר חברון (להלן: "המבנה").

בניית המבנה מבוצעת באינטנסיביות בהתאם לתוכנית מאורגנת ומוצהרת של הרשות הפלסטינית לבנות מבני בתי ספר ומסגדים בשטחי C ביהודה ושומרון, שמטרתה לקבוע עובדות בשטח כדי לחזק את אחיזת הרשות הפלסטינית בשטחים הנתונים לשליטה ישראלית בהתאם להסכמות אליהם הגיעו הצדדים בהסכמי אוסלו ב'.

כן יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים לנמק מדוע אינם קוצבים לוח זמנים קונקרטי להוצאה ומימוש של צו הריסה ביחס למבנה בית הספר.

זוהי גם עתירה למתן צו ביניים המורה על הפסקת כל עבודות הבנייה ו/או חיבור לתשתיות במבנה וכן מורה להימנע מביצוע כל עסקה במבנה ו/או אכלוסו.

לאור העבודות האינטנסיביות, המבוצעות בימים אלה להשלמת המבנה ואכלוסו, לכל המאוחר עם פתיחת שנת הלימודים הקרובה, יתבקש בית המשפט להוציא מלפניו בדחיפות צו ארעי המורה על הפסקת כל עבודות הבנייה ו/או חיבור לתשתיות במבנה וכן מורה להימנע מביצוע כל עסקה במבנה ו/או אכלוסו וזאת עד למתן הכרעה בבקשה למתן צו ביניים כמבוקש.

### ואלה נימוקי העתירה:

#### א. הצדדים לעתירה

1. עותרת מס' 1, הינה תנועה א-פוליטית, אשר שמה לה למטרה לפעול לשמירה על אדמות ונכסי הלאום, למנוע השתלטות בלתי חוקית של גורמים שונים על משאבי הקרקע הלאומיים, ולבקר את פעולות הרשויות המנהליות בטיפולן בנושא כך שיפעלו בהתאם לכללי מנהל תקין.
2. עותר 2 מכהן בתפקיד רכז יו"ש אצל העותרת 1 ומתוקף תפקידו סייר וצילם את המבנה נשוא עתירה זו.
3. יצוין כי בשים לב למצב הביטחוני השורר באזור לא ניתן היה לאתר את זהותם של עברייני הבנייה, הבונים את המבנה נשוא עתירה זו. העותרים מודיעים בזאת כי יסכימו לצירוף כל גורם, שיבקש להצטרף לעתירה זו מטעם עברייני הבנייה.
4. משיב מס' 1 הינו שר הביטחון של מדינת ישראל אשר מופקד בין השאר על המנהל האזרחי ביהודה ושומרון ובידו הסמכות לעכב או להורות על ביצוע צווי הריסה שהוצאו כחוק כנגד מבנים בלתי חוקיים.
5. משיב מס' 2 הינו מפקד כוחות צה"ל ביו"ש ובידו מצויות סמכויות הניהול והחקיקה באזור.
6. משיב מס' 3 הינו ראש המינהל האזרחי אשר לו אצל המשיב מס' 2 את סמכויות הניהול של החיים האזרחיים ביו"ש. בין היתר אמון המשיב מס' 3 על אכיפת חוקי התכנון והבנייה החלים באזור.

**ב. העובדות**

7. בצמוד לכביש 356, כביש אורך ראשי באזור דרום הר חברון, ובסמוך לאזור הידוע כחרבת א-דירת, הולך ונבנה בימים אלה מבנה בית ספר ענק, בניגוד לחוק וללא קבלת היתרי בנייה כדין.

8. להלן צילום עדכני של המבנה, הממוקם בנ.צ. 215151/595045:



9. בניית המבנה הינה חלק מתוכנית מאורגנת ומוצהרת של הרשות הפלסטינית לבנות מבני בתי ספר ומסגדים בשטחי C ביהודה ושומרון, שמטרתה לקבוע עובדות בשטח כדי לחזק את אחיזת הרשות הפלסטינית בשטחים הנתונים לשליטה ישראלית בהתאם להסכמות אליהם הגיעו הצדדים בהסכמי אוסלו ב'.

10. מדובר בתוכנית מוצהרת עליה הכריזו רה"מ הפלסטינית, סלאם פיאד, חזור והכריז בכלי התקשורת, במופעים ציבוריים ואף בפורומים רשמיים. במסגרת תוכנית מאורגנת זו, הממומנת על פי רוב ע"י ארגונים זרים, נקבעות עובדות בשטח בדמות מבני ציבור ענקיים, ההולכים ומוקמים כפטריות לאחר הגשם ברחבי שטחי C ביהודה ושומרון מתוך הבנה ששטחים אלו יעמדו במרכז המחלוקות הטריטוריאליות העתידיות בין מדינת ישראל והרשות הפלסטינית ומתוך רצון להכריע את המחלוקות הללו באופן חד-צדדי ולהעמיד את מדינת ישראל בפני עובדות מוגמרות.

מאמר שפורסם בעיתון "הארץ" בשפה האנגלית, אשר מבהיר כי אכן מדובר בתוכנית מוצהרת ומאורגנת בהובלת הנהגת הרשות הפלסטינית והעומד בראשה, מצ"ב כנספח א'

11. לשם המחשת העניין בלבד, מצ"ב תצלום של מבנה בית ספר נוסף, ההולך ומוקם באינטנסיביות רבה בימים אלה בשטח C, בסמיכות לכביש 443, באזור הכפר בית סירא. מדובר במבנה שנבנה ע"י מועצת הכפר בראשות עלי אבו סיפא.



12. כן מצ"ב תצלום של מבנה בית ספר נוסף, הנבנה אף הוא באינטנסיביות וללא היתר בשטח C, בסמיכות לכביש 60, עורק התחבורה הראשי המוביל מבאר שבע לירושלים, בסמוך לשוב בית חג"י שבדרום הר חברון:



13. יודגש כי הסעדים המפורטים בעתירה זו אינם מתייחסים לשני בתי הספר הללו, אשר נבנים כאמור אף הם בניגוד לדין, בשל העובדה שההליכים אותם מנהלים העותרים בעניינם מול המשיבים טרם מוצו.

14. בניית מבני הציבור הענקיים, כדוגמת המבנה נשוא העתירה והמבנים בבית סירא ובבית חג'י, נועדה אפוא לתפוס שטחים בעלי משמעות אסטרטגית, הסמוכים לעורקי תחבורה ראשיים, ובדרך זו לכבול את ידיה של מדינת ישראל במסגרת כל משא ומתן עתידי.

15. ביום 26.4.10 פנו העותרים למשיבים בדרישה לנקוט פעולות אכיפה מיידיות כנגד המבנה. במכתבם ציינו העותרים את העובדות שפורטו לעיל, לרבות נספח א', עמדו על הדחיפות הנדרשת לביצוע פעולות אכיפה בנסיבות העניין וכן צירפו תמונות של המבנה, שהיה בשלבי בנייה ראשוניים. מצ"ב אחת התמונות שצורפה למכתב:



**מכתב העותרים מיום 26.4.10, מצ"ב כנספח ב'**

16. ביום 31.5.10, נתקבל מכתב תגובה מהמשיבים במסגרתו נטען כי אכן מדובר בבניית מבנה בית ספר בניגוד לחוק וללא היתרים כדין. בתגובת המשיבים הלקונית נטען כי נפתח כנגד המבנה תיק פיקוח "ונקיטת הליכי פיקוח נוספים תיעשה בהתאם לשיקול דעת הגורמים המוסמכים ובכפוף לכלל השיקולים הצריכים לעניין". המשיבים נמנעו מלהתייחס בתגובתם למכלול העובדות והנסיבות הספציפיות אשר פורטו במכתב העותרים ביחס למבנה זה ולהשלכתן על מיקומו של המבנה בסדרי העדיפויות של המשיבים ועל הנחיצות והדחיפות שבביצוע פעולות אכיפה מיידיות כנגד המבנה.

**תשובת המשיבים מיום 31.5.10, מצ"ב כנספח ג'**

17. יצוין כבר עתה כי משמעותו של נוסח התגובה הלקוני הינה אחת – רשויות האכיפה אינם מתכוונות לפעול לאכיפת צו הפסקת העבודה, שהוצא ביחס למבנה. ואכן, עבודות הבנייה נמשכו במרץ ללא כל הפרעה מצד המשיבים.

18. ביום 10.6.10 שבו העותרים ופנו למשיבים בפנייה חוזרת ודחופה לנקוט בצעדי אכיפה ממשיים להריסת המבנה. במכתבם ציינו העותרים כי פתיחת תיק בב"ח בנסיבות אלו אינה מהווה תחליף לאכיפת הפסקת העבודה ולהוצאת צו הריסה כנגד המבנה ומימושו.

#### **מכתב העותרים מיום 10.6.10, מצ"ב כנספח ד'**

19. כן ציינו העותרים בפנייתם כי:

**"נקל לשער את הקושי האדיר מולו יאלצו רשויות האכיפה להתמודד בבואם לממש צווי הריסה למבנה בית ספר שוקק חיים. לא קשה לדמיין את גל האלימות, הגינויים והגידופים שתספוג ישראל במקרה כזה, עד שניתן לקבוע באופן כמעט וודאי כי לא ניתן יהיה לממש את הצווים מרגע שהבנייה תסתיים והמבנה יאוכלס".**

20. העותרים הבהירו כי פניותיהם מתבססות על הוראות החוק לתיקון סדרי מינהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958 וכי בנסיבות העניין התעלמות המשיבים מלנקוט בצעדי אכיפה ממשיים כנגד המבנה ובמקביל מתן מענה לקוני לפניית העותרים - הינה התנהלות בלתי סבירה באופן קיצוני.

21. עד למועד זו לא נתקבלה כל תגובה לפניית העותרים מיום 10.6.10 ובמקביל נמשכות עבודות הבנייה באינטנסיביות. כפי שעולה מהתמונה העדכנית (סעי' 8 לעיל) – שלב השלד הושלם וכל שנותר הוא לבצע גימור פנימי.

22. מהאמור עולה בוודאות כי לכל המאוחר עם פתיחת שנת הלימודים הקרובה יאוכלס המבנה במאות תלמידים, דבר שיסכל, ולמצער יקשה עד מאד, את האפשרות להרוס את המבנה, חרף הימצאותו בראש סולם העדיפויות המוצהר של רשויות האכיפה ולמרות הנסיבות החמורות, המאפיינות את הבנייה הבלתי חוקית במקום.

23. בנסיבות אלה, ולאחר שחרף פניות העותרים לא פעלו המשיבים לעצור את העבודות האינטנסיביות לבניית בית הספר, לא נותרה בידי העותרים כל ברירה, אלא לפנות לבית המשפט בגדרי עתירה דחופה זו.



## ג. הטיעון המשפטי

24. העובדות הכלולות בעתירה זו מצביעות על פגיעה חמורה בשלטון החוק ועל התנהלות בלתי סבירה ובלתי שוויונית מצד המשיבים. העותרים יטענו כי העובדה שהמשיבים אינם פועלים לאכיפת צו הפסקת העבודה, שהוצא ביחס למבנה, ולהוצאת צו הריסה ומימוש – מעידה על התפרקות מוחלטת מחובת המשיבים לפעול לאכיפת חוקי התכנון והבנייה בקרב האוכלוסייה הפלסטינית ביהודה ושומרון.
25. לאור העובדה שמדובר בבנייה בלתי חוקית מאורגנת, מוצהרת ושיטתית, בהיקפי ענק, הרי שהמבנה נשוא עתירה זו היה אמור לעמוד בבירור בראש סדרי העדיפויות של גורמי האכיפה.
26. כפי שעולה מתגובת המשיבים, העובדה שמדובר במבנה, המיועד לשמש כבית ספר ידועה להם זה מכבר. **בנסיבות אלה עולה מאיליה הדחיפות שבנקיטת צעדים מהירים לאכיפת צו הפסקת העבודה שהוצא ביחס למבנה ומניעת השלמת הבנייה ואכלוס המבנה עם פתיחת שנת הלימודים הקרובה.**
27. זה המקום לציין כי ביחס למבנה בית ספר נוסף, שנבנה גם הוא בצמידות לעורק תחבורה ראשי, במקרקעין המיועדים לדרך ונועדו להרחבת תוואי כביש מס' 1 באזור כפר אדומים המתבצעת ע"י מע"צ בימים אלה, הודיעה המדינה לביהמ"ש (במסגרת דיון בעתירות המאוחדות 6288/09, 7264/09) כי היא מתחייבת להימנע מהריסת המבנה עד לאחר סיום שנת הלימודים, דבר המבהיר את הבעייתיות הכרוכה בנקיטת צעדי אכיפה כנגד מבנה המשמש כבית ספר פעיל.
28. זאת ועוד, המבנה נשוא עתירה זו הינו מבנה ענק, הנמצא בבנייה אינטנסיבית ועוד טרם לשלב האכלוס, ועל כן, ולו מטעם זה בלבד, **ועל יסוד סדרי העדיפויות המוצהרים של המשיבים**, היה עליהם לפעול מיידית לנקיטת צעדי אכיפה אפקטיביים לעצירת העבודות ולהריסת המבנה.
- רשימת סדרי העדיפויות של יחידת הפיקוח של המינהל האזרחי ביו"ש כפי שהוצהרה ע"י המדינה במסגרת תשובתה בבג"ץ 9949/08, מצ"ב כנספח ה'**
29. חרף כל זאת, המציאות מלמדת כי רשויות האכיפה נמנעים מלנקוט צעדי אכיפה אפקטיביים כנגד מבנה בית הספר ומסתפקים בפתיחת תיק בב"ח והוצאת צו הפסקת עבודה, **צעדי סרק מנהליים חסרי משמעות כלשהי כלפי עברייני הבנייה, הממשיכים לבנות במרץ במקום ללא כל הפרעה.**

30. שוויון הנפש של המשיבים ביחס להפרת הצו להפסקת עבודה וחוסר נכונותם לנקוט בפעולות של ממש לעצירת הבנייה מתבטאת גם **במענה הלקוני והבלתי ענייני**, שניתן לפניית העותרים הראשונה ובהיעדר מענה כלשהו לפניית העותרים הנוספת.
31. תגובתם הלקונית של המשיבים נעדרת כל התייחסות עניינית לעובדות הספציפיות של המקרה כפי שפורטו בפנייה ו/או לטענות העותרים ביחס לחומרת העבירה ו/או לטענות העותרים ביחס לסדרי העדיפויות המוצהרים של המשיבים והשלכתם לעניין.
32. על תגובה לקונית כגון זו, שהפכה בעת האחרונה לדבר שבשגרה אצל המשיבים במענה לפניית על מחדלי אכיפה, הביע בית משפט נכבד זה את דעתו בצורה נחרצת, שאינה משתמעת לשתי פנים:

**"לא נוכל להסתפק בתגובה מעורפלת בדבר ביצוע צווי ההריסה במועד לא מוגדר, שייקבע עפ"י "סדרי עדיפויות" שטיבו לא הובהר"**

[ראה החלטה מיום 27.7.09 בבג"ץ 8255/08 עלי מחמד עיסא מוסא ואח' נגד שר הבטחון ואח']

33. הנה כי כן, בית המשפט הנכבד הזה קבע כי המשיבים אינם יכולים עוד להסתתר מאחורי המונח המעורפל "סדרי עדיפויות" בכדי להצדיק את מחדלם ולמנוע ביקורת עניינית ומשפטית על דרך התנהלותם. **במקרה זה מתגובת המשיבים עולה, כי מסיבה שלא פורטה בתגובתם, המשיבים אף לא הוציאו צו הריסה כנגד המבנה!!**, חרף **המאפיינים החמורים של עבירות הבנייה במקום –**

34. כיצד ניתן להתיימר לאכוף את החוק ביהודה ושומרון בצורה שוויונית כאשר פקחי המינהל אינם אוכפים צו הפסקת עבודה שהוצא כלפי מבנה ציבור ענק, המוקם בריש גלי, מחוץ לתחום יישוב ו/או תוכנית מתאר בתוקף, בצמוד לעורק תחבורה ראשי ובהתאם לתוכנית מוצהרת של הרשות הפלסטינית לקבוע עובדות בשטח ולפגוע ביכולתה של מדינת ישראל לנהל משא ומתן עתידי.

35. מחדל המשיבים מלאכוף את צו הפסקת העבודה שהוצא כנגד העבודות במבנה למרות מיקומו בראש סולם העדיפויות וחרף תוספת כוח האדם המשמעותית, שהצטרפה לאחרונה לשורות יחידת הפיקוח, אינו יכול להיות מוסבר בשיקולים ענייניים והוא מעיד על התפרקות מוחלטת ובלתי סבירה מחובת המשיבים לאכוף את החוק.

36. היות ומדובר במבנה ענק ההולך ונבנה שלא כחוק, הרי שמבלי לגרוע מחובת המשיבים להרוס את המבנה היה על המשיבים לכל הפחות לקצוב לוח זמנים להריסתו בשים לב לפסיקה העדכנית שיצאה מלפני בית המשפט הנכבד, במסגרתה נקבע כי במקום בו רשויות האכיפה ברחבי יהודה ושומרון אינם חולקים על כך שמתבצעת בנייה בניגוד לחוק וללא היתרים כדון, הרי שכחלק מחובתם היסודית לאכוף את החוק במרחב



עליו הם אמונים, עליהם לפעול להריסת המבנים הבלתי חוקיים ולכל הפחות לקצוב לוח זמנים למימוש ההריסה.

37. כך במקרה שנדון לאחרונה במסגרת בג"ץ 9051/05 שלום עכשיו ואח' נגד שר הבטחון ואח', המשיבים הכירו בחובתם לפעול להריסת בנייה בלתי חוקית, אך ביקשו להותיר לשיקול דעתם את שאלת העיתוי לאור טענת "סדרי העדיפויות".

38. בית המשפט הנכבד דחה את עמדת המשיבים וקבע ברורות בהחלטת כב' השופטים, הנשיאה בייניש, השופט רובינשטיין והשופט דנציגר, כי:

**"בנסיבות אלה, הרי היה על המדינה - בהתאם לעמדתה שלה - לממש את הצווים נשוא העתירה או לכל הפחות לקצוב לוח זמנים למימושם, כחלק מחובתה היסודית לקיום החוק ואכיפתו".**

39. מבחינה אופרטיבית נקבע בהחלטה כי מן הדין היה להוציא צו מוחלט בעתירה, אולם לפני משורת הדין הורה בית המשפט הנכבד למשיבים להגיש תוך ארבעה חודשים לוח זמנים להשלמת הליכי מימוש צווי ההריסה שהוצאו.

40. במקרה נוסף שנדון לאחרונה במסגרת בג"ץ 8255/08 עלי מחמד עיסא מוסא ואח' נגד שר הבטחון ואח', חזר בית המשפט הנכבד על עמדתו, שנקבעה במסגרת בג"ץ 9051/05, דחה את טענת "סדרי העדיפויות" שהועלתה ע"י המשיבים וקבע כי:

**"בתגובה המקדמית של המשיבים 1 עד 4 לעתירה נאמר בזו הלשון: "המשיבים אינם חולקים על כך שהמאחז [דרך האבות] הוא בלתי מורשה, ונגד המבנים המצויים בו מתנהלים הליכי פיקוח ואכיפה, ובכלל זה הוצאו צווים סופיים להפסקת עבודה ולהריסה"... לפיכך, מתבקשים המשיבים להציג בפנינו, בתוך 90 ימים, מסגרת זמנים ברורה לעניין ביצוע הצווים, ובעקבות כך נקבע כיצד יימשך הטיפול בעתירה."**

41. כך גם במסגרת עתירה דומה לעתירה זו, שהוגשה ע"י העותרת 1, בג"ץ 5377/09 רגבים ואח' נגד שר הבטחון ואח', נדחתה טענת "סדרי העדיפויות" שהועלתה ע"י המשיבים ונקבע כי:

**"מעמדתה של המדינה כפי שהוצגה לבית המשפט בתגובותיה לעתירה ובדיון בפנינו עולה בבירור כי המבנים נשוא העתירה נבנו שלא כדין, כמו גם עשרות מבנים נוספים מעבר לכך, לגביהם מתקיימים הליכי פיקוח ולגבי חלק מהם תלויים ועומדים צווי הריסה. בנסיבות אלה ובהתאם לעמדתה של המדינה, עליה לממש את הצווים הקיימים ולקצוב לוח זמנים למימושם של הצווים האחרים במסגרת חובתה היסודית לקיום החוק ואכיפתו (בג"ץ 9051/05 תנועת שלום עכשיו נ' שר הבטחון (לא פורסמה, 12.7.09). שקלנו הוצאת צו על תנאי בעתירה, ואולם בסופו של דבר, נוכח ההסברים שהוצגו בפנינו, החלטנו להימנע מהוצאת הצו ולהורות למשיבה לפעול למימוש הצווים שהוציאה ולקבוע לוח זמנים**

למימוש הליכי הפיקוח לגבי המבנים הלא חוקיים האחרים, כפי שפורטו בתגובת המדינה. המדינה תגיש תוך 45 ימים ממועד פרסום החלטה זו הודעת עדכון ובה תפרט את הפעולות הננקטות למימוש הליכי הפיקוח בהתייחס למבנים הבלתי חוקיים שפורטו בתגובת המשיבה וכן התייחסות באשר למימוש הצווים ביחס למבנים הבלתי חוקיים".

42. הנה כי כן, בית המשפט הנכבד קבע לאחרונה במספר החלטות, חלקם במקרים המדורגים נמוך משמעותית במדרג סולם העדיפויות של המשיבים, כי המשיבים אינם יכולים עוד "להסתתר" תחת טענת "סדרי העדיפויות" ובמקום בו אין מחלוקת על כך שהבנייה בוצעה בניגוד לחוק וללא היתרים כדין על המשיבים לפעול להריסת המבנים ולכל הפחות לקצוב לוח זמנים למימוש ההריסה.

43. חרף קביעות בית המשפט הנכבד נמנעו המשיבים מלקצוב לוח זמנים להריסת המבנה ואף לא מצאו לנכון להגיב לפניית העותרת בעניין זה.

44. להשלמת התמונה בעניין זה יצוין, כי במסגרת בג"ץ 9473/09, שהוגש אף הוא ע"י העותרים, ניתן פסק דין ממנו עולה כי החלטות בית המשפט הברורות, המחייבות את המדינה לקצוב לוח זמנים להריסה, אינן חלות בהכרח במקום בו מדובר בבנייה המצויה בתחתית סדרי העדיפויות של המשיבים. היות ועתירה זו עוסקת במבנה אשר מצוי בראש סדרי העדיפויות המוצהרים של המשיבים ולאור הנסיבות החמורות הנוספות הנלוות להפרת החוק הקולוסאלית במקרה זה – הרי שעל המשיבים היה לפעול בהתאם לעמדה הברורה והעקבית של בית המשפט, להרוס את המבנה ולמצער לנזק בלוח זמנים קונקרטי להריסתו.

45. העותרים יוסיפו ויטענו כי ההנחיות שניתנו לפקחי המינהל האזרחי, להתמקד בבנייה בלתי חוקית במגזר היהודי בלבד, מצביעות על מדיניות אכיפה מפלה, בלתי שוויונית, בלתי סבירה ובלתי חוקית כלפי האוכלוסייה היהודית ביהודה ושומרון.

46. על הריבון ביהודה ושומרון לאכוף את חוקי התכנון והבנייה בצורה שוויונית כנגד האוכלוסייה באזור והחלטה לאכוף את חוקי התכנון והבנייה על בסיס לאום אינה סבירה ופוגעת בזכות היסוד לשוויון.

47. העותרים יטענו כי העובדות המפורטות לעיל מצביעות על התפרקות מודעת ומכוונת מחובת המשיבים לפעול לאכיפת חוקי התכנון והבנייה כלפי המגזר הפלסטיני ביהודה ושומרון. התפרקות מוחלטת זו עולה גם מדו"חות המינהל האזרחי עצמו שמהווים גם הודאת בעל דין ביחס לכך שהמשיבים נוקטים מדיניות מפלה במודע ביחס לאכיפת חוקי התכנון והבנייה ביהודה ושומרון ואינם פועלים עפ"י סדרי העדיפויות, שהותו על ידם.

48. בית המשפט הנכבד מופנה לעיין בדו"ח המסכם של יחידת הפיקוח של המינהל האזרחי לשנת 2008, בו נכתב מפורשות כדלקמן:

**"שנת 2008 התאפיינה בהקפאה כמעט מוחלטת של מימוש אכיפה בכל הקשור לבניה הבלתי חוקית הפלסטינית, הקפאת ההריסות ופעילויות אכיפה אחרות בתחומי התשתית משדרת מסר שלילי לאוכלוסיה ומאפשרת קביעת עובדות שיקשה עלינו להתמודד מולן בעתיד"**

**מצ"ב העמ' הרלוונטי מתוך דו"ח היחידה המרכזית לפיקוח במינהל האזרחי ביו"ש, מצ"ב כנספח ו'**

49. העותרים יטענו שמדיניות המשיבים ביחס להיעדר אכיפה ממשית כלפי בנייה בלתי חוקית במגזר הפלסטיני אינה סבירה וכי על המשיבים לפעול לאכיפת חוקי התכנון והבניה במגזר הפלסטיני במקביל לאכיפה הנחרצת של חוקי התכנון והבניה במגזר היהודי.

50. העותרים יוסיפו ויטענו כי מדיניות המשיבים בפועל, הבוררת את צווי הפסקת העבודה וההריסה, שהוצאו מכוח חוקי התכנון והבניה ואוכפת אותם בצורה בלתי שוויונית על בסיס לאום, הינה בלתי סבירה על פניה, מפלה ובלתי שוויונית.

51. העותרים יטענו כי הדברים מקבלים משנה תוקף עקב התעלמות המשיבים מחומרת העבירה ונסיבותיה. העותרים יטענו כי אין זה סביר לנקוט בפועל במדיניות **בלתי מוצהרת (ואף מוכחשת)**, המתעלמת לחלוטין מעבירות בנייה בהיקף ובנסיבות כה חמורים כפי שמתואר בעתירה זו ובמקביל לאכוף בנחרצות עבירות תכנון ובנייה כנגד מי שקיבלו היתרי בנייה כחוק ולפתע החליט הריבון, ללא התראה מוקדמת, על התליית היתר הבנייה.

52. לאור השתלשלות העובדות שתוארה לעיל ובשים לב לדחיפות הרבה שבנקיטת פעולות אכיפה כנגד המבנה טרם לשלב האכלוס, לא נותרה בידי העותרים כל ברירה, אלא לפנות לבית המשפט הנכבד בדרישה שיורה למשיבים לממש את סמכויותיהם על פי חוק ולהורות כמבוקש.

53. לאור הימנעותם של המשיבים ליתן מענה ענייני לפניותיהם החוזרות ונשנות של העותרים ביחס למבנה, הרי שבהתאם להוראות סעיף 6(ב) לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-1958 נשמטת תחת רגלי המשיבים חזקת תקינות המעשה המנהלי ועליהם מוטל הנטל להוכיח בפני בית המשפט הנכבד כי הם פעלו ופועלים כדין ובסבירות בכל הקשור לאכיפת חוקי התכנון והבניה כנגד המבנה.

#### ד. הוצאת צו ביניים וצו ארעי

54. בית המשפט יתבקש להוציא מלפניו צו ביניים, המורה על הפסקת כל עבודות הבנייה ו/או חיבור לתשתיות במבנה וכן מורה להימנע מביצוע כל עסקה במבנה ו/או אכלוסו. היות והמבנה עומד לפני סיום ובשים לב למועד פתיחת שנת הלימודים הקרובה יתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ארעי עד להכרעה בבקשה למתן צו ביניים.

55. כפי שעולה מהתמונות לעיל, בניית המבנה תסתיים תוך שבועות ספורים ומבנה בית הספר צפוי להתאכלס לכל המאוחר בפתיחת שנת הלימודים הקרובה. אכלוס מבנה בית הספר במאות תלמידים יסכל את האפשרות להרסו ולמצער יקשה על נקיטת פעולות האכיפה במידה ניכרת ומכאן הדחיפות והחיוניות, שבהוצאת צו הביניים.

56. כפי שהובהר לעיל, ניסיון העבר מלמד שרשויות האכיפה נמנעות מנקיטת צעדי אכיפה כנגד מבני בתי ספר מאוכלסים, גם כאשר המשמעות הינה פגיעה קשה בעבודות להרחבת כביש בהן הושקעו מיליוני שקלים. עובדה זו מטבע הדברים היא שעומדת, ככל הנראה, ביסוד המדיניות המוצהרת של הממשלה הפלסטינית לבנות בתי ספר ומסגדים בשטחים אסטרטגיים באזורי C ביהודה ושומרון.

57. בחינת מאזן הנוחות במקרה זה נוטה במובהק לטובת הוצאת צו הביניים וצו הארעי כמבוקש. אין חולק על כך שהעבודות במקום מתבצעות ללא היתר ובניגוד לחוק תוך הפרת צו להפסקת עבודה, שמוצא כבשגרה עם פתיחת תיק הפיקוח. מנגד כאמור, אכלוס המבנה יביא לסיכול ולמצער יקשה מאד את המשך נקיטת פעולות האכיפה.

58. בית המשפט הנכבד מופנה לבג"ץ 4475/09 נדמי חסן מוחמד סלמאן נגד שר הבטחון ואחי' (להלן: "בג"ץ אל-מתן") במסגרתו ניתנו, רק לאחרונה, צו ביניים וצו ארעי בהתאם למבוקש בגדרי עתירה זו.

#### צווי הארעי והביניים, שהוצאו בבג"ץ אל-מתן, מצ"ב כנספח ז'

59. וזאת לציין, כי במסגרת בג"ץ אל-מתן ניתנו צו הביניים וצו הארעי, טרם למועד צו התלייה, ביחס למבנה בית כנסת, קטן עשרות מונים ממבנה בית הספר נשוא עתירה זו, אשר הוקם בתוך שכונת מגורים ביישוב אל-מתן, על אדמות מדינה, המוקצות להסתדרות הציונית, ובאזור המיועד להקמת מבני ציבור על פי תוכנית המתאר המאושרת של היישוב. אם בבג"ץ אל-מתן הוצא צו ארעי וצו ביניים, הרי שבנדון זידן על אחת כמה וכמה שמן הדין ומן הצדק להיענות לבקשה שכן מקרה זה חמור שבעתיים מבניית בית הכנסת באל-מתן היות ומדובר במבנה ענק, שצפוי להתאכלס ע"י מאות תלמידים, הנבנה מחוץ לשטח יישוב מוסדר, ללא תוכנית מתאר בתוקף, בצמוד לעורק תחבורה ראשי ובהתאם לתוכנית מוצהרת של הממשל הפלסטיני לפעול לקביעת עובדות בשטח וכבילת ידי מדינת ישראל במסגרת משא ומתן עתידי.

60. עוד יצוין כי צו הביניים וצו הארעי בבג"ץ אל-מתן ניתנו הגם שהמועצה, אשר צורפה כמשיבה להליך, הבהירה, כי היא אינה עומדת מאחורי ביצוע העבודות אשר בוצעו ע"י גורמים פרטיים אותם נמנעו העותרים מטעמיהם מלצרף כמשיבים, הגם שניתן היה לברר את זהותם בקלות רבה.

61. להשלמת התמונה יצוין, כי בעקבות הגשת העתירה בבג"ץ אל-מתן והוצאת צו הארעי וצו הביניים, הודיעה המדינה בתשובתה לעתירה על כוונתה לאטום מיידית את מבנה בית הכנסת וזאת ללא קשר לפעולות האכיפה אותם בכוונתה לבצע בהתאם לסדרי העדיפויות הנהוגים על ידה.

62. יצוין כי בעתירות רבות שהוגשו כנגד בנייה בלתי חוקית במגזר היהודי ביהודה ושומרון, **תומכת המדינה כבשגרה** בהוצאת צווי ביניים. בבג"ץ אל-מתן אף הודיעה המדינה לבית המשפט בדיון האחרון על תמיכתה בהותרת צו הביניים על כנו אף לאחר שבית הכנסת ייאטם על ידה

63. ככל שהמדינה בתגובתה תתנגד להוצאת צו ביניים כמבוקש, תתבקש המדינה להבהיר את מדיניותה ביחס למתן תגובה לבקשות מסוג זה ואת הקריטריונים על פיהם נקבעים עמדות המדינה בעניין זה בתיקים השונים.

#### ה. הסעד המבוקש

64. על יסוד התשתית העובדתית שהוצגה בפני בית המשפט הנכבד, יתבקש בית המשפט ליתן צו ארעי כמבוקש ולאחר קבלת תגובת המשיבים ליתן צו ביניים.

65. כן יתבקש בית המשפט להוציא צו על תנאי כמבוקש ברישא של העתירה, ולאחר קבלת תגובת המשיבים ושמיעת טיעון בעל פה, להופכו למוחלט.

66. בנוסף יתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות העותרים ובשכר טרחת עורך דין בתוספת מע"מ כחוק.

---

עמיר פישר, עו"ד

ב"כ העותרים

ירושלים, היום, \_\_\_\_ יולי 2010



Subscribe to Print Edition

Thu., March 11, 2010 Adar 25, 5770

Israel Time: 22:19 (EST+7)

**HAARETZ.com**

Back to Homepage

Search

web haaretz.com

Seek lost Israeli assets of holocaust victims

Jewish World Haaretz News Alerts Diplomacy Defense Opinion National Print Edition TV Car Rental Focus U.S.A. Stronger than Fiction Business Travel Magazine Week's End Anglo File Books Haaretz Store

blue crown The Israel Mortgage Specialists

Talkback

Read Respond

Share |

### Otherwise occupied / How green is my valley

By Amira Hass

Tags: Israel News, Palestinians »

Follow Haaretz.com on: Newsletter Facebook Twitter

Ads by Google Israel Israel Maariv Israel Gay Israel Israel News

The moderator at the Inauguration of the Palestinian Agriculture Ministry's new offices in the northern Jordan Valley paced uneasily behind the speaker's back, and twice tried to stop him. Then Agriculture Minister Ismail Du'ek got up to speak. Smiling, he said that the previous speaker, Fathi Khdirat of the valley's Popular Struggle Committees, is "naughty, and we need naughty people."

The dedication of the new branch, located in an old building that was renovated, took place on February 22. This is only the ministry's second office in the valley, in addition to the one in Jericho. The new branch and the ceremony constitute a small part of a determined effort by the government of Prime Minister Salam Fayyad to expand its involvement in 60 percent of the West Bank areas, which its predecessors completely neglected.

This could be seen as a "naughty" - that is, subversive - decision, and as a rejection of the Israeli dictate barring Palestinian development in that 60 percent (Area C) until further notice.

"Fayyad has visited the Jordan Valley seven times," Khdirat said this week. In the past, Khdirat was involved in almost constant confrontations with Palestinian officials because of his claims that the Jordan Valley has been neglected to the point that it almost seems as if Palestinian officials were in collaboration with the Israelis, who laid down the restrictions.

"No Palestinian prime minister ever visited it before," he explained. "I heard Fayyad say that for him there is no such thing as [Areas] A, B or C, that they are all territories of the state that we are building. I heard him say he can't read the letter C."

The Agriculture Ministry should be the main government entity concerned with the 60 percent of land in question. "All our farmland is there," Du'ek told Haaretz, confirming Khdirat's claims of neglect by previous governments.

"They believed they could regain it through negotiation, and that it would be easy. Reality proved otherwise and Israel treats C like Israeli territory," he said. The focus, naturally, is on the Jordan Valley both because it represents almost one-third of the area of the West Bank, and 90 percent of it is classified as Area C and because Israeli spokesmen repeatedly state that Israel's eastern border will



#### Special Offers

Advertisement Eidan Rent a Car Israel's leading car rental company offers you a 20% discount on online reservations

#### Creative Writing in Israel

Apply now for Shaiindy Rudolf M.A. Program beginning August 2010

#### Shalom Hartman Institute Jerusalem

This Summer in Jerusalem. High-level Program for Community Leaders. Learn about the "Other".

100% Pure Dead Sea Salt Lowest price in the U.S.A. for genuine Dead Sea Salts

Online forex trading now with the security of a Swiss bank

Best Passover Vacations Under the Sun in Florida, Arizona, Mexico. Resort Vacations. All the traditions of Passover. Great Kosher

Your Aliyah starts here. Nefesh B'Nefesh Aliyah Workshops and Personal Meetings in your area

Camp Kimama Israel - Summer 2010 An incredible experience with Jewish youth from all over the world

Political Roundtable Global Indepth Articles News Around the Clock www.newstab.net

#### Summer Camp in Israel

Unique summer programs in Israel, focused in Hi-Tech. Find out more: ecamp4u.com

#### Why is Brazil Hot

What the Banks are not saying What the Banks are investing in www.greenwood-management

#### Passover Deals Jerusalem

special rate in 4 stars Hotel Holiday in Eidan Hotel www.eidanhotel.com

### Little House Hotels Where being small is a big advantage



#### More Headlines

- 21:59 Police to let far-rightists march in East Jerusalem
- 22:00 Deputy FM tells U.S.: Israel won't make any more concessions
- 19:07 European Parliament calls for immediate release of abducted IDF soldier
- 20:58 Two IDF soldiers charged with using 9-year-old 'human shield' in Gaza war
- 16:59 Biden to Israelis: Mideast status quo unsustainable
- 16:26 State: IDF not to blame for activist Rachel Corrie's death
- 00:39 TV ROUND-UP: Biden slams Israel's East Jerusalem build plan; PM to ministers: Don't embarrass me again

pass through it.

"Jerusalem is the gate to heaven, the valley is the gate to Palestine," declared one poster at the dedication. "The valley is Palestine's border with sister Jordan," said another.

Even before the West Bank was divided into Areas A, B and C, in accordance with the 1995 Israeli-Palestinian interim agreement, Israel used various means to keep the Palestinians from developing their lands in the valley. Large tracts were declared state owned even though up until the Six-Day War, they were known and treated as the grazing lands of the villages on the ridge. Other areas were declared military training and firing zones, and shepherds and their flocks were forced to leave.

The area is replete with water sources over which Israel took control. Some of the Palestinian communities were eventually connected to the national water supply, but Israel restricts the amounts they receive. Other communities, which Israel does not recognize, have not been connected even when they are just three meters away from a well or a pipe carrying water from an adjacent Jewish settlement. And a connection to the electricity grid that serves all of the settlements is out of the question.

#### Improving services

The Palestinians claim that the relatively small number of Palestinians in the Jordan Valley is the result of Israeli restrictions. Around 56,000 Palestinians live there, about 70 percent of them in Jenicho. In contrast, 9,400 Israelis live in settlements that the Negotiations Affairs Department of the Palestine Liberation Organization says control 50 percent of the land in the valley. According to unofficial Palestinian estimates, on the eve of the 1967 war, the valley's population exceeded 200,000. Many of these people, especially those in refugee camps, fled to Jordan and were prohibited from returning.

Israeli sources quote the Jordanian census of 1961, which put the valley's population at 73,662. (The discrepancy is attributed to the region's extensive development between 1961 and 1967 as well as the fact that some of the people were counted as being in their villages of origin rather than in the valley where they actually lived.) The Israeli census after the war counted just 12,082 Palestinians as residents of the valley.

In the past 15 years the Civil Administration demolished many homes on the outskirts of Palestinian towns and villages - including Tubas, Beit Furik, Beit Dajan and Tamun - on the grounds that they were built illegally. In any event, building permits are not issued to Palestinians. With a population of 5,000 Jiftlik is the largest Palestinian community in Area C, but in the past several years around 180 families have left it for areas A and B because of the bans on construction.

The Agriculture Ministry's new strategy is aimed primarily at supporting farming families, the poorest of all Palestinians, throughout Area C, including the Jordan Valley, in various ways. The goals include building schools and clinics, aiding in the construction of mud-brick homes, providing loans for various business initiatives and helping the farmers to improve the quality of their produce as well as helping them to market it.

Fayyad's government has also undertaken to "make Palestine green." According to Du'ek, about 1.6 million dunams (400,000 acres) of land, much of it in the valley, have become infertile for various reasons. About one million dunams of this area could be reclaimed for pasture, expanding available grazing areas and auxiliary food industries, and creating jobs. Fruit trees could be planted on an additional 600,000 dunams of land in areas with higher rainfall.

Road construction is another way to invigorate the valley's Palestinian population. On a recent Saturday, Du'ek looked on as one kilometer of dilapidated road in Jiftlik was restored. The initiative came from the Popular Struggle Committees, founded several years ago by area residents fed up with official neglect and Israeli prohibitions. The idea is to create facts on the ground - to build, renovate and expand even without the unattainable permits. It is a widespread, unorganized, grassroots tactic.

"We stopped being afraid," explained one man from Jiftlik who presented a stack of Civil Administration stop-work and demolition orders issued several months ago for several plastic- or tin-roofed shacks built as a last resort. These popular struggle groups operate along similar lines, but erect buildings that serve the entire community, such as schools and clinics, and their work is of a higher quality.

**Build schools, not mosques**

14:33 The U.S. will no longer turn a blind eye to Israeli settlements

21:26 U.S. sees Gulf support in Western push for Iran sanctions

18:28 H&M opens Israel store amid calls to boycott European branches



**Kellogg-Recanati**

**Friday**  
**30.4.2010**  
**9:30**  
**Tel Aviv**  
**University**

#### Moving to Jerusalem

Overseas Cheap movers International  
Germany Movers  
[www.super-movers.com](http://www.super-movers.com)

#### 5 Star villa in Israel

Located on Lake Kinneret Exclusive  
historical estate  
[www.Melchett-Israel.com/rent](http://www.Melchett-Israel.com/rent)

#### Political Palestine Tours

Apartheid Wall / Expert Guides! Private /  
Group Tours - Book Now...  
[ToursInEnglish.com/Israel](http://ToursInEnglish.com/Israel)



"This is our popular struggle," Khdirat declared at last week's dedication ceremony. No disagreement there, but the moderator - a ministry official and a friend of Khdirat's - feared that the remarks would cause a stir. "The prophet Mohammed first instructed the people to read, not to pray," Khdirat continued. His message was clear: Give money to build schools, not mosques.

These remarks were not contested, but one comment elicited some protest from the audience: Khdirat criticized the donor states and international development organizations for directing most of their contributions to projects in Areas A and B rather than C. He charged that in this way they are collaborating with Israeli policies aimed at "imprisoning us in pens and enclaves." A few people, beneficiaries of those organizations, voiced their protest.



Du'ek is inclined to agree with Khdirat's claim that most donor states are reluctant to fund projects in Area C, deterred by the protracted process of obtaining Civil Administration permits. Sometimes the deadline for a project's completion expires before the administration issues its decision, whether approval or rejection.

He claimed that international organizations involved in agricultural projects have been informed that cooperation with them would cease if they continued to avoid participating in projects in Area C. He said the practice of avoiding such initiatives has been broken. It is clear to him, however, that in any case, now that the Palestinian Authority has publicly taken on the development of Area C, it is responsible for implementation as well as most of the funding.

The distinct shift in the Palestinian government's position regarding its role in the area "whose letter they can't read" highlights an interesting trend: The Palestinian leadership, headed by a former International Monetary Fund official, is actually adopting grassroots tactics, both spontaneous and organized.

PROMOTION: Mamilla Hotel

[Subscribe to Print Edition](#)

 [Bookmark to del.icio.us](#)  
 [Digg It!](#)



**Anti-Semites for Iran**  
Austrian Jew threatened by neo-Nazi Website for campaigning against a nuclear Iran.



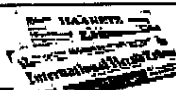
**Spotlight on Jerusalem**  
MESS report / U.S. criticism of settlement building may enflame the capital.

**Political Roundtable**


Global In-depth Articles News Around the Clock  
[www.newstab.net](http://www.newstab.net)

Ads by Google

Receive 2 weeks free  
to HAARETZ-IHT Print Edition.



Talkback

 [Send your response](#)

 [Top](#)

[Home](#) | [TV](#) | [Print Edition](#) | [Diplomacy](#) | [Opinion](#) | [Arts & Leisure](#) | [Sports](#) | [Jewish World](#) | [Site rules](#) |

| [Advert: Recommended Restaurants](#) | [Makom: Engaging on Israel](#)

| [Search engine marketing](#)



Haaretz.com, the online edition of Haaretz Newspaper in Israel, offers real-time breaking news, opinions and analysis from Israel and the Middle East. Haaretz.com provides extensive and in-depth coverage of Israel, the Jewish World and the Middle East, including defense, diplomacy, the Arab-Israeli conflict, the peace process, Israeli politics, Jerusalem affairs, international relations, Iran, Iraq, Syria, Lebanon, the Palestinian Authority, the West Bank and the Gaza Strip, the Israeli business world and Jewish life in Israel and the Diaspora.

© Copyright 2010 Haaretz. All rights reserved



י"ב אייר תש"ע

26 אפריל 2010

לכבוד

שר הביטחון - מר אהוד ברק  
מפקד פקמ"ז - אלוף אבי מזרחי  
ראש המנה"ז - תא"ל יואב מרדכי  
ק.פניות המנה"ז - סג"מ ענבל לידן  
בפקס ובדואר

שלום רב,

### הנדון: דרישה לאכיפת החוק באזור הר תברון

- א. פניה זו מבוססת על החוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958.
- ב. בסיוור פיקוח שגרתי שערכתי ביום ה-21/4/10 באזור חירבת א-דירת שבדרום הר תברון איתרתי הליכי בניה של מבנה הנראה כבית-ספר, סמוך מאוד לציר הראשי בנצ. 215151/595045.
- ג. מצ"ב תמונות הבניה.
- ד. למיטב ידיעתי, נבנה ביה"ס המדובר בניגוד לחוק ובלא שהונפקו לו היתרי בניה כדין.
- ה. מדובר, אם כן, בהפרת חוק בוטה וחצופה, המתבצעת לאור יום, בסמוך מאוד לציר ראשי ובלא שנעשה כל ניסיון להסתירה.
- ו. אלא, שמעבר לפגיעה הנגרמת בשל הבניה לשלטון החוק באזור, פגיעה שאף בה כשלעצמה אין להקל ראש, הרי שבהפרת חוק ספציפית זו ישנו אף מרכיב אסטרטגי חמור נוסף, המחייב נקיטת צעדי אכיפה לאלתר ומעלה את הטיפול בה למקום גבוה, שלא לומר דחוף, בסולם העדיפויות של גורמי האכיפה.
- ז. ובמה הדברים אמורים: בכתבה שחתפרסמה בעיתון הארץ ביום ה-11/3/10 ואשר תדפיס שלה מצורף למכתבי זה, קרא ראש הממשלה הפלשתינית סלאם פיאד לפלשתינים, כחלק מתכניתו לבניית מדינה פלשתינית דה-פקטו ובאופן חד-צדדי, לבנות בתי ספר ומסגדים ולא סתם בתי מגורים.



- ח. בראיית הפלשתינים תושבי האזור, בניית בתי ספר ומסגדים דווקא, משמעותה חיזוק אחיזה אסטרטגית בשטח והנחת המסד התשתיתי הפיזי למדינה פלשתינית, אף ללא הסכמת ישראל.
- ט. משכך, ברור שבניית בית הספר נשוא פניתי זו אינה מקרית ומאחוריה עומדת כוונת מכוון אסטרטגית שלמדינת ישראל בכלל, ולזרועות אכיפת החוק שלה בפרט, אסור בשום אופן להשלים עמה.
- י. אשר על כן ולאור חשיבות ודחיפות העניין, אבקשכם לפעול לאלתר לאכיפת החוק בעניין ולמניעת המשך הבניה, ובכלל זה: לנקוט בצעדים התריפים ביותר העומדים לרשותכם, להוציא צווים להפסקת עבודה להחריס, להחרים את כלי העבודה, לנקוט בחליכים פלילים נגד העבריינים ולפעול למימוש הצווים, ובכך להעביר מסר ברור ולפיו מדינת ישראל אינה מתכוננת להשלים עם קביעת העובדות בשטח באופן חד-צדדי וכי שלטון החוק באזור אינו הפקר.
- יא. תשומת לבכם להוראת סעי' 2(א) לחוק הני"ל הקובע תקופה שלא תעלה על 45 יום לתשובתכם.

בכבוד רב,

עובד ארד

רכז יהודה ושומרון

פלא' 0502050977

ovadarad@gmail.com

בלמי"ס



המנהל	האזורי	איו"ש
לשכת	ראש	המנהל
טל':	02-9977002/3/4	
פקס:	02-9977341	
פנ	-	283427
י"ח	בסיוון	התשי"ע
31	במאי	2010

לכבוד

עובד ארז - רגבים

טל: 02-6560303

פקס: 02-6560363

הנדון: זרישה לאכיפת התוק באזור הר הברון

1. הריני לאשר קבלת פנייתך שבנדון, להלן התייחסותנו.
2. מבדיקה שנערכה מול הגורמים הרלוונטיים עולה, כי ביני הבית ספר בחר' אדיראת המוזכר בפנייתך נבנה ללא היתרי בנייה כדין ועל כן נפתחו ביחס אליו הליכי פיקוח ואכיפה.
3. נקיטת הליכי פיקוח נוספים תיעשה בהתאם לשיקול דעת הגורמים המוסמכים ובכפוף לכלל השיקולים הצריכים לעניין.
4. לידעתך.

רז	יהלום,	רבי"ט
מש"ק	פניות	ציבור
לשכת	ראש	המנהל

בלמי"ס

283427



## ידחוף-

כ"ח סיוון תשי"ע

10 ביוני 2010

לכבוד

שר הביטחון - מר אהוד ברק  
 מפקד פקמ"ז - אלוף אבי מזרחי  
 ראש המנה"ז - תא"ל יואב מרדכי  
 ק.פניות המנה"ז - סג"מ עמוס וגנר  
 בפקס ובדואר

שלום רב,

### הנדון: דרישה חוזרת וזתופה לאכיפת החוק באזור הר חברון

סימוכין: פנייתי הראשונה בנדון מיום ה- 26.4.10

- א. פניה זו מבוססת על החוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958.
- ב. ביום ה- 26.4.10 פניתי אליכם במכתבי שבסמך בדרישה כי תפעילו את סמכותכם לאלתר ותביאו להפסקה מיידיית של בניית בית ספר באזור חירבת א-דירת שבדרום הר חברון אשר נבנה בניגוד לחוק וללא קבלת היתרים כדין.
- ג. בפנייתי פירטתי את חומרת העבירה הספציפית ואת משמעותיה הרחבות, בין היתר בשל היותה, לכאורה, חלק מתוכניתו של רה"מ הפלש'י סלאם פיאד לקביעת עובדות מדיניות בשטח ולכבילת ידיה של ישראל במסגרת המו"מ המדיני.
- ד. היום, יום ה- 10.6.10 התקבלה אצלי באמצעות הפקס תגובתו (הלאקונית משהו...) של משי"ק פניות הציבור במנה"ז, המאשרת למעשה את עובדת היותו של ביה"ס נשוא פנייתי בלתי חוקי.
- ה. דא עקא, שחלף הודעה על נקיטת הליכים משמעותיים ורציניים שיביאו לתוצאה המתחייבת בנסיבות העניין – הפסקה מוחלטת של הבניה בראש ובראשונה והיערכות להריסת המבנה בשלב הבא – חלף זאת הסתפק משי"ק פניות הציבור באמירה הסתמית ולפיה הליכים נוספים ינקטו בהתאם לסדרי העדיפויות של רשויות האכיפה...



- ו. תשובה סתמית זו, אשר הפכה קבועה בפניות מעין אלו, אינה יכולה לעמוד שעה שבמציאות נמשכת בניית בית הספר במלא המרץ.
- ז. ערמת ניירת בדמות פתיחת תיק והוצאת צווים סתמיים להפסקת עבודה, שעה שאין מאחוריה כל כוונת מימוש רצינית, אינה מאיימת ואינה 'מזיזה' לעברייני הבניה, שמצידם קלטו את חוסר הרצינות של רשויות האכיפה באזור, ובצפצוף מתמשך מתקדמים בצעדי ענק לקראת סיום הבניה ואכלוס המבנה בתלמידים.
- ח. נקל לשער את הקושי האדיר מולו יאלצו רשויות האכיפה להתמודד בבואם לממש צווי הריסה למבנה בית ספר שוקק חיים. לא קשה לדמיין את גל הגינויים והגידופים שתספוג ישראל במקרה כזה, עד שניתן לקבוע באופן כמעט וודאי כי לא ניתן יהיה לממש את הצווים מרגע שהבניה תסתיים והמבנה יאוכלס.
- ט. וכל זאת, רק בשל התמהמהותו הלא מובנת והלא סבירה בעליל של המנהל האזרחי ושל יותר גורמי האכיפה. אין זאת אלא שהרשויות עצמן, במחדלן, מסכלות במו ידיהן את יכולת האכיפה כנגד המבנה המדובר.
- י. זאת ועוד, טענתי בדבר כוונת המכוון הפלש' העומדת מאחורי בניית בית ספר דווקא מקבלת משנה תוקף מסיורי שטח רבים שאני עורך ברחבי איו"ש וממבנים דומים רבים שאני מאתר בשטח.
- יא. על רקע האמור הופכת התעלמות רשויות האכיפה לחמורה באופן קיצוני ולבלתי סבירה בעליל.
- יב. אשר על כן, הריני להודיעכם כי באם לא תופסק בנייתו של בית הספר באופן מידי לא תוותר בידינו הברירה אלא לפנות לבית המשפט הגבוה לצדק בדרישה כי יורה לכם לעשות זאת.
- יג. תשומת לבכם להוראת סעי' 2(א) לחוק הנ"ל הקובע תקופה שלא תעלה על 45 יום לתשובתכם.

בכבוד רב,

עובד ארד

רכז יהודה ושומרון

פלא' 0502050977

ovadarad@gmail.com

ה

7

של המשיבים – ובפרט הפרות של צו ההתליה שאכיפתו נמצאת כיום בראש סדר העדיפויות של המשיבים.

12. מכאן, שאין מקום להתערב בסדרי העדיפויות של המשיבים בכל הנוגע לאכיפת דיני התכנון והבנייה באיו"ש, ובלבד שהמשיבים יוכיחו, כי מתבצעות בפועל פעולות אכיפה סבירות בהקשר זה. בהמשך הדברים יראו המשיבים, כי אכן ננקטות פעולות אכיפה נמרצות בהקשר זה. משכך, המשיבים יטענו כי אין כל מקום להסטת זרקור האכיפה דווקא למקומות שהעותרת מעוניינת בהפניית הזרקור אליהם, וכי אין כל יסוד משפטי להתערבות בפעולות המשיבים.

### (ב) סדרי העדיפויות של המשיבים באכיפת דיני התכנון והבנייה

#### באיו"ש טרם הוצאת צו ההתליה

13. כפי שדווח לבית המשפט הנכבד במסגרת התגובות למספר רב של עתירות, ביום 6.10.08 קבע שר הביטחון את התוכנית למימוש צווי הריסה באיו"ש בהתאם לסדרי העדיפויות שגובשו על-ידי המינהל האזרחי וצה"ל.

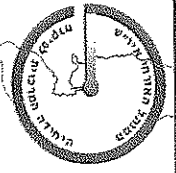
14. שר הביטחון התליט באותו מועד, כי סדרי העדיפויות במימוש צווי ההריסה יהיו בהתאם לסדר הבא:

- א. צווי הריסה המבוססים על החלטות שיפוטיות.
- ב. צווי הריסה העוסקים בבנייה בשלבים התחלתיים, בנסיבות בהן קיימת חשיבות למתן מענה מהיר לפני השלמת הבנייה והאכלוס.
- ג. צווי הריסה למבנים המצויים במקרקעין מוסדרים בבעלות פרטית פלסטינית.
- ד. צווי הריסה למבנים המצויים במקרקעין שאינם מוסדרים ואינם בגדר אדמות מדינה.
- ה. צווי הריסה למבנים במאחזים בלתי מורשים שהוקמו לאחר מרץ 2001.
- ו. צווי הריסה למבנים במאחזים בלתי חוקיים שהוקמו לפני מרץ 2001.
- ז. צווי הריסה למבנים המצויים מחוץ לתכניות תכנון מפורטות מאושרות.
- ח. יתר המבנים.

15. המשיבים ציינו באותו מועד, כי סדרי העדיפויות כפופים לשינויי נסיבות עתידיים, ככל שיהיו.

16. כאמור, מעבר לסדרי העדיפויות העקרוניים של המשיבים לאכיפה בתחום הבנייה הבלתי חוקית באיו"ש, הושם בתקופה שקדמה לצו ההתליה, דגש מיוחד על נקיטת צעדי אכיפה למניעת הקמתם של מאחזים חדשים, ועיקר המשאבים (המוגבלים, מטבע הדברים)





# מבוא



כמידי שנה מפורסם דו"ח סיכום פעילות שנתי הכולל את מייגון נושאי האכיפה בהם עוסקת יחידת הפיקוח. המעיין בדו"ח יגלה עשייה רבה, ולצידה עלייה כמעט בכל נושאי האכיפה והפיקוח.

הנתונים השנתיים בכלל הנושאים עליהם מופקדת יחידת הפיקוח, אינם עומדים ביחס למשאבים העומדים לרשותה.

לא מיותר לציין כי מדובר בזן מיוחד ונדיר של עובדים מסורים וחזרי מוטיבציה הנכונים לבצע את המוטל עליהם באופן מיטבי ומושלם.

שנת 2008 התאפיינה בהקפאה כמעט מוחלטת של מיימוש אכיפה בכל הקשור לבניית הבלתי חוקית הפלסטינית, הקפאת ההריסות ופעילויות אכיפה אחרות בתחומי התשתית משדרת מסר שלילי לאוכלוסייה ומאפשרת קביעת עובדות שיקשה עלינו להתמודד מולן בעתיד.

לפיטורי פקחי התפר והעיכוב בגייסם לעובדי מדינה הייתה השפעה עצומה על איכות האכיפה בכלל נושאי הפיקוח.



**בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 4475/09

בפני: כבוד השופט מ' דנציגר

העותרים: 1. נדמי חסן מוחמד סלמאן  
2. חסין אחמד חסין חלימה

נגד

המשיבים: 1. שר הביטחון  
2. מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית  
3. ראש המנהל האזרחי  
4. מפקד משטרת מחוז ש"י  
5. מועצה אזרחית שומרון

עתירה למתן צו על תנאי ולצו ביניים

**החלטה**

ניתן בזאת צו ארעי להפסקת כל עבודות הבניה ו/או חיבור לתשתיות ו/או סלילת דרכים של המבנה נשוא העתירה ולהמנע מביצוע כל עסקה במבנה זה ו/או העברת הזכויות בו, עד להחלטה אחרת בעתירה.

המשיבים ישיבו הן לעתירה למתן צו ביניים והן לעתירה למתן צו על תנאי וזאת בתוך 15 ימים ממועד המצאתה של החלטה זו.

ניתנה היום, ג' בסיון תשס"ט (26.5.09).

שׁוֹפֵט



**בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 4475/09

כבוד השופט י' דנציגר **בפני:**

**העותרים:**  
1. ג'מי חסן מוחמד סלמאן  
2. חסין אחמד חסין חלימה

נגד

**המשיבים:**  
1. שר הביטחון  
2. מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית  
3. ראש המנהל האזרחי  
4. מפקד משטרת מחוז ש"י  
5. מועצה אזרחית שומרון

עתירה למתן צו על תנאי ולצו בעיניים

**החלטה**

גיתן בזאת צו ביניים להפסקת כל עבודות הבניה במבנה נשוא העתירה ו/או חיבורו לתשתיות ו/או סלילת דרכים אל/מ המבנה וכן להמנע מביצוע כל עסקה במבנה ו/או מהעברת הזכויות בו, וזאת עד להכרעה בעתירה.

העתירה תועבר לריון לפני הרכב של שלושה שופטים.

ניתנה היום, כ"ד בסיון תשס"ט (16.6.09).

שופט

## תצהיר

אני הח"מ, עובדיה ארד, ת.ז. 060403391, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני עושה תצהירי זה בתמיכה לעתירה למתן צו על תנאי, צו ביניים וצו ארעי, שהוגשה ע"י עמותת רגבים ועל ידי בעניין בניית בית ספר ללא היתר בסמיכות לכביש 356 בדרום הר חברון באזור חרבת א-דירת.
2. מתוקף תפקידי בעמותת רגבים אני מצהיר כי כל העובדות המפורטות בעתירה ידועות לי בידיעתי האישית והן נכונות או על סמך מסמכים שברשותי או שהוצגו לי.
3. כל שאר הטענות הכלולות בעתירה זו נכונות למיטב ידיעתי ומתבססות על ייעוץ משפטי שקיבלתי.

הריני לאשר כי זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי זה אמת.

---

עובדיה ארד

הריני לאשר בזאת כי ביום \_\_\_\_\_ התייצב בפני, עו"ד פישר עמיר, במשרדי שברח' המלך ג'ורג' 33 בירושלים, מר עובדיה ארד, המוכר לי באופן אישי, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מסר תצהירו זה וחתם עליו בפני.

---

פישר עמיר, עו"ד

# י י פ ו י - כ ו ח

אנו הח"מ:

1. רגבים
2. עובדיה ארד

ממנה/ים בזה את עוה"ד עמיר פישר, מרח' המלך ג'ורג' 33, ירושלים, להיות בא כוחי בעניינים הבאים:

1. הגשת עתירה לבג"ץ בעניין מבנה בית ספר באזור חרבת א-דירת

2.

3.

מבלי לפגוע בכלליות המינוי הנ"ל, יהיו באי כוחי רשאים לעשות ולפעול בשמי ובמקומי בכל הפעולות הבאות, כולן או מקצתן, הכל בקשר לעניין הנ"ל והנובע ממנו כדלקמן:

1. לחתום ולהגיש כל תביעה או תביעה שכנגד ו/או כל בקשה, הגנה, התנגדות, בקשה למתן רשות לערער, ערעור, הודעה, טענה, תובענה, או כל הליך אחר הנוגע או הנובע מההליך הנ"ל ללא יוצא מן הכלל, ומבלי לפגוע באמור גם להודות ו/או לכפור בשמי במשפט הפלילי.

2. לחתום על ו/או לשלוח התראות נוטריוניות או אחרות, לדרוש הכרזת פשיטת רגל, או פירוק משפטי ולעשות את כל הפעולות הקשורות והנובעות מהעניין הנ"ל.

3. לבקש ולקבל חוות דעת רפואית מכל רופא או מוסד שבדק אותי או חוות דעת אחרת הנוגעת לעניין הנ"ל.

4. להופיע בקשר לכל אחד מהפעולות הנ"ל בפני כל בתי דין ובתי המשפט למיניהם או מוסדות אחרים הן

5. למסור כל עניין הנובע מהעניין האמור לעיל לבוררות ולחתום על שטר בוררין כפי שבא כוחי ימצא לנכון ולמועיל.

6. להתפשר בכל עניין הנוגע או הנובע מהעניינים האמורים לעיל לפי שיקול דעתם של באי כוחי ולחתום על פשרה, הסדר ו/או טיעון כזה בבית המשפט או מחוצה לו ובכל ערכאה משפטית אחרת.

7. לגבות את סכום התביעה או כל סכום אחר בכל עניין מהעניינים הנ"ל לרבות הוצאות בית משפט ושכר טרחת עו"ד, לקבל, לצלם, להעתיק בשמי כל מסמך וחפץ ולתת קבלות ושחרורים כפי שבאי כוחי ימצאו לנכון ולמתאים.

8. להוציא לפועל כל פסק דין או החלטה או צו, לדרוש צווי מכירה או פקודות מאסר, לעשות כל הפעולות המותרות על פי חוק ההוצאה לפועל ועל פי כל חוק אחר.

9. לנקוט בכל הפעולות ולחתום על כל מסמך או כתב בלי יוצא מן הכלל אשר באי כוחי ימצאו לנכון בכל עניין הנובע מהעניין הנ"ל.

10. להופיע בשמי ולייצגני בפני רשם הקרקעות, בלשכת רישום המקרקעין, לחתום בשמי ובמקומי על כל בקשה, הצהרה, ומסמכים אחרים למיניהם ולבצע בשמי כל עסקה (דיספוזיציה) המוכרת על ידי החוק וליתן הצהרות, קבלות ואישורים ולקבל כל מסמך שאני רשאי לקבלו על פי דין.

11. לייצגני ולהופיע בשמי בפני רשם החברות, רשם העמותות, רשם השותפויות ורשם אגודות שיתופיות, לחתום בשמי ובמקומי על כל בקשה או מסמך אחר בקשר לרישום גוף משפטי, לטפל ברישומי או מחיקתו של כל גוף משפטי ולטפל בכל דבר הנוגע לו ולבצע כל פעולה בקשר לאותו גוף משפטי.

12. לטפל בשמי בכל הקשור לרישום פטנט, סימני מסחר וכן בכל זכויות אחרות המוכרות על פי החוק.

13. להעביר ייפוי כוח זה על כל הסמכויות שבו או חלק מהם לעו"ד אחר עם זכות העברה לאחרים, לפטרם ולמנות אחרים במקומם ולנהל את ענייני הנ"ל לפי ראות עיניהם ובכלל לעשות את כל הצעדים שימצאו לנכון ולמועיל בקשר עם המשפט או ענייני הנ"ל ואני מאשר את מעשיו או מעשי ממלאי המקום בתקוף יפוי כוח זה מראש. המילים הבאות בלשון יחיד תכלולנה את הרבים ולהיפך.

ולראיה באתי על החתום, היום יום \_\_\_\_ לחודש יולי שנת 2010

ח ת י מ ה

ח ת י מ ה

הנני מאשר את חתימת מרשי הנ"ל.

חתימת עורך-הדין