

רגבים, ע.ר. 580460319

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק מינא ו/או אבי סגל ו/או  
רונית וולף ו/או יהושע ידן ו/או יעל סינמון ו/או דוד סגל  
מרחוב שמואל הנגיד 4, ירושלים, 91024  
טל: 02-6258643 פקס: 02-6242769

העותרת

## נגד

1. שר הביטחון, מר אביגדור ליברמן
2. אלוף פיקוד המרכז, אלוף רוני נומה
3. ראש המינהל האזרחי, תא"ל אחוות בן חור
4. שר החוץ, מר בנימין נתניהו  
כולם באמצעות פרקליטות המדינה, משרד המשפטים  
רח' צאלח א-דין 29, ירושלים 91010
5. ראש מועצת הכפר ענאתא, טהא מוחמד נועמאן חמדאן  
באמצעות עו"ד שלומי זכריה  
מרח' דוד חכמי 12, תל אביב – יפו 6777812  
טל: 03-5275273; פקס: 03-5275274

המשיבים

6. האיחוד האירופי  
רח' שוהם 5-7, מגדל פז, קומה 16, רמת גן 52521

המשיב הפורמאלי

## עתירה למתן צו על תנאי וצו ביניים

זוהי עתירה למתן צו על תנאי לפיה יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-4 לנמק מדוע לא נקטו ואינם נוקטים כיום בהליכים לשם הריסה מידית של 20 מבנים ספציפיים שנבנו ללא כל היתר על גבי אדמות מדינה ואדמות פרטיות, בתוך תחום שיפוט של מועצה אזורית מטה בנימין ובשטחי הישובים כפר אדומים ומעלה אדומים ובסיוע האיחוד האירופי, חרף הצהרתם כי המדובר במבנים בלתי חוקיים המצויים בסדר עדיפויות גבוה לאכיפה (להלן: "המבנים").

כן יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-4 לנמק מדוע לא נקטו עד היום ומדוע אינם נוקטים כיום בכל הפעולות הנדרשות לשם מניעת פעילותו החד צדדית והמנוגדת לחוק, לדין הבינלאומי ולהסכמי אוסלו של האיחוד האירופי בבניית המבנים.

בנוסף, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-3 וכן למשיב 5 למסור לעותרת ללא דיחוי את פרטי עברייני הבניה על מנת שניתן יהיה לצרפם כמשיבים לעתירה.

זוהי גם עתירה למתן צו ביניים במסגרתה יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיב 5 ו/או למי מטעמו להפסיק באופן מיידי את פעילות הבניה הבלתי חוקית הנעשית על ידו ו/או על ידי מי מטעמו על גבי אדמות פרטיות ואדמות מדינה.

## ואלו נימוקי העתירה:

### א. מבוא – כללי:

עניינה של עתירה זו, במעשיהם ובמחדליהם של המשיבים. המשיבים פועלים בניגוד לדין ותוך חריגה ניכרת מכל אמת מידה מקובלת של התנהגות ציבורית ומנהל תקין, תוך התעלמות מוחלטת מחובתם לאכוף את דיני התכנון והבנייה וכל דין אחר החל באזור.

למען הסדר הטוב יובהר, כי עתירה זו מוגשת רק לאחר שהעותרת מיצתה את יתר ההליכים שעמדו לרשותה, ובכלל זה פניות חוזרות ונשנות שנעשו למשיבים ושנענו רק בחלקן.

בנסיבות אלו, ומשפניותיה של העותרת לא זכו למענה ענייני או למענה בכלל, ושעה שהעותרת עומדת בפני החשש כי כל עיכוב נוסף עשוי למנוע את השבת המצב לקדמותו ולהביא לקביעת עובדות בלתי הפיכות בשטח על ידי עברייני הבניה, לא נותרה בידי העותרת כל ברירה, מלבד לפנות לבית המשפט הנכבד בגדרי עתירה זו.

### ב. הצדדים לעתירה:

1. העותרת הינה תנועה ציבורית, אשר שמה לה למטרה, בין היתר, לבדוק ולבקר את פעולת הרשויות המנהליות בדרך טיפולן בנושאי מדיניות קרקעית וסביבתית כך שיפעלו בהתאם לחוק ולכללי מנהל תקין.
2. משיב מס' 1 הינו שר הביטחון של מדינת ישראל אשר מתוקף סמכותו מופקד הוא בין השאר על המנתל האזרחי ביו"ש, על השמירה על הביטחון ביו"ש, ועל שמירת החוק באזור ובכלל זה אכיפת דיני התכנון והבניה וכל דין אחר.
3. משיב מס' 2 הינו מפקד כוחות צה"ל ביו"ש ובידו מצויות כל סמכויות החקיקה והניהול באזור.
4. משיב מס' 3 הינו ראש המנהל האזרחי אשר בידו מצויות סמכויות ניהול החיים האזרחיים ביו"ש, ובכלל זה בסמכותו ומחובתו לאכוף את חוקי התכנון והבניה החלים באזור.
5. משיב מס' 4 הינו שר החוץ של מדינת ישראל, אשר מתוקף סמכותו מופקד הוא, בין השאר, על עיצוב וגיבוש מדיניות החוץ של מדינת ישראל וביצוע המדיניות בצורה הטובה ביותר ומייצג את מדינת ישראל בפני ממשלות זרות וארגונים בינלאומיים.
6. משיב מס' 5 הינו ראש מועצת הכפר ענאתא אשר בסמיכות אליו הוקמו המבנים הבלתי חוקיים ויתכן כי עברייני הבניה הינם תושבי הכפר.
7. משיב מס' 6 הינו האיחוד האירופי אשר הוא ו/או מי מטעמו בונה ללא היתרי בניה ובניגוד לכל דין על גבי אדמות מדינה ועל גבי אדמות פרטיות, במודע ובמפגיע, ובין היתר ומבלי לגרוע מכלליות האמור, בתחומי שטח השיפוט של המועצה האזורית מטה בנימין והיישוב כפר אדומים. משיב זה צורף לעתירה לשם הזהירות בלבד כמשיב פורמאלי לאור היותו לכאורה הבעלים של המבנים הבלתי חוקיים.

ג. העובדות:

8. בסמוך ליישוב כפר אדומים ובתוך תחום הישובים כפר אדומים ומעלה אדומים ותחום השיפוט של מועצה אזורית מטה בנימין, הוקמו לפני כשנה 20 מבנים טרומיים חדשים, תוך השתלטות על אדמות פרטיות ואדמות מדינה, ללא קבלת היתרי בניה כחוק ובניגוד לכל דין ע"י תושבים בדואים פלסטינים מהאזור (להלן: "המבנים הבלתי חוקיים").
9. המבנים הבלתי חוקיים נמצאים בתוך שטחי C ונמצאים בשליטה ישראלית, אזרחית וביטחונית מלאה.
10. להלן תצלום אוויר עם סימון ממוספר של המבנים הבלתי חוקיים וסימון החלקות, וכן מסי תמונות של המבנים:



1. נ.צ. 635280/231159
2. נ.צ. 635312/231128
3. נ.צ. 635308/231134
4. נ.צ. 635317/231105
5. נ.צ. 635357/231158
6. נ.צ. 635604/231204
7. נ.צ. 635618/231238
8. נ.צ. 653651/231238
9. נ.צ. 635641/231237
10. נ.צ. 635672/231285
11. נ.צ. 635553/230858
12. נ.צ. 635577/230858
13. נ.צ. 635592/230864
14. נ.צ. 635592/230893
15. נ.צ. 635552/230916
16. נ.צ. 635568/230917

635527/230930 .צ.ד .17

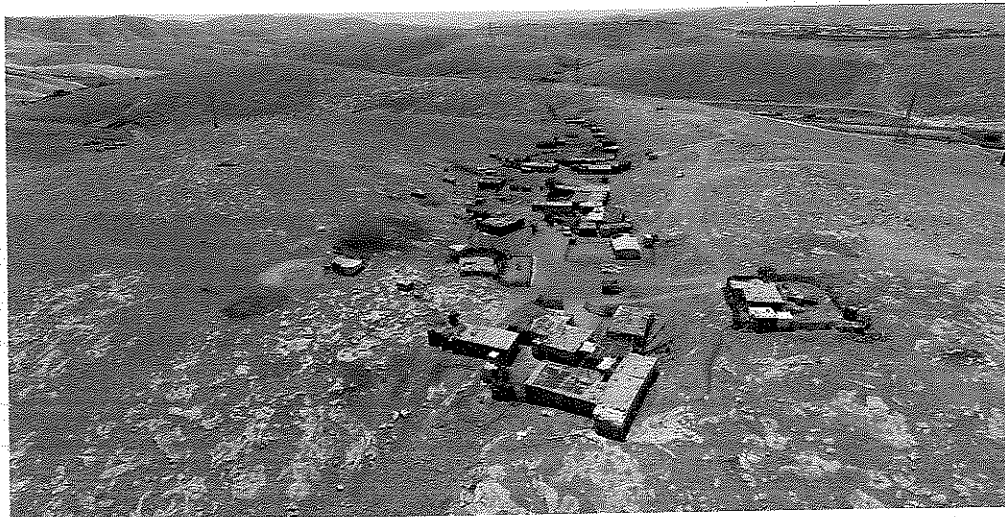
635536/230934 .צ.ד .18

635513/631047 .צ.ד .19

635351/230904 .צ.ד .20







11. המדובר במבני מגורים בלתי חוקיים, אשר נבנו כולם בשטחי C בניגוד קוטבי לחוק, ואשר עליהם מתנוססים בגאווה סמלי האיחוד האירופי.
12. עברייני הבניה הבדואים הפלסטיניים מהאזור, בסיוע האיחוד האירופי, הביאו את המבנים הבלתי חוקיים כשהם מוסווים בתוך כיסויי ניילון ובדים, על מנת לשוות להם מראה ישן.
13. סיוע האיחוד האירופי בבניית ו/או הקמת המבנים הבלתי חוקיים הללו, הינה חלק מפעילותו האקטיבית לאורך התקופה האחרונה בשטחי המדינה על מנת לפגוע בריבונות מדינת ישראל ולסכל פעולות הגופים האמונים על שמירת החוק, תוך שמבצע הוא פעילות בלתי חוקית נרחבת של בניה ופיתוח ללא תיאום ואישור מול הרשויות הישראליות, והכל במטרה לסייע לאוכלוסיית הבדואים הפלסטינית באזור להשתלט ולגזול אדמות לא להם ולפעול בניגוד לחוק ובניגוד לדין הבינלאומי.
14. בהתאם לפרסומים רשמיים, האיחוד האירופי שם לו למטרה לפתח קרקע ותשתיות בשטחי C עבור האוכלוסייה הבדואית על מנת לתמוך בשליטה הפלסטינית בשטחים אלו. לשם כך הקצה האיחוד האירופי תקציב של עשרות מיליוני שקלים, תוך סיוע פיזי, עידוד, הדרכה, הספקת חומרי בניה ושיתוף פעולה ממשי עם עברייני הבניה.
- מצ"ב דו"ח בדבר מעורבות האיחוד האירופי בבניה הבלתי חוקית באזור יהודה ושומרון, ומסומן כנספח א' לעתירה.**
15. ויודגש, המבנים המצולמים לעיל, הינם אך טיפה בים של בניה מאסיבית המתבצעת על ידי ו/או בסיוע האיחוד האירופי. הליכי הבנייה הבלתי חוקיים מתקדמים להם באין מפריע ומבלי שרשויות האכיפה נוקטות בצעדים ממשיים למנוע את הפרת החוק הקולוסאלית, המתבצעת לנגד עיניהן.
16. האיחוד האירופי מנצל למעשה באופן ציני את החסינות הדיפלומטית שהוא סבור שעומדת לרשותו כדי לעשות על גבי אדמות הנמצאות בשליטה ישראלית מלאהועל גבי אדמות פרטיות כבתוך שלו, תוך פגיעה ברורה באינטרסים ישראלים מובהקים ותוך רמיסת החוק, הדין הבינלאומי והסכמי אוסלו.
17. כאמור, המדובר בשטחי C אשר הינם בריבונות, באחריות ובסמכות מלאה ובלעדית של ישראלולאיחוד האירופי אין כל סמכות לפעול בהם, ללא שקיבל אישור מהרשויות בישראל, ובטח ובטח ללא כל סמכות לפעולה תוך פגיעה ממשית ומכוונת בריבונות

ישראל במקום. המדובר בהתערבות בוטה וגסה של ישות זרה בריבונות ישראל והמנוגדת ניגוד קוטבי לדין.

18. בהתאם לכך, ביום 16.3.2015 פנתה העותרת אל המשיבים, בהתאם לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958 (להלן: "החוק לתיקון סדרי מנהל") המחייב מתן מענה בתוך תקופה של 45 יום ממועד הפניה. בפנייתה דרשה העותרת מהמשיבים כי ינקטו בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים.

**מצ"ב העתק פניית העותרת מיום 16.3.2015, ומסומן כנספח ב' לעתירה.**

19. ביום 1.4.2015 התקבלה תשובת המשיב 3, לפיה הובהר כדלקמן:

"... להלן התייחסותנו:

א. כלל המבנים מוכרים ומטופלים בנוהל בב"ח (22 מבנים קלים חדשים).

ב. ....

ג. נגד בניה זו, ינקטו הליכי אכיפה על פי סדר עדיפות של הרשויות."

**מצ"ב העתק תשובת המשיב 3 מיום 1.4.2015, ומסומן כנספח ג' לעתירה.**

20. בהתאם לכך, פנתה העותרת ביום 26.5.2015 אל המשיבים בבקשה כי יבהירו האם בכוונתם למקם את פעולות האכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים בראש סדרי העדיפויות לאכיפה, ובהתאם לכך לפעול להריסת המבנים הבלתי חוקיים בזמן הקרוב.

**מצ"ב העתק פניית העותרת מיום 26.5.15, ומסומן כנספח ד' לעתירה.**

21. ביום 1.6.2015 התקבלה תשובת המשיב 3 לפניה זו של העותרת, לפיה **הודיע כי המבנים הבלתי חוקיים מצויים בסדר עדיפויות גבוה לאכיפה.**

**מצ"ב תשובת המשיב 3 מיום 1.6.15, ומסומן כנספח ה' לעתירה.**

22. דא עקא, חרף הצהרתם המפורשת של המשיבים כי עסקינן במבנים בלתי חוקיים הנמצאים בראש סדרי העדיפויות לאכיפה, לא פעלו הם להריסת אותם מבנים בלתי חוקיים לאורך השנה שחלפה והמבנים עדיין עומדים על תילם.

23. בהתאם לכך, ביום 31.3.2016 פנתה העותרת אל המשיבים בהתאם לחוק לתיקון סדרי מנהל. בפנייתה דרשה העותרת מהמשיבים כי יעשו שימוש בסמכותם וכי ינקטו בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים ולהשבת המצב לקדמותו.

**מצ"ב העתק פניית העותרת מיום 31.3.16, ומסומן כנספח ו' לעתירה.**

24. משפניה זו של העותרת לא נענתה במועדה, שלחה העותרת ביום 16.5.2016 הודעת תזכורת נוספת אל המשיבים.

**מצ"ב העתק הודעת התזכורת מיום 16.5.16, ומסומן כנספח ז' לעתירה.**

25. חרף הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל, **לא התקבל כל מענה מטעם המשיבים לפניותיה אלו של העותרת עד למועד הגשת העתירה שבכותרת.**

26. יוצא אם כן שלמרות הצהרות המשיבים כי המדובר במבנים הנמצאים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה ולמרות פניותיה הרבות של העותרת ועל אף שקיים אינטרס ציבורי מן

המדרגה הראשונה להרוס את המבנים הבלתי חוקיים, לא פעלו המשיבים עד מועד זה להריסת המבנים הבלתי חוקיים.

27. יצוין ויודגש, כי לא רק שהמשיבים לא פעלו לשם אכיפת הדין ביחס למבנים הבלתי חוקיים, אלא שלאורך התקופה האחרונה אף נוספה בניה חדשה באזור ע"י האיחוד האירופי ובמימונו.

28. ויבהר – כי מדיניות אי המעש של הרשויות בכל הנוגע לעבירות הבניה הביאה למצב שבאזור זה אין דין ואין דיין ואיש הישר בעיניו יעשה. דהיינו, עברייני הבניה הבינו שכשם שאין אכיפה בכל הנוגע לעבירות הבניה אותן הם מבצעים באופן שיטתי כך אין אכיפה אף לגבי יתר החוקים החלים באזור.

29. עובדה זו אף היא מקצינה את חוסר הסבירות שבמחדלי המשיבים מלאכוף את החוק כנגד עברייני הבניה והחלטתם לשבת מנגד ולהתפרק הלכה למעשה מחובתם לאכוף את החוק.

30. לאור האמור ולנוכח הצהרת המשיבים עצמם מיום 1.6.2015, ברי כי פעולת האכיפה נגד המבנים הבלתי חוקיים הייתה אמורה להיות בראש סדרי העדיפויות של גורמי האכיפה, ולעותרת לא נותר אלא לחזור ולתהות – אם המשיבים לא מבצעים פעולות אכיפה אפקטיביות ממשיות גם כאשר מודים הם כי המצב נמצא בראש סדרי העדיפויות של המשיבים, מתי כן יפעלו???

31. העותרת תשוב ותדגיש כי לפי כל הקריטריונים שתוארו לעיל ברי כי הוצאת ומימוש צווי הריסה ביחס למבנים הבלתי חוקיים היה אמור לעמוד בראש סדרי עדיפויות של המשיבים, שכן, כנ"ל:

א. המבנים הבלתי חוקיים הוקמו בתחום שיפוט המועצה האזורית מטה בנימין ובתחום היישוב כפר אדומים בהתאם לצו תחום שיפוט כפר אדומים שניתן ע"י אלוף פקמ"ז ביום 21.1.98.

ב. המבנים הבלתי חוקיים הוקמו בחלקם על גבי אדמות פרטיות.

ג. המבנים הבלתי חוקיים הוקמו במימון ובסיוע גורמים בינלאומיים זרים.

ד. לנוכח הצהרתם המפורשת של המשיבים מיום 1.6.15 כי המבנים הבלתי חוקיים מצויים במדרג גבוה לאכיפה (ראה נספח ה' לעיל).

32. מן האמור ברי, כי משיב מס' 1 מתנער מחובתו להורות לכפופים לו להוציא צווי הריסה ולממשם כנגד המבנים הבלתי חוקיים שנבנו ע"י האיחוד האירופי. משיבים מס' 2 ו-3 מתנערים באופן מוחלט מסמכותם ומחובתם לאכוף את החוקים והצווים החלים באזור, ולמעשה נותנים יד ומסייעים בפועל לפורעי החוק להמשיך באין מפריע בהפרות החוק הנעשות על ידי עברייני הבניה מהאזור בסיוע האיחוד האירופי.

33. משיב מס' 4 מתנער מחובתו לייצג את מדינת ישראל ומטרותיה כנדרש מול האיחוד האירופי.

34. בנסיבות אלה, ומשהתחוויר לעותרת כי המשיבים מתנערים הלכה למעשה מהצהרותיהם המפורשות ומחובתם לאכוף את החוק, אינם מבצעים פעולות אכיפה ולא כל שכן שאינם

נוקטים בפעולות אכיפה אפקטיביות כנגד עברייני הבנייה במקום, לא נותרה לעותרת כל ברירה מלבד לפנות לבית המשפט הנכבד בגדרי עתירה זו.

#### ד. הטיעון המשפטי:

35. העובדות המפורטות בעתירה זו מצביעות על מחדלים בלתי סבירים מצד המשיבים, האמונים על אכיפת החוק באזור.

36. כפי שפורט לעיל, חומרת פעילותם של עברייני הבניה הבדואים הפלסטיניים מהאזור הנעשית בסיוע ובמימון האיחוד האירופי מתעצמת לנוכח העובדה כי המבנים הבלתי חוקיים נבנו והוקמו על גבי אדמות פרטיות ואדמות מדינה. פעילותו של האיחוד חותרת כנגד מדינת ישראל, והכל בניגוד לחוק, לדין הבינלאומי ולהסכמי אוסלו. פעילות עבריינית זו מבוצעת כדבר שבשגרה וללא הפרעה ממשית מצד המשיבים, מי שאמונים על שלטון החוק באזור.

37. מן הנתונים מצטיירת תמונה עגומה על מצב שלטון החוק באזור, תמונה חמורה שבשום אופן אין להשלים עמה. רשויות האכיפה, הלכה למעשה, נוקטות במדיניות ברורה של אי אכיפת חוקי התכנון והבניה גם כאשר מדובר במחיר כה כבד ובפגיעה כה קשה בכל היבט שעשוי להיות רלוונטי - בטחוני, בטיחותי, כלכלי, חוקתי, תודעתי וכיו"ב.

38. וידגש - כי המשיבים אינם מתכחשים לחומרת עבירת בניית המבנים הבלתי חוקיים ולנזקים הכבדים הנלווים לה, ולהיפך - המשיבים הצהירו כי הריסת המבנים הבלתי חוקיים עומדת בסדר עדיפויות גבוה לאכיפה (ראה נספח ה' לעתירה), אלא שבניגוד להצהרתם לא עשו הם כל פעולה ממשית ואקטיבית להריסת המבנים הבלתי חוקיים.

39. זאת ועוד, המשיבים אינם מתכחשים לחומרת פעולותיו של האיחוד האירופי ולנזקים הכבדים הנלווים לפעולות אלו. נציגים מטעם המשיב 1 היו אף בסוירים באזור בנושא זה, אלא שכל פעולה לא נעשתה על ידם.

40. העותרת תוסיף ותטען כי פעילותם של המשיבים נגועה בשיקולים זרים הנוגעים למערכת היחסים שבין מדינת ישראל לבין האיחוד האירופי ומדינות אירופאיות. שיקולים אלו אינם חלק ממערכת השיקולים הלגיטימית הנוגעת לחוקי התכנון והבניה, כמו גם לחובתן של הרשויות לאכוף את החוק באזור.

41. העותרת תמשיך ותוסיף כי פעולת האיחוד האירופי אינה לצרכים הומניטריים כמוצוהר על ידי האיחוד, אלא פעילות למטרות פוליטיות, שכן בשעה שהמנהל האזרחי מקדם תכניות לקיבוע הבדואים המתגוררים במגורים זמניים בשטחים אסטרטגיים, אל תכניות מסודרות, פועל האיחוד האירופי במודע ובמוצהר בכדי לקבע את הפולשים בשטחים לא להם, בניגוד למדיניות הממשלה ובניגוד לכל דין.

42. בית משפט נכבד זה עמד לא אחת על חובתן של הרשויות למלא את חובתן החוקית:

"ועדיין לא דיברנו - ויכולנו להוסיף ולדבר ארוכות - על המכה האנושה שמחדלי-אכיפה עלולים להביא על עצם קיומו של שלטון החוק. חוק שהרשויות אינן עושות לאכיפתו כהלכתו, יפה היהלו שלא נחקק משנחקק. חוק שאינו נאכף מוטב לו שלא ייחקק, משייחקק ולא ייאכף. חוקים לא נועדו לצדיקים גמורים. ומי שאינו צדיק גמור, אל נביאנו לידי ניסיון שמא יחטא. חוק המבזה בשער בת-רבים יביא לרפיון גם מעבר לתחומיו, ובית-המשפט לא ישלים עם תופעה זו"

[בגצ 96 / 53 תשלובת ח. אלוני בע"מ נ' שר התעשייה והמסחר נב (2) 1, עמוד 12-13]

43. המשיבים מנצלים את שיקול הדעת הרחב שבית המשפט הנכבד מעניק לרשויות האכיפה במילוי תפקידם. אולם, גם שיקול דעת רחב זה אינו מקנה לרשויות מרחב בלתי מוגבל למלא את חובתן:

"ההימנעות מלממש ולהגשים חוק קיים ומחייב, אינה מדיניות ואינה יכולה להיות מדיניות, מכל בחינה שהיא; הא רק גורמת לדמורליזציה ביחסי השלטון והאזרח, וגוררת אחריה פריקת עול של כל חוקי המדינה"

(בג"צ 65 / 295 הלל אופנהימר, ו-7 אח' נ' שר הפנים והבריאות כ (1) 309, עמוד 32)

44. בשים לב לעובדות המפורטות לעיל, ברי כי הצהרת המשיב 3 בתשובתו מיום 1.6.15, לפיה פעולות האכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים מצויים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה - נטענה מן השפה לחוץ ונועדה לחפות על מדיניות אי המעש הנחוגה במסום.

45. בעניין זה, יש לציין את דו"ח ועדת גולדברג שהונח על שולחן הממשלה לפני מס' שנים שעסק בניחות תופעת הבנייה הבלתי חוקית של האוכלוסייה הבדואית בנגב והציע מתווה לפתרון המצב שנוצר.

46. במסגרת הדו"ח צוין כי אכיפת החוק בקרב האוכלוסייה הבדואית כמעט אינה קיימת וכי מדיניות אי האכיפה נחפכה לדפוס קבוע ונוהג של הרשויות.

47. ראה לדוג':

"הנתונים בדבר הכמות העצומה של מבנים בלתי חוקיים שנבנו על ידי הבדווים מלמדת, כי אכיפת החוק היא רנדומלית וכמעט אינה קיימת. לא שמענו, כי במקרים בהם נאכף החוק, היה הדבר תוצאה של מדיניות קבועה כלשהי. אכן הפער בין החוק הכתוב לבין מידת הגשמתו במציאות הוא תופעה רבת פנים ומורכבת. אולם בענייננו אין מדובר בפער, כי אם בתהום. ניתן לומר כי מדיניות אי האכיפה התגבשה כדי דפוס קבוע משך כל השנים. זהו מצב שבו נוכח הפרות גלויות חוזרות ונשנות של החוק על ידי הציבור, הרשות המבצעת נוקטת מדיניות ברורה ומוגדרת של אי אכיפה, אשר הופכת לדרך התנהגות המקובלת עליה ומתגבשת לכדי מנהג. בקרב הציבור מתגבשת בהדרגה ציפיה שגם בעתיד תמשיך הרשות לנהוג בדרך זו, וכך יחסי הגומלין בין הפרט לרשות מתבססים על דפוס התנהגות זה ולא על הקבוע בחוק".

(סעי' 135, עמ' 39 לדו"ח ועדת גולדברג)

48. העותרת טען כי מה שנכון ביחס לבנייה הבלתי חוקית של האוכלוסייה הבדואית בנגב, נכון על אחת כמה וכמה ביחס לאוכלוסייה הבדואית ביהודה ושומרון ולמבנים הבלתי חוקיים נשוא העתירה שבותרת אשר יש בהמשך קיומן כדי לפגוע באמות היסוד של מערכת המשפט, הצדק והשוויון, כמו גם בכלכלה, בבטיחות ועוד.

49. משנקבע על ידי ועדה ציבורית שמונתה ע"י הממשלה כי תשובה מעין זו נועדה לכסות על "מדיניות ברורה ומוגדרת של אי אכיפה" אין זה סביר בצורה קיצונית מצד המשיבים



להמשיך במדיניות אי האכיפה המכוונת, תוך תקווה שהסיסמאות הריקות מכול תוכן בדבר "סדרי עדיפויות" ו"שיקולים הצרכים לעניין" ימשיכו ו"יצילו" את המשיבים מפני התערבות בית המשפט ב"שיקול דעתם".

50. בנסיבות אלה לא נותרה בידי העותרת כל ברירה מלבד לפנות לבית המשפט הנכבד בדרישה שיורה למשיבים לממש את סמכויותיהם על פי חוק ולהוציא צווי הריסה ולממשם כנגד המבנים הבלתי חוקיים, ולנקוט בכל הפעולות הנדרשות לשם מניעת פעילותו החד צדדית והמנוגדת לחוק, לדין הבינלאומי ולהסכמי אוסלו של האיחוד האירופי על גבי אדמות פרטיות ואדמות מדינה.

51. בנוסף, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-3 ולמשיב 5 למסור לעותרת ללא דיחוי את פרטי עברייני הבניה על מנת שניתן יהיה לצרפם כמשיבים לעתירה.

52. כן מופנה בית המשפט לכך שבעקבות הימנעותם של המשיבים מלתן מענה ענייני לפניית העותרת מיום 31.3.2016, כנדרש בסעיף 2 לחוק לתיקון סדרי מינהל, הרי שבהתאם להוראות סעיף 6 לאותו חוק נשמטת תחת רגלי המשיבים חזקת תקינות המעשה המנהלי ועליהם מוטל הנטל להוכיח בפני בית המשפט הנכבד כי הם פעלו ופועלים כדין ובסבירות בכל הקשור לאכיפת חוקי הבנייה ביחס למבנים הבלתי חוקיים נשוא עתירה זו.

#### ה. הוצאת צו ביניים:

53. המצב המתואר בעתירה זו חמור ומקומם. מדובר בהתנהלות חמורה ומתמשכת של עצימת עין ומתן "היתר שבשתיקה" לביצוע עבירות חמורות על ידי האיחוד האירופי והאוכלוסייה הבדואית על גבי אדמות פרטיות בשטחי C.

54. העותרת מבקשת מבית המשפט הנכבד להוציא מלפניו צו ביניים המורה למשיב 5 ו/או למי מטעמו להפסיק באופן מידי את פעילות הבניה הבלתי חוקית הנעשית על ידו על גבי אדמות פרטיות ואדמות מדינה.

55. מאז הנוחות מראה באופן חד וברור כי הנזק שנגרם כתוצאה מפעילותו הבלתי חוקית של המשיב 5 גדול שבעתיים מהנזק שיגרם למשיבים מהפסקת מעשיהם לאלתר. ברי לכל בר דעת כי הקמתם של מבנים בלתי חוקיים נוספים ואכלוסם יפגע לאורך זמן בתושבים הבדואים והאחרים שמאכלסים אותם, שכן ביום שידרשו לפנות אותם תהיה מהומה רבתי שעלולה לפגוע גם בסדר הציבורי ובביטחון באזור.

56. כאמור, כל עיכוב נוסף מאפשר למשיב 5 ו/או למי מטעמו (בסיוע איחוד האירופי) לקבוע עובדות בשטח ויקשה על נקיטת פעולות אכיפה עתידיות במידה ניכרת, כפי שכבר קורה היום (ראו למשל – בג"ץ 5950/15 ובג"ץ 6137/15 העוסקים בסירוב התושבים הבדואים הפלסטינים מהאזור לעבור למתחם הקיבוע באבו דיס), ומשכך הצורך החיוני והדחוף ביותר בהוצאת צו ביניים.

57. העותרת תוסיף ותטען, כי התמונות שצורפו לעיל ועוד רבות אחרות המצויות באמתחתן מבהירות באופן שאינו משתמע לשתי פנים את נחיצותו של צו הביניים ומבהירות כי פעילות המשיב 5 ו/או מי מטעמו (בסיוע האיחוד האירופי) גורמת לפגיעה אנושה, בלתי הפיכה ובאופן חסר תקדים בריבונות ישראל בשטח ובשלטון החוק.

58. מדיניות אי המעש בה נוקטים המשיבים מהווה מחדל אשר אינו ניתן להסבר ענייני וככל הנראה הינה נובעת משיקולים זרים אשר אינם עולים בקנה אחד עם תפקידם לפעול לאכיפת החוק באזור.

59. אשר על כן, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות על הוצאת צו ביניים כמבוקש.

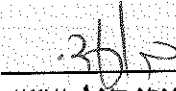
ו. הסעד המבוקש:

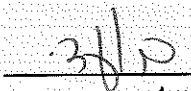
60. אשר על כן, יתבקש בית המשפט הנכבד, לאחר קבלת תגובות המשיבים, ליתן צו ביניים כנ"ל.

61. כן יתבקש בית המשפט הנכבד להוציא צו על תנאי כנגד המשיבים להורות למשיבים לנמק מדוע לא נקטו עד היום ומדוע אינם נוקטים כיום בהליכים לשם הריסה מיידית של 20 מבנים שנבנו ללא כל היתר על גבי אדמות מדינה ואדמות פלסטיניות פרטיות, ובסיוע האיחוד האירופי, חרף הצהרתם כי המדובר במבנים בלתי חוקיים המצויים בסדר עדיפויות גבוה לאכיפה. כן יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-4 לנמק מדוע לא נקטו עד היום ומדוע אינם נוקטים כיום בכל הפעולות הנדרשות לשם מניעת פעילותו החד צדדית והמנוגדת לחוק, לדין הבינלאומי ולהסכמי אוסלו של האיחוד האירופי בבניית המבנים, ולאחר קבלת תגובת המשיבים ושמיעת טיעון בע"פ, להפכו למוחלט.

62. בנוסף, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבים 1-3 וכן למשיב 5 למסור לעותרת ללא דיחוי את פרטי עברייני הבניה על מנת שניתן יהיה לצרפם כמשיבים לעתירה.

63. עוד יתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבים בהוצאות העותרת ובשכר טרחת עו"ד בתוספת מע"מ כדין.

  
אבי סגל, עו"ד

  
יעל סינמן, עו"ד

ב"כ העותרת

## תצהיר

אני הח"מ, עובדיה ארד, בעל ת.ז. מס' 060403391, לאחר שהזהרתי כי עליי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה כדלקמן:

1. הנני נציג העותרת.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה לעתירה למתן צו על תנאי ולאימות האמור בה.
3. אני מצהיר כי כל הטענות העובדתיות המופיעות בעתירה הינן בידיעתי האישית.
4. אני מצהיר כי כל הטענות המשפטיות המופיעות בבקשה זו הינן לפי מיטב ידיעתי ואמונתי. המקור לידיעתי ולאמונתי הוא עפ"י עצה משפטית שקיבלתי.
5. אני מצהיר כי זהו שמי, זו חתימתי ותוכן הצהרתי אמת ולראייה באתי על החתום:

אברהם משה סגל  
עובדיה ארד

העתק מתאריך למקור  
אברהם משה סגל, עו"ד  
מ.ר. 24963

## אישור

אני הח"מ, עו"ד אבי סגל, מאשר בזה כי ביום 5/10/16 הופיע בפניי מר עובדיה ארד שזיהה עצמו לפניי באמצעות ת.ז. מס' 060403391, ולאחר שהזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפניי.

אבי סגל, עו"ד

אברהם משה סגל  
עורך דין

מספר רישיון 24963  
חתימת

## רשימת נספחים

עמוד	פירוט	
13	העתק דו"ח בדבר מעורבות האיחוד האירופי בבניה הבלתי חוקית באזור יו"ש	נספח א'
35	העתק פניית העותרת מיום 16.3.15	נספח ב'
43	העתק תשובת המשיב 3 מיום 1.4.15	נספח ג'
44	העתק פניית העותרת מיום 26.5.15	נספח ד'
46	העתק תשובת המשיב 3 מיום 1.6.15	נספח ה'
47	העתק פניית העותרת מיום 31.3.16	נספח ו'
50	העתק הודעת התזכורת מיום 16.5.16	נספח ז'

**נספח א'**

**העתק הדו"ח בדבר מעורבות**

**האיחוד האירופי בבניה הבלתי חוקית**

**באזור יו"ש**

**עמ' 13**

**נספח א'**

**העתק הדו"ח בדבר מעורבות האיחוד**

**האירופי בבניה הבלתי חוקית באזור**

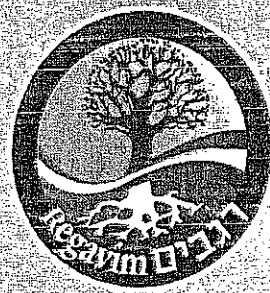
**יו"ש**

**עמ' 13**





# הקולוניה



מעורבות האיחוד האירופי בבניה בלתי חוקית ביהודה ושומרון  
תיעוד, סקירה ומשמעויות

כסלו התשע"ה | נובמבר 2014

### תוכן העניינים

2	..... תקציר
3	..... פרק ראשון: תכנית פיאד ושיטת 'הסיפוח הזוחל'
6	..... פרק שני: מתמיכה דיפלומטית להפרת החוק
8	..... פרק שלישי: מבט מאקרו על פעילות בלתי חוקית של גורמים זרים באיר"ש
10	..... פרק רביעי: הבניה הבלתי חוקית במרחב אדומים כדוגמה - אמצעי למטרת השתלטות
16	..... תיעוד: פעילות האיחוד האירופאי במרחב אדומים
20	..... פרק חמישי: מסכת הצביעות האירופית: פועלים חד צדדית ומאיימים על ישראל
21	..... סיכום ומסקנות

### תנועת רגבים

פועלת למניעת השתלטות לא חוקית על אדמות מדינה  
ולשמירה על כללי מנהל תקין בכל הנוגע למדיניות הקרקעית של מדינת ישראל.

נתונים ומחקר: עובד ארד, מאיר דויטש, אברהם בנימין

כתיבה ועריכה: אברהם בנימין

תמונות ותשימים: תנועת רגבים

### תקציר

במשך שנים ארוכות זוכה הרשות הפלשתינית לתמיכה כמעט בלתי מסויגת מצד האיחוד האירופי. בלתי מסויגת בהתייבבות האוטומטית לצידה במישור הדיפלומטי כנגד מדינת ישראל, ובלתי מסויגת במימון ותרומות שוטפות בהיקף של מאות מיליוני יורו מדי שנה.

בשנים האחרונות, התמיכה האירופאית עברה מסיוע דיפלומטי-כלכלי פסיבי למצב של שותפות אקטיבית בפעילות בניה בלתי חוקית שמקדמת הרשות הפלשתינית באופן חד צדדי מאז שנת 2009, כחלק מתכנית אסטרטגית להקמת מדינה פלשתינית דה-פקטו, תוך עקיפת הצורך במו"מ עם ישראל.

אחד מהיעדים המרכזיים בתכנית זו, הוא לפתח מיזמי בניה דווקא בשטחי C הנמצאים בשליטה ישראלית מלאה, מתוך רצון לנגוס בהם אט אט, ובכך לקדם רצף שליטה קרקעית פלשתינית בין הר חברון, שומרון ויריחו. רצף שיסכן את בטחונה של מדינת ישראל ואת יכולתה להגן על עצמה בגבולות ברי-הגנה.

המסמך שבידיכם הוא פרי תיעוד ומיפוי קפדני של מאות מבני מגורים שבנה האיחוד האירופי ברשת מאחזים הפרושים בכל רחבי יהודה ושומרון. באיזור מרחב אדומים – פרוזדור ירושלים המזרחי בואכה בקעת הירדן, באיזור תבל יריחו, במדבר יהודה ובהר חברון.

בנוסף, הוא מלמד על השינוי בהתנהלות האיחוד האירופי, כפי שעולה ממסמכים רשמיים, מנתח את המשמעויות של מיזמי הבניה הבלתי חוקית באיזור. מבין השורות עולה במלא עוזה הצביעות האירופאית, אשר מאשימה את ישראל בנקיטת צעדים חד-צדדיים, בשעה שהיא עצמה שקועה עד צוואר בפעילות בלתי חוקית וחד צדדית לטובת הרשות הפלשתינית.

בפרק המסקנות מציע המסמך שורת צעדים מעשיים בהם צריכה ישראל לנקוט במישור הדיפלומטי, במערכת ההסברה ובמישור האכיפה.



### רקע: תכנית פיאד ושיטת הסיפוח הזונה<sup>1</sup>

המעורבות העמוקה של האיחוד ושל מדינות אירופה בסכסוך הישראלי-ערבי, כמו גם הצידוד הכמעט אוטומטי שלהן בעמדה הערבית-פלשתינית אינם דבר חדש. אולם בשנים האחרונות, מתחת לפני השטח, מתרחשת מהפכה של ממש. מהבעת עמדה מדינית ופעילות לגיטימית במישור הדיפלומטי, מדינות האיחוד האירופי חצו את הרוביקון לעבר נקיטת עמדה במישור המעשי, ובתמיכה בצעדים חד צדדיים של הרשות הפלשתינית, הכוללים הפרה בוטה של החוק ושל הדון הבין לאומי ואף מנוגדים להסכמי אוסלו.

בהסכם הביניים שנחתם בין ישראל לרשות הפלשתינית בשנת 1993 באוסלו חולק איזור יהודה ושומרון לשלוש קטיגוריות: שטח A - הנמצא תחת שליטה מלאה (ביטחונית ואזרחית) של הרשות הפלשתינית, שטח B - הנמצא תחת אחריות משותפת: אזרחית של הרש"פ, ובטחונית של ישראל, ושטח C - הנמצא תחת שליטה מלאה של מדינת ישראל (אזרחית וביטחונית).

בשנת 2009, הגה ראש הממשלה דאז של הרשות הפלשתינית, סלאם פיאד, תכנית שיטתית שמטרתה לקדם באופן חד צדדי הקמת מדינה פלשתינית, תוך עקיפת הצורך במשא ומתן עם ישראל. חזונה המוצהר של המדינה הפלסטינית אליבא דתכנית פיאד "מדינה ערבית עצמאית עם ריבונות מלאה, על כל שטחי הגדה המערבית ורצועת עזה בגבולות 1967, עם ירושלים כבירתה".

תכנית פיאד מורכבת ממכלול של פרויקטים פיזיים-תשתיתיים, בעלי רציונל והיגיון מסדר ברורים, שיהוו את הבסיס הפיזי למדינה הפלשתינית. התכנית כוללת שלוש רגליים עיקריות – רפורמה מבנית בממשל המרכזי והמקומי, שיקום וביסוס המערכת הביטחונית (משטרה פלשתינית, בתי משפט, בתי כלא ועוד) ובניית התשתית הכלכלית והפיזית (בנקים, מוסדות ציבור והינוך, תשתיות חשמל, מים, ביוב וכבישים ועוד).

כחלק מרכזי בתוכנית זו, פועלת הרשות הפלשתינית באופן מוצהר ומובהק להקמת התשתיות הפיזיות דווקא בשטחי C, הנמצאים בשליטה ישראלית מלאה. מגמתה של הרש"פ היא 'לספח' אזורים אלו לשליטתה, לייצר בהם מסדרונות ורצפים טריטוריאליים, ליצור את החיפך ביחס להתיישבות הישראלית, ולקבוע עובדות בלתי הדרות בשטח.

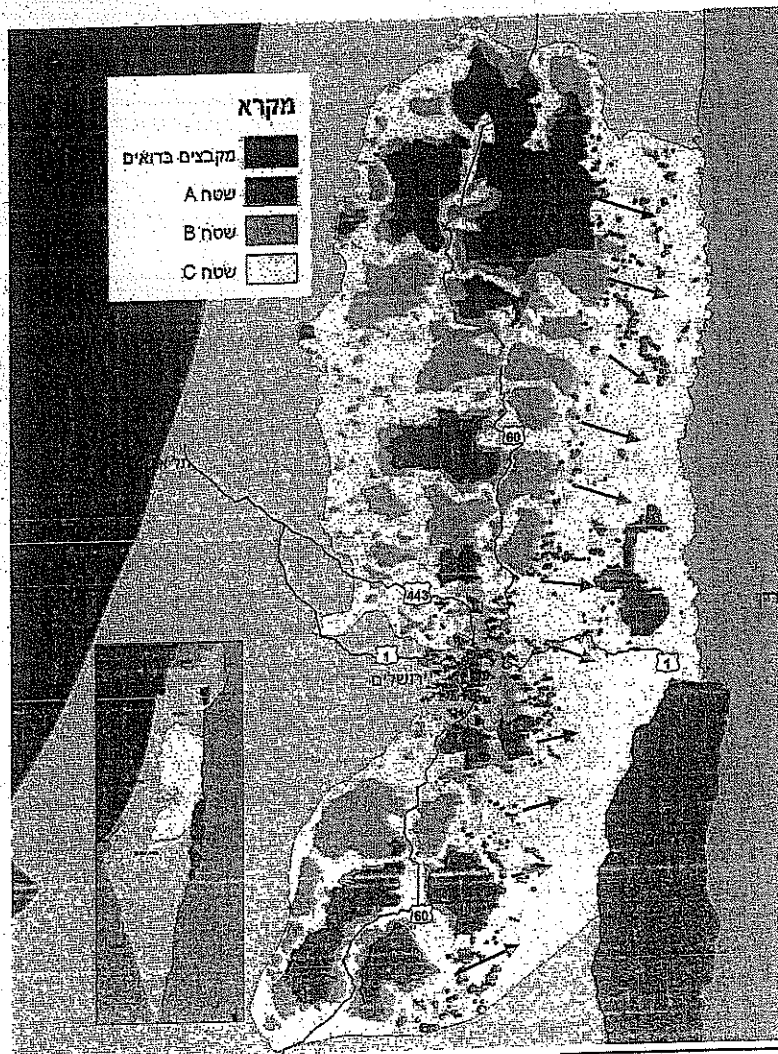
שיטת הסיפוח הזוחל נעשית במקביל בשני מסלולים: האחד בתאום עם הרשויות הישראליות באמצעות פנייה של הרש"פ לרשויות הישראליות ובקשה לאשר את הקמתם של פרויקטים בעלי משמעות מיוחדת (בדרך כלל יהיו אלו פרויקטים שתקצובם הבינלאומי מותנה ב'חותמת כשרות' -

<sup>1</sup> תכנית פיאד, אוגוסט 2009: "Ending The Occupation, Establishing The State".

#### המימון האירופי לרשת המאחזים הפלשתינית [4]

הסכמה ישראלית). המסלול השני, והנפוץ יותר, נעשה באמצעות קביעת עובדות בשטח - תוך פעילות בלתי חוקית נרחבת של בניה ופיתוח ללא תיאום ואישור מול הרשויות הישראליות. במסלול השני ניתן בהחלט לזהות יד שיטתית ומכוונת, רעיון מסדר הכולל ניסיונות ליצירת רצפים טריטוריאליים, בידוד וקטיעת רצפים ישראלים וכדומה. מימון הפרוייקטים השונים נעשה באמצעות תרומות נדיבות ממדינות המפרץ, אירופה וארצות הברית<sup>2</sup>. מרבית הפרוייקטים מתמקדים בקיבוע האוכלוסיה הבדואית-נוודית, באמצעות בניית מבני קבע ברשת מאחזים בלתי חוקיים והנחה של חשתית מים. רשת המקבצים הבדואיים בשטח C (סימון סגול במפה דלהלן) משתרעת מכיוון שידרת גב ההר - לכיוון מזרח בואכה בקעת הירדן.

מפה 1: רשת המאחזים הבדואיים בשטחי C



<sup>2</sup> סקירה והרחבה על פעילות בנייה שמבצעת הרשות הפלשתינית בשטחי C "שיטת הסלאמי", ניתן למצוא בדו"ח "הסיפור השקט", בהוצאת חנוכת 'רגבים', דצמבר 2013.



במפה דלעיל, נקל לזהות את קו הרצף של המאחזים הפלשתינים הנמתח מצפון השומרון ועד דרום הר חברון. קו המתעתד ליצור נוכחות ושליטה פלשתינית בתוך שטח C, לשם חיבור רצף טריטוריאלי בין האזורים הנמצאים. כיום בשליטת הרשות הפלשתינית ולשם יצירת רצף התיישבות מזרחה לכיוון בקעת הירדן וים המלח. רציונל ההתפשטות מזרחה מבוסס ב'תכנית פיאד' על ההבנה כי על המדינה הפלשתינית להימנע מלהיות מוקפת מארבעה כיוונים במדינת ישראל. לשם כך מבקשת הרשות לקבע עובדות בשטח לכיוון ירדן ובכך להגדיל את סיכוייה להביא לנסיגה ישראלית מבקעת הירדן. לנוכחותה של מדינה פלשתינית בעלת גבול משותף עם ירדן, תהיה השלכות גם ליציבות השלטונית של בית המלוכה ההאשמני המהווה מיעוט אתני בממלכה, בה קיים רוב לאלו המזהים עצמם כפלשתינים.

## מחמיכה דיפלומטית להפוך החוק

לאורך השנים, גוברת התמיכה מצד האיחוד האירופי בפרוייקטים השונים שמקדמת הרשות הפלשתינית באופן חד-צדדי בשטח C. תמיכה זו באה לידי ביטוי הן במימון כלכלי רחב-היקף, והן בהתייצבות לצידה של הרשות הפלשתינית.

בכל שנה מעביר האיחוד האירופי מאות מיליוני יורו לרשות הפלשתינית – הן באופן עקיף על ידי מוסדות האו"ם השונים והן בתרומה ישירה וייעודית למטרות ספציפיות.<sup>3</sup>

בספטמבר 2012 הודיע האיחוד האירופי על הקצאת 100 מיליון יורו כתרומה ישירה לקידום פרויקטים למען האוכלוסיה הערבית ברחבי שטח C, הנמצאים בשליטה ישראלית מלאה (כתוספת ל-100 מיליון יורו שהועברו אף הם כתרומה מיוחדת בשנת 2011).

הסעיף הראשוני במסמך המפרט את הקצאת הכספים מלמד על העברה ייחודית של 7 מיליון יורו (בשנת 2012 בלבד) עבור "פיתוח קרקע ותשתיות בסיסיות בשטח C", תוך הדגשה כי "פעולה זו נועדה לתמוך בנוכחות הפלסטינית במקום ולקדם התפתחות חברתית וכלכלית בשטח C, שהוא תנאי הכרחי לפתרון שתי מדינות".

בגרסת מסמך המעקב של האיחוד האירופי מאוקטובר 2012 אחר "יישום תכנית הומניטרית בשטחים הפלסטינים הכבושים"<sup>5</sup>, ביטויי התמיכה מובהקים אף יותר:

"בתכנית הלאומית לפיתוח 2011-2013 מתמקדת הרשות הפלסטינית בבניית מוסדות המדינה, אך מכירה בחשיבות הסיוע (כולל הומניטרי) במיוחד באזורים שבהם אין לה סמכות או השפעה, כלומר רצועת עזה ושטח C הכולל את איזורי התפר ומזרח ירושלים".

"הרשות הפלסטינית מקדמת באופן אקטיבי תכנון ובנייה של שטח C, שאם יצלח, יסלול את הדרך לפיתוח והרחבת השליטה של הרשות הפלסטינית על שטח C. התכנון והבנייה אמורים לעזור להגן על מבנים ביישובים קיימים".

<sup>3</sup> סיוע האיחוד האירופי לרש"מ, 2007-2013: [http://ec.europa.eu/europeaid/countries/palestine\\_en?language=et](http://ec.europa.eu/europeaid/countries/palestine_en?language=et)  
<sup>4</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-12-964\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-964_en.htm)  
<sup>5</sup> <http://ec.europa.eu/echo/files/funding/decisions/2013/HIPs/oPt.pdf>

אולם המהדורה העדכנית ביותר של מסמך המעקב<sup>6</sup> (נכון לספטמבר 2014), מלמדת שחור על גבי לבן, כי עמדת האיחוד האירופי עברה מתמיכה גרידא, למצב של מעורבות פעילה בהשתלטות הרשות הפלשתינית על שטח C:

"יש לעודד את הרשות הפלסטינית להמשיך ולהרחיב באופן משמעותי את הפעלת הסיוע לאנשיה בשטח C, ולהמשיך בקנה אחד עם התחייבויותיה לעשות כן".

"האיחוד האירופי והרשות הפלסטינית מקדמים באופן אקטיבי תכנון ובניה של שטח C, שאם יצליח, עתיד לסלול את הדרך לפיתוח והרחבת השליטה של הרשות הפלסטינית על שטח C. התכנון והבניה אמורים לעזור להגן על מבנים ביישובים קיימים".

המסמך מספטמבר 2014 מציין תקציב ייעודי נוסף (מעבר לתמיכה השנתית הקבועה), בסך 11 מיליון יורו, המיועד למאחזים הבדואים ("קהילות הרועים") בשטח C.

מאחורי הניסוח הדיפלומטי התמים, המדבר על תרומה לשם "פיתוח קרקע ותשתיות בסיסיות בשטח C", ותמיכה ב"קהילות הרועים", מסתתרת מעורבות פעילה של האיחוד האירופי בפרוייקטים של בניה בלתי חוקית. התנהלות זו עומדת גם בסתירה מובהקת להסכמי אוסלו, בהם הוגדר כי שטח C נמצאים תחת אחריות מלאה של מדינת ישראל.

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/echo/files/funding/decisions/2014/HIPs/palestine\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/echo/files/funding/decisions/2014/HIPs/palestine_en.pdf)

### מבט מאקרו על פעילות בלתי חוקית של גורמים זרים באיר"ש

מעורבותו בשטח של האיחוד האירופי ביהודה ושומרון, איננה רק באופן ישיר אלא גם באופן עקיף, ומתבצעת באמצעות ארגונים בין לאומיים רבים שנתמכים על ידי האיחוד והמדינות באירופה.

ברחבי יהודה ושומרון פועלים בשנים האחרונות מאות ארגונים בינלאומיים (ארב"ל). ארגונים אלו נחלקים לקבוצות שונות, ובהן - סוכנויות סיוע של ארגונים כמו הצלב האדום (ICRC) ועשרות זרועות שונות של האו"ם (UN), גורמים מנציגויות דיפלומטיות של מדינות זרות, ארגונים לא ממשלתיים מוכרים (NGO's) וארגונים בלתי מוכרים.

ככלל, מעדיפה ישראל להימנע מעימות מול גופים זרים, גם כשאלו פוגעים במדינת ישראל במישרין או בעקיפין. מסמך שהפיק ענף ארב"ל במנהל האזרחי הסוקר את פעילות הגופים הזרים הקיימים באיר"ש, מלמד על היחס האמביוולנטי של הרשויות הישראליות כלפי פעילותם של אותם ארגונים:

במקרים רבים פעילות הארגונים הבינ"ל "חוסכת" למדינת ישראל משאבים רבים חאת באמצעות פעילותם השוטפת אשר למעשה מממשת את חובתנו כלפי האוכלוסייה הפלסטינית... במידה ויעזבו הארגונים הבין לאומיים את האיזור תיאלץ מדינת ישראל ליטול באחריות המלאה ולמלא את החלל שנוצר, דבר הכרוך בהקצאת משאבים וכוח אדם רב... המציאות המאפשרת את פעילותם התקינה של הארב"ל, מהווה אינטרס חיוני למדינת ישראל. כל אירוע חיכוך בין ארב"ל לצח"ל יוצרת בעיות תדמית ומקשות על החסברה הישראלית. כמו"כ, אירועים אלו מעלים את סוגיית הפלסטינים על סדר היום העולמי. לכן, קיימת חשיבות רבה לאפשר קיום פעילותם של הארגונים הבינ"ל השונים, בתיאום מלא עמנו ללא הפרעה".<sup>1</sup>

במבט ראשון ופשטני, רואה המנהל האזרחי בפעילות הגופים הזרים כאלמנט חיובי, הממלא תפקיד הומניטארי ואף תואם את האינטרסים של מדינת ישראל ומסייע לה לעמוד במחויבויותיה הבינלאומיות כלפי האוכלוסייה הפלשתינית באיר"ש.

אלא שבחינה מעמיקה מעט יותר של התופעה, מראה כי הגופים הזרים ובהם גם האיחוד האירופי, המזוהים באופן מוחלט עם פעילות הרשות הפלשתינית, מנצלים באופן ציני את החסינות הדיפלומטית העומדת לרשותם (ואת חוסר הרצון של מדינת ישראל להכנס לעימות דיפלומטי עם מדינות אירופה), כדי לעשות בשטח כבתוך שלהם, תוך פגיעה ברורה באינטרסים ישראלים מובהקים ורמיסת החוק.

בהקשר זה ראוי להזכיר כי מסקנות דו"ח 'ועדת לוי' שבחנה את מעמדה המשפטי של יהודה ושומרון על פי החוק הבינלאומי, קבעו כי על פי החוק הבינלאומי, לא ניתן להגדיר את יהודה ושומרון כ"שטח

<sup>1</sup> "הארגונים הבין לאומיים הפעילים באיר"ש" מהדורת אוקטובר 2012, בהוצאת המנהל האזרחי אגף ארב"ל ופרויקטים.

כבוש", מאחר ולא היו בריבונותה של אף מדינה קודם לכן, ולפיכך מדינת ישראל מחזיקה בהם בדין ובצדק ויש לציית לחוקיה כריבון בשטח<sup>8</sup>.

יתירה מכך, הרי שגם על פי גישת האיחוד האירופי הרואה ביהודה ושומרון "שטחים כבושים", כללי המשפט הבינלאומי קובעים באופן ברור, כי לגורם הכובש ישנן סמכויות שלטון חוקי בשטח הכבוש, כאשר הוא משמר, ככל שניתן, את החוקים התקפים באותו איזור<sup>9</sup>.

על פי המשפט הבין לאומי כלל הגורמים בשטח מחויבים לציית לדין החל בו. הפרת דיני התכנון והבניה החלים באזור על ידי האיחוד האירופי מהווה, אם כן, הפרה בוטה של החוק הבינלאומי.

סקירה והרחבה על פעילותם של ארגונים בינלאומיים באיר"ש, ניתן למצוא בדו"ח "בין סיוע לחתרנות", בהוצאת רגבים<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> דו"ח השופט (דימוס) אדמונד לוי ואחרים: על מעמד הבניה ביהודה ושומרון. תמוז התשע"ב. עמוד 14; 86 ואילך.  
<sup>9</sup> אמנת האג קובעת כי: "שטח נחשב לכבוש כשהוא נמצא למעשה תחת שלטון צבא אויב. הכיבוש משתרע רק על שטח שבו חוקם שלטון כזה ושבו הוא ניתן להפעלה. בעבור סמכויות השלטון החוקי למעשה לידי הכובש, ינקוט הלה בכל האמצעים שביכולתו כדי להחזיר על כנם ולהבטיח את הסדר והחיים הציבוריים, עד כמה שהדבר אפשרי, תוך כיבוד החוקים הנוהגים במדינה, חוץ מאם נבצר ממנו הדבר לחלוטין". (מתוך: 'כללי האג משנת 1907 והתקנות הנלוות' סעיפים 42-43).

<sup>10</sup> דו"ח 'בין סיוע לחתרנות' – פעילותם של ארגונים בינלאומיים ביר"ש, בהוצאת תנועת 'רגבים', דצמבר 2013.



### הבניה הבלתי חוקית במרחב אדומים כדוגמה – אמצעי למטרת השחלטות

פרויקט הדגל המשותף של הרשות הפלשתינית והאיחוד האירופי, הוא ללא ספק, הקמת רשת המאחזים לקיבוע האוכלוסיה הבדואית לכל אורך גב ההר – החל מצפון השומרון ועד דרום הר חברון, תוך מיקוד והפניית מאמץ מיוחד למרחב אדומים, איזור שהינו בעל חשיבות אסטרטגית חיונית למדינת ישראל. בראש ובראשונה זהו המרחב שיקבע האם יתקיים רצף טריטוריאלי של המדינה הפלשתינית בין שכם, רמאללה ויריחו בצפון לבין בית לחם וחברון בדרום, או לחילופין, ישמר את הרצף הישראלי בין ירושלים למעלה אדומים ומשם מזרחה בואכה בקעת הירדן.

כביש ירושלים-ים המלח (כביש 1), העובר במרחב זה, הינו אחד מצירי הרוחב המרכזיים במדינת ישראל. במצבי חירום מהווה כביש זה עורק חיוני להעברת כלי רכב, אמצעי לחימה וציוד לגבולה המזרחי של מדינת ישראל.

ממערב למזרח - מרחב אדומים מחבר את ירושלים למעלה אדומים ומשם מזרחה בואכה בקעת הירדן. מצפון לדרום - מרחב זה מחבר בין איזור רמאללה והשומרון למרחב יריחו, בית לחם והר חברון. שליטה פלשתינית בשטח, תיצור חיץ ממשי בין מרכז מדינת ישראל לבקעת הירדן – רצועת הביטחון המזרחית של ישראל.

לא לחינם מפעילה הרשות הפלשתינית במשך שנים ארוכות לחץ בינלאומי נגד בניה ישראלית באיזור. בעשרים השנים האחרונות, התכניות השונות להתפתחות הטבעית של מעלה אדומים עוכבו פעם אחר פעם בשל לחץ בינלאומי על ממשלת ישראל. אולם בזמן בו נמנעת ישראל לממש את שלטונה החוקי במרחב זה, קובעים הרשות הפלשתינית והאיחוד האירופי עובדות בשטח, באמצעות הקמה שיטתית של מאות מבנים לא חוקיים, מתוך כוונה ברורה להצר את רוחבו של מסדרון הר הצופים-מעלה אדומים, ולקעקע את השליטה הישראלית בשטח.

האוכלוסיה הבדואית באזור התקיימה כחברת נוודים מסורתית הנוודת בעקבות מרעה הצאן ובהתאם לחילופי העונות, והתגוררה באוהלים זמניים המוקמים לפרק זמן קצר ומפורקים לאחר תום עונת הרעייה. בשני העשורים האחרונים, בעקבות זניחה הדרגתית של אורח חיים זה, הוחלפו אוהלים אלו למבני פח זמניים, שהוקמו בניגוד לחוק בתוך תחומי השיפוט של יישובים ישראלים באיזור, או על אדמות מדינה בסמיכות של מטרים ספורים מכביש ירושלים-ים המלח (חוף האיסור הנוסף על בניה בסמוך לצירי תנועה).

המנהל האזרחי הוציא במשך השנים האחרונות צווי הריסה כנגד הבניה אך כמעט ולא מימש אותם. במהלך השנים האחרונות הוגשו מספר עתירות לבג"ץ<sup>11</sup> בדרישה כי יורה לרשויות האכיפה לקיים

<sup>11</sup> 7264/09 כפר אדומים ואחרים נגד שר הביטחון; ובהמשך: 5665/11 כפר אדומים ואחרים נגד שר הביטחון.

את צווי ההריסה, ומנגד, עתרו עברייני הבנייה בסיוע ארגוני שמאלי - בדרישה כי בג"ץ יאסור את מימוש צווי ההריסה.

העתירות ההדדיות נדחו לאחר שהמדינה הבהירה בתשובתה לעתירות השונות כי היא פועלת למציאת פתרון כולל עבור האוכלוסיה הבדואית במרחב אדומים, באיזור 'רמת נועיימה' ליד יריחו. לא למותר לציין כי לשם מימוש פתרון זה, החליטה המדינה להקצות מקרקעותיה, להעניק מגרשים חינם אין כסף לעברייני הבנייה ולממן את העברתם למתחמים אלו.

"המשיבים פעלו בהתאם להחלטת שר הבטחון על מנת לאתר מקום חלופי לבית הספר מושא העתירה, וכי כעת נבחנת האפשרות להעתקת כלל המתחם לאחד משני אתרים חלופיים באיזור העיר יריחו, בהן קיימות אדמות מדינה מוכרזות בשטח C - בנועימה צפון, צפונית לעיר יריחו, או בארמונות החשמונאים, מערבית לעיר"<sup>12</sup>.

מנקודת זמן זו ואילך, ברגע בו הובהר כי תכנית ישראלית המבקשת למצוא פתרון מערכתי ונדיב לאוכלוסיה הבדואית הולכת ומתקדמת, החלה הרשות הפלשתינית - בסיוע האיחוד האירופי - במרוץ עתיר ממון של בניית מגורי קבע בלתי חוקיים, שתקבע במקום את האוכלוסיה הנוודת ובכך תסכל, בכל מחיר, את תכנית נועיימה.

מעקב מתמשך שביצעו תנועת רגבים ו'הפורום לשמירת קרקעות' של יישובי גוש אדומים, מלמד על הזינוק המספרי שחל בשנים האחרונות בהיקף הבנייה הפלשתינית הבלתי חוקית במרחב אדומים. נחוגי הצמיחה בתרשים דלהלן:

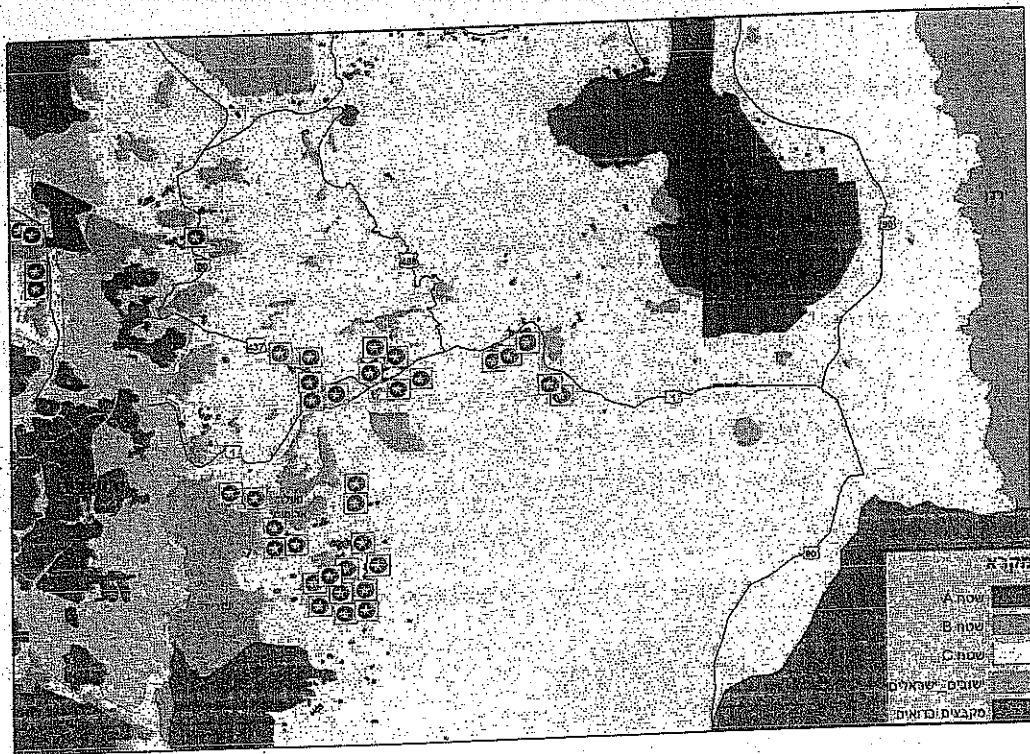


<sup>12</sup> עראערה נגד ראש המנהל האזרחי; ובהמשך 8615/11 עראערה נגד ראש המנהל האזרחי.  
<sup>13</sup> תשובת המדינה בעתירה 5665/11 כפר אדומים ואחרים נגד שר הביטחון. באפריל 2014, במענה לעתירה השלישית מטעם כפר אדומים (7969/13), הודיעה המדינה, כי תכנית המתאר לרמת נועיימה מוכנה להפקדתה לקראת אישורה.

## המימון האירופי לרשת המאחזים הפלשתינית [12]

משמעות הנתונים: בין 2003 ל-2006, נותר מצב הבניה סטטי ואף חלה בו ירידה קלה, בשל פעילות אכיפה שביצע המנהל האזרחי. אולם בין השנים 2006 ל-2012, היקף מבני המגורים הבלתי חוקיים במרחב זינק במאה אחוזים! בסדרת תצלומי אוויר שביצע הפורום במהלך שנת 2012 נמנו 412 מבנים בלתי חוקיים במרחב.

אולם לא די בכך: במהלך 2014 בוצעה גיחת צילום נוספת, בה נמנו כבר 774 מבני מגורים בלתי חוקיים! במילים אחרות: בתוך כשנתיים בלבד, שוב הוכפל מספר המבנים – וזאת עוד בטרם באה שנת 2014 אל קיצה. מספר זה איננו כולל כמאתיים (!) מבנים נוספים שנבנו בניגוד לחוק על אדמות מדינה באיזור E1, וכן על קרקעות הנמצאות בתחום השיפוט העירוני של מעלה אדומים.



מפה 2: מאחזי האיחוד האירופי במרחב אדומים

בסיכום הסקירה שביצעה רגבים עלה, כי האיחוד האירופי הקים ברחבי מרחב אדומים בין השנים 2012-2014 מעל 400 מבנים לא חוקיים. מתוכם תיעדה 'רגבים' 181 מבני מגורים בלתי חוקיים, ובנוסף עוד 232 מבני שירותים (הנפרדים ממבנה המגורים). כלומר, רוב המבנים שהוקמו בתקופה זו בניגוד לחוק באיזור זה, הם פרי פעולת האיחוד האירופי.

על מבני מגורים אלו, המוקמים באופן שיטתי ואמיד באמצעות חיבור מודולרי של יחידות פאנל מבודד המאפשר הקמת כל מבנה בשעות ספורות, מתנוססים בגאווה סמלי האיחוד האירופי. ניתן

לראות כי לצד מבני המגורים מוצבים מבני שירותים, מתקנים לייצור חשמל סולארי ומיכלי מים, מסומנים אף הם בסמלי האיחוד האירופי.

במסגרת תהליך הבדיקה שביצעה רגבים, נחשף כי רבים מתוך אותם מאחזים הוקמו לפני שנים ספורות, ורק לאחרונה עברו תהליך קיבוע במימון האיחוד האירופי. הטענה השקרית על "נוכחות רבת שנים בשטח", וקיומם של "כפרים היסטוריים", איננה עומדת במבחן ציר הזמן שתועד בעין המצלמה.



# המימון האירופי לרשת המאחזים הפלשתינית [14]

## קדר החדשה - מאחז בדואי מזרחית ליישוב קידר

בשנת 1999, היה השטח נקי וריק מכל בניה.



שנת 2008 - מקבץ של פחונים ואהלים.



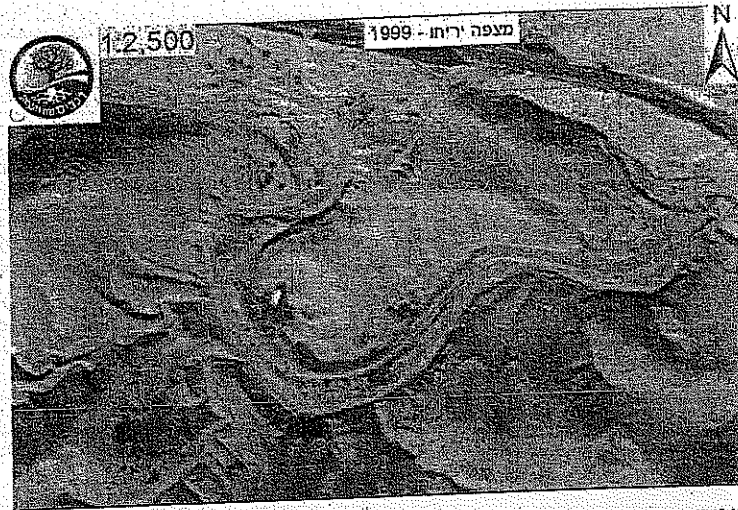
שנת 2013 - ניתן להבחין בעשרות מבנים שבנה האיחוד האירופי במקום.



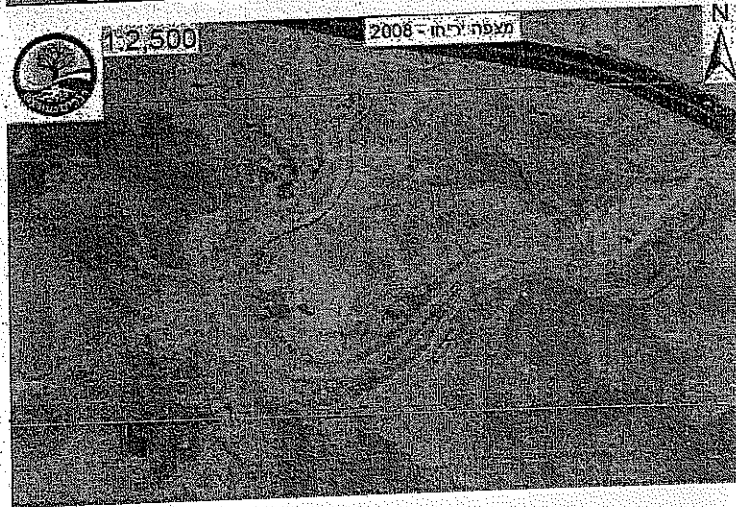


כביש ירושלים-ים המלח: מאחז בדואי סמוך למצפה יריחו

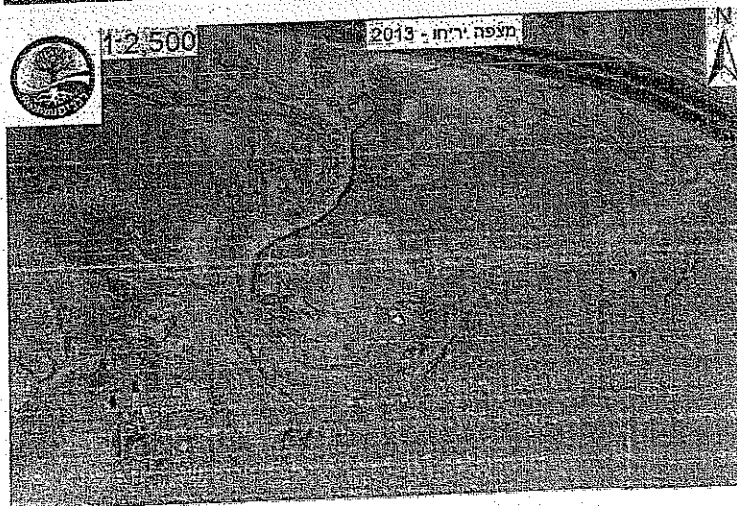
1999 - אוהל יחיד בשטח.



2008 - מספר אוהלים  
ופחונים.

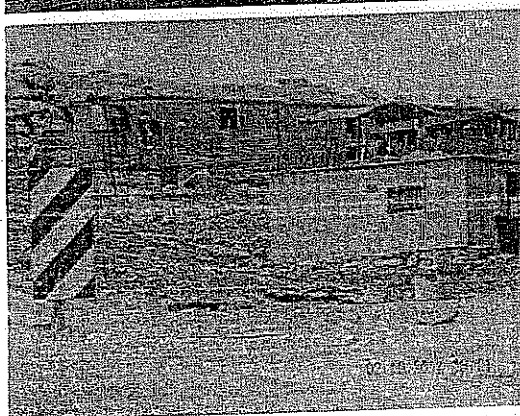
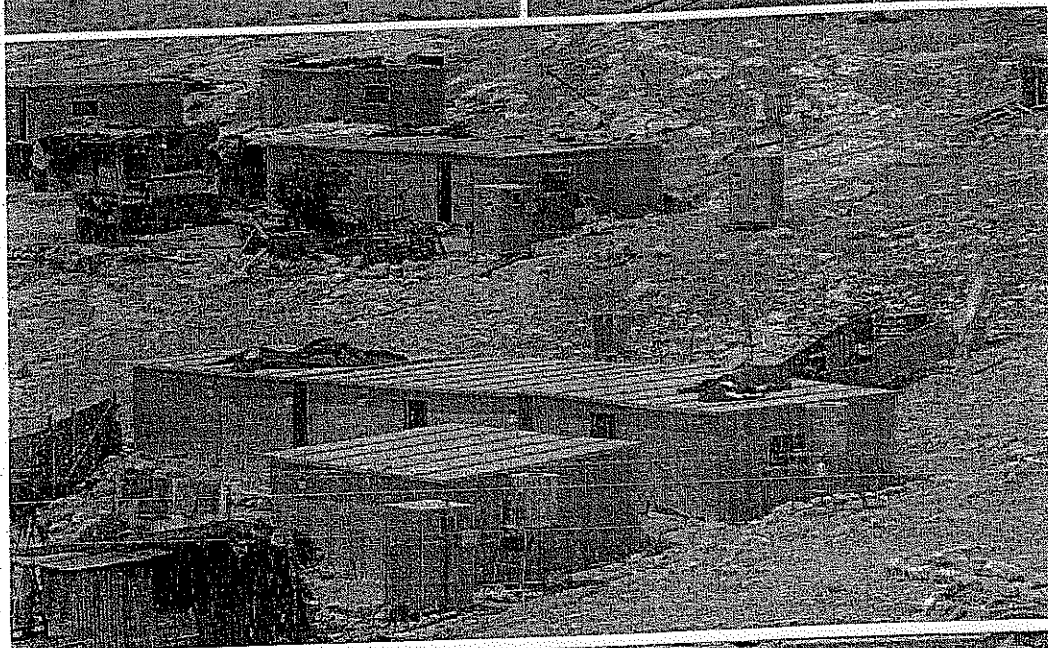
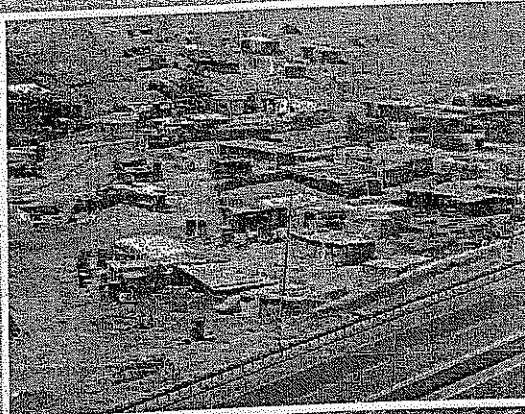


2013 - מספר רב של  
מבנים שהקים האיחוד  
האירופי.



המימון האירופי לרשת המאחזים הפלשתינית [16]

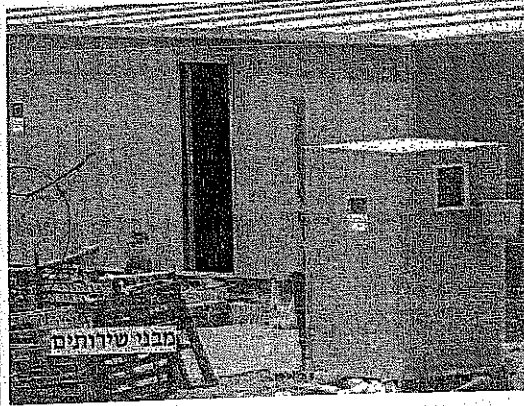
תיעוד: פעילות האיחוד האירופאי במרחב אדומים



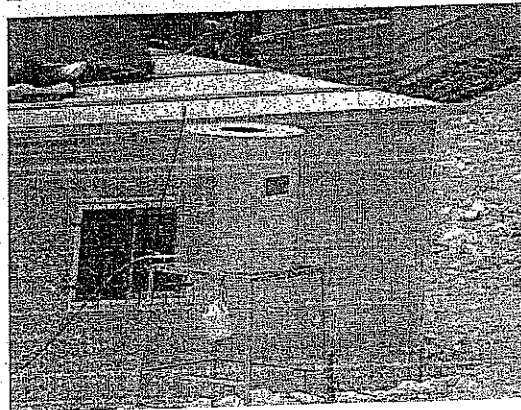
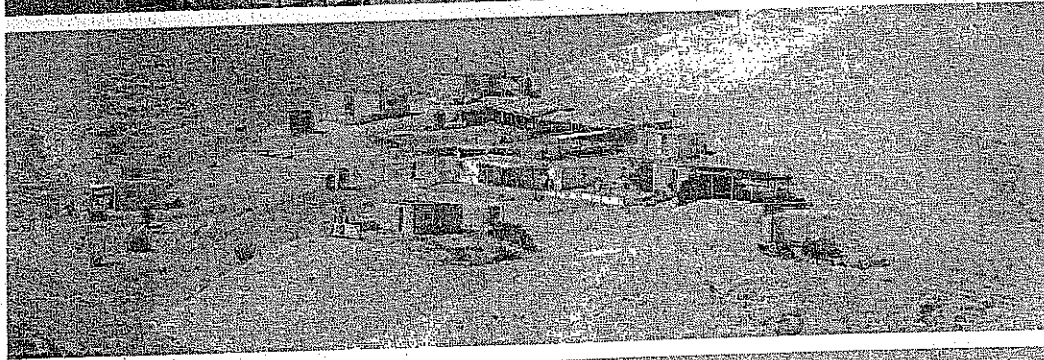




מזקן סולאר להקמת חשמל



מבני שירותים



חלוקת מיכלי מים

## המימון האירופי לרשת המאחזים הפלשתינית (18)

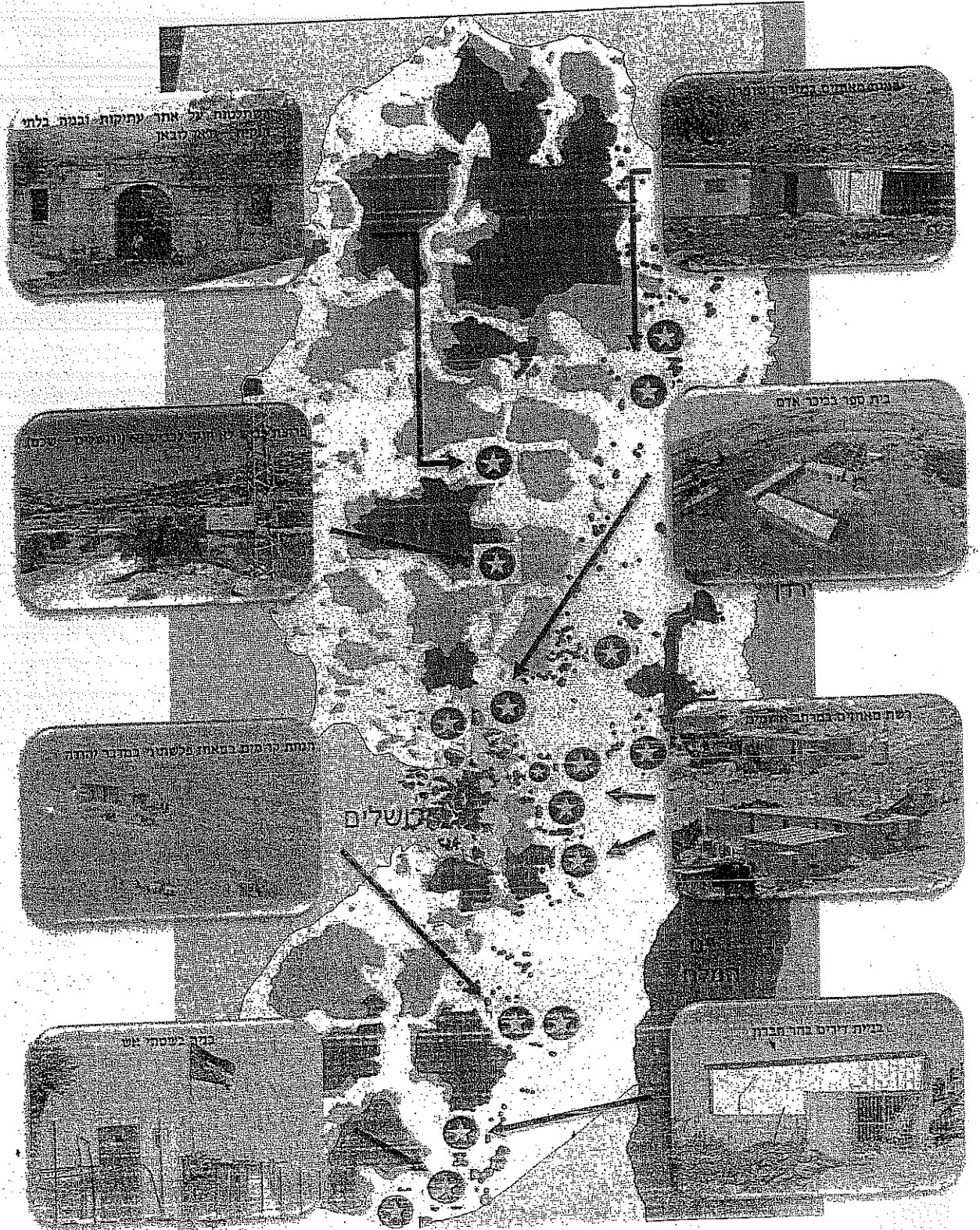
לצד תשומת הלב והשקעת המשאבים בבניה במרחב אדומים, משקיעים הרשות הפלשתינית והאיחוד האירופי בקיבוע של מקבצי מאחזים דומים באיזור בקעת יריחו, באיזור מדבר יהודה - ממזרח לגוש עציון, ובדרום הר חברון.

לא למותר לציין כי הפעילות הנמרצת של הרשות הפלשתינית והאיחוד האירופי לקיבוע הבדואים במקבצים הנוכחיים, והשאיפה לטרפד את פתרון 'תכנית נועיימה', איננה שמה את טובת התושבים הבדואים בראש בראש מעייניה, מאחר והמגורים במתחמים זעירים הנטולים כל היגיון תכנוני, אינם מאפשרים פיתוח של תנאי חיים בסיסיים כגון אספקת מים, חשמל ותשתיות, ומתן שירותי רפואה וחינוך כראוי.

מרחב אדומים עליו הרחבנו בד"ח זה, מהווה דוגמה מרכזית אחת, אולם המעורבות של האיחוד האירופי בצעדים החד-צדדיים של הפלשתינים היא עמוקה ורחבה בכלל רחבי איר"ש, וכאמור, בחלקה הגדול היא נעשית באופן בלתי חוקי וללא התיאום המתבקש מול הרשויות הישראליות.

דוגמאות נוספות אופייניות להתנהלות זו יובאו במפה שבעמוד הבא הכוללות דוגמאות מייצגות: סלילת כבישים לא-חוקיים, סיוע לפלישה פלשתינית לאדמות מדינה, הקמת תשתיות מים בלתי חוקיות, בניה בשטחי אש ובניה של דירים ומבנים חקלאיים בלתי חוקיים.





מפה 3: פעילות בלתי חוקית במישור האירופי ביהודה ושומרון



### מסכת הצביעות האירופית: פועלים חד צדדית ומאימים על ישראל

בשעה שהצעדים החד-צדדיים של הרשות הפלשתינית מקודמים וממומנים על ידי האיחוד האירופי בניגוד לחוק, מנהיגו מטיחים האשמות כלפי מדינת ישראל, לפיהן נוקטת ישראל בצעדים חד צדדיים.

במהלך נובמבר 2014 פרסם עיתון "הארץ"<sup>14</sup> מסמך שהפיץ שירות החוץ של האיחוד האירופי ל-28 מדינות האיחוד, ובו שורת הצעות לסנקציות אפשריות כנגד ישראל, במידה וזו תקדם תכנית המוגדרת על פי האיחוד "צעדים שימנעו את פתרון שתי המדינות והקמת מדינה פלסטינית בעלת רצף טריטוריאלי".

המסמך מצביע על חמישה 'קווים אדומים' שאותם לדעת האיחוד אסור לישראל לחצות, ובהם: בניה בשכונות גבעת המטוס והר חומה בירושלים, בניה בשטח E1 בין מעלה אדומים לבירה, שינויים בסטטוס-קוו בהר הבית, וכן דרישה לבטל את התכנית הישראלית להקמת העיר נועיימה סמוך ליריחו, שאמורה לקלוט 12,000 בדואים הפזורים כעת בעשרות מקבצים לא חוקיים במרחב אדומים. בין הסנקציות המוצעות במסמך: סימון מוצרים מהתנחלויות, נקיטת צעדים נגד חברות אירופיות הפועלות ביישובים היהודיים באיר"ש ובמזרח ירושלים, צמצום שיתוף פעולה עם ישראל בתחומים שונים, ואף פגיעה בהסכם הסחר החופשי עם ישראל. בפרק שנוגע ליחסי האיחוד האירופי עם הרשות הפלשתינית מוצע למדינות האיחוד לתמוך או לא-להתנגד מהלכים פלשתיניים חד-צדדיים נוספים, כגון הצטרפות לסוכנויות שונות של האו"ם, וכן לבחון את האפשרות שמדינות אירופיות נוספות יכירו במדינה הפלשתינית, באופן חד צדדי, כפי שעשתה שבדיה לאחרונה.

בפרק העוסק ביחסים הדו-צדדיים (בילטרליים) עם ישראל מוצעים מהלכים כגון החרמת אישי ציבור ישראליים המתנגדים פומבית לפתרון שתי המדינות. צעד אפשרי נוסף בו הוצע לנקוט, הוא בחינה מחודשת של חלוקת הכספים המועברים מהאיחוד האירופי לפרויקטים משותפים עם ישראל.

בשעה בה מצביעים באיחוד האירופי על ישראל ככזו הנוקטת בצעדים חד צדדיים, הרי שבציטוט שהובא לעיל (פרק ב') ממסמך התמיכות הרשמי של האיחוד האירופי, מוצהר ללא בושה כי "האיחוד האירופי והרשות הפלסטינית מקדמים באופן אקטיבי תכנון ובניה של שטח C, שאם יצליח, עתיד לסלול את הדרך לפיתוח והרחבת השליטה של הרשות הפלסטינית על שטח C".

במילים הפי פשוטות: כשיד אחת מממנת ודוחפת בניה פלשתינית בלתי חוקית במטרה להרחיב את שליטת הרש"פ על שטח C באופן חד צדדי במובהק, היד השניה מונפת באיום על ישראל תוך האשמתה בנקיטת צעדים חד צדדיים.

<sup>14</sup> "האיחוד האירופי מגבש סדרת סנקציות חדשה נגד ישראל", הארץ, 16.11.2014.

## סיכום ומסקנות

תיעוד פרוייקט הבניה הבלתי חוקית שמבצעים האיחוד האירופי והרשות הפלשתינית. ברחבי יהודה ושומרון בכלל, ומרחב אדומים בפרט, מציף באור בהיר את ההתנהלות הדו פרצופית בה נוקט האיחוד האירופאי בסכסוך הישראלי-פלשתיני. הרשות הפלשתינית נהנית מהזרמה בלתי פוסקת של מאות מיליוני דולרים מדי שנה, מהזדהות דיפלומטית מלאה ומסיוע מעשי ואקטיבי להשתלטותה העקבית על שטחי C, ואילו מדינת ישראל נאשמת השכם והערב בהתנהלות חד צדדית, ומאוימת בסנקציות קשות.

הנה כי כן, האיחוד האירופי עצמו מעורב עד צוואר בפעילות בלתי חוקית שנועדה כל כולה לקבוע עובדות בשטח באופן חד צדדי לטובת הרשות הפלשתינית. ומנגד, בדו פרצופיות חסרת תקדים, מזהיר את ישראל לבלתי תנקוט בעצמה במה שהוא מכנה צעדים חד-צדדיים.

אין מנוס מפני שינוי דרסטי של ההתייחסות הישראלית לפעילות הלא לגיטימית שמקיים האיחוד האירופי בשטחי C. ראשיתו בשינוי התודעה ובהפגמת הנזק הרב הנגרם בשל כך לאינטרסים הישראליים, המשכו בהידוק הפיקוח והבקרה הישראלית על פעילות האיחוד והארגונים הממומנים על ידו, וסופו בנקיטת שורה של צעדים - מדיניים, משפטיים והסברתיים.

על הפעילות הישראלית להיות מורכבת משילוב של פעולות מדיניות בערוצים הדיפלומטיים המקובלים, פעילות משפטית, אכיפה נמרצת והרחבת ההסברה לשם הפסקת הפעילות הבלתי לגיטימית מצד האיחוד האירופי.

### במישור הדיפלומטי:

- על ממשלת ישראל והעומד בראשה לגבש ולהפעיל שורת צעדי תגובה ישראליים כמענה לצעדיה החד-צדדיים של הרשות הפלשתינית בשטחי C.
- יש לדרוש מנציבות האיחוד האירופי לחדול לאלתר מפעילותה הפוגענית והבלתי חוקית ברחבי יהודה ושומרון.
- יש להציף במישור הבינלאומי עמדה ישראלית ברורה, לפיה ההתערבות האגרסיבית של האיחוד האירופי נושאת אופי שאיננו לגיטימי ביחסים דיפלומטיים בין מדינות ידירותיות.

במישור האכיפה:

- גיבוש וקידום תכנית הוליסטית, הכוללת מתן פתרונות קבע בתחום הדיור, החינוך והבריאות לאוכלוסייה הבדואית הפזורה ברחבי יהודה ושומרון.
- בכל הנוגע לפעילות ישירה ובסיסית של אכיפה כנגד בניה בלתי חוקית, הדבר מונח לפתחו של שר הביטחון, הנמנע ממתן הנחיות לקיום אכיפה נחרצת. יש להנחות את גורמי האכיפה לתעד את פעילות הבניה הבלתי חוקית ולאסוף ראיות מפלילות כנגדה.
- יש לפעול בנחרצות להריסה מיידית של כל בינוי בלתי חוקי ו/או לא מתואם בכדי להעביר מסר חד משמעי, השולל דפוס כזה של פעילות מכל וכול.
- יש לנקוט צעדי אכיפה והתראה נגד המעורבים בפעילות בלתי חוקית במישורין או בעקיפין, לרבות הליכים פליליים והרחקה מהארץ.

גם במגרש הזה, כמו במגרשים רבים אחרים, יוזמה והתקפה הן מילות המפתח להגנה הטובה ביותר.

**נספח ב'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום**

**16.3.15**

**עמ' 35**

**נספח ב'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום 16.3.15**

**עמ' 35**



BRAUNER, GALPERIN, FISHER – LAW OFFICE  
בראונר, גלפרין, פישר – משרד עורכי דין

Amir Fisher, Adv, LL.B  
Felix Galperin, Adv, LL.M  
Roei Brauner, Adv, LL.B

8 King David St.  
Jerusalem, 94101  
Tel: 02 - 6223676  
Fax: 02 - 6288824  
amir@fisher-law.co.il

עמיר פישר, עו"ד  
פליקס גלפרין, עו"ד  
רועי בראונר, עו"ד

רחוב דוד המלך 8  
ירושלים, מיקוד 94101  
טלפון: 02-6223676  
פקס: 02-6288824  
amir@fisher-law.co.il

כ"ה אדר תשע"ה, 16 מרץ 2015

לכבוד

מר משה יעלון, שר הביטחון  
מר ניצן אלון, אלוף פיקוד מרכז  
מר דוד מנחם, ראש המינהל האזרחי  
מר מרקו בו שבת, מנהל יחידת הפיקוח

שלום רב,

**הנדון: בניה בדואית מאורגנת, בהיקפי ענק, בתוך תחום שיפוט כפר אדומים**

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958, הריני לפנות אליכם כדלקמן:

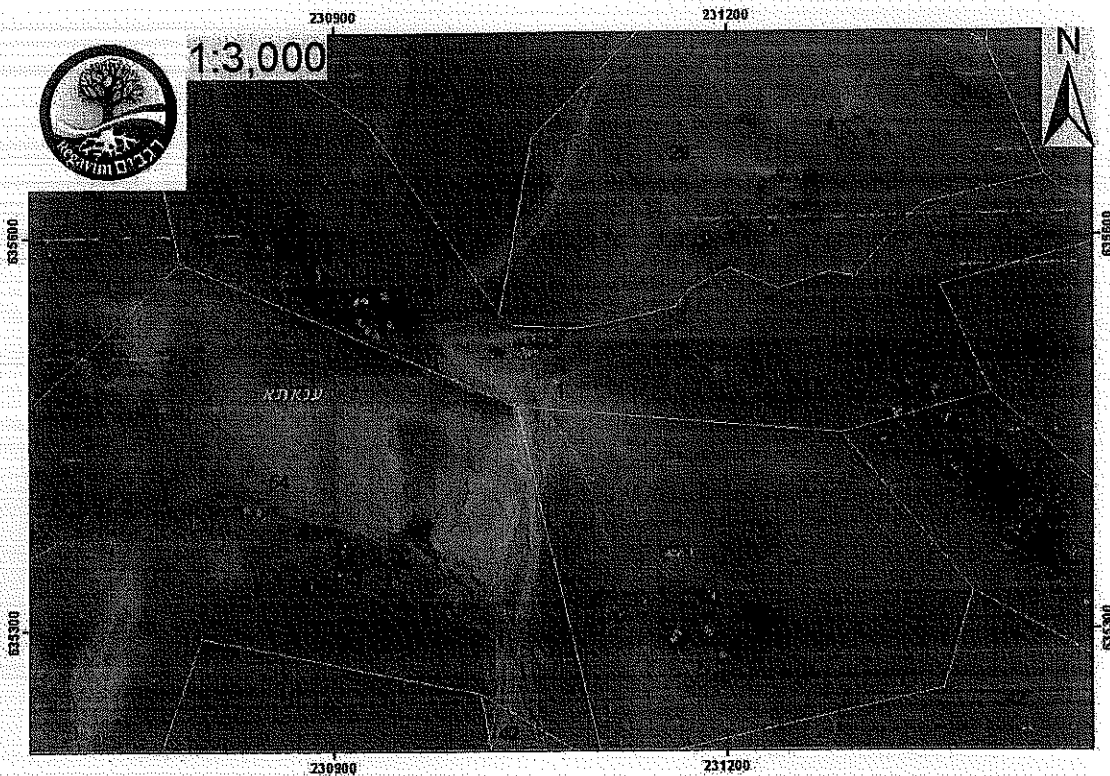
1. במהלך השנה וחצי האחרונות שבו והתריעו יישובי כפר אדומים על בניה בלתי חוקית הולכת ומתרחבת במאחו בדואי שהוקם בתוך אדמות פלסטיניות פרטיות, הכלולות בשטח השיפוט של כפר אדומים. הפניות (מיום 9.10.13, 27.5.14 ו 25.12.14) כללו מעקב מצולם אחר המבנים החדשים שהוקמו במקום ודרישה לנקוט כנגדם בהליכי פיקוח ואכיפה ולהרסם.
2. במהלך הסופ"ש שלאחר חג הפורים, בין ה 5-8 למרץ, הגיעו לשטח המאחו 20 מבנים טרומיים חדשים **כשהם מוסוים בתוך כיסויי ניילון ובדים, שנועדו לשוות להם מראה ישן.**
3. ממידע שהגיעה למרשתי עולה, כי **20 המבנים החדשים והמוסוים הובאו למקום בצורה מאורגנת ע"י נציגות האיחוד האירופי.**





BRAUNER, GALPERIN, FISHER – LAW OFFICE  
בראונר, גלפרין, פישר – משרד עורכי דין

4. להלן תצ"א עליה מסומנים 20 המבנים שהובאו למקום וכן סימון החלקות הפרטיות:



מצ"ב למכתב זה, טבלה הכוללת צילום פרטני של כ"א מהמבנים + נ.צ.

5. השלמה עם התנהלות זו במסגרתה פועלים גורמים בינלאומיים זרים בצורה מאורגנת, שיטתית ומתמשכת כדי לבצע בניה בלתי חוקית בהיקף עירוני תוך גזל אדמות פרטיות והתעלמות מוחלטת מגורמי התכנון של המינהל האזרחי, עולה לכדי התנערות בלתי סבירה מאכיפת החוק ואף מאינט "דה פקטו" את שלטון החוק ואת ריבונות המפקד הצבאי באזור.

6. די בכ"א ממאפייני הבניה במקרה זה (בניה מאורגנת בהיקף עירוני, בניה הממומנת ע"י גורמים בינלאומיים זרים, הסוואת המבנים בדרך המתאימה לפשע מאורגן והעובדה שמדובר בבניה בקרקע פרטית) כדי לחייב את הריסת המבנים לאלתר ולהעמידם בראש סדרי העדיפויות להריסה.



BRAUNER, GALPERIN, FISHER – LAW OFFICE  
בראונר, גלפרין, פישר – משרד עורכי דין

7. נוכח ההיקף והמאפיינים החריגים של הבניה נשוא פנייה זו, ניתן להניח כי אם המבנים לא ייהרסו לאלתר יפעל האיחוד האירופי להוספת מבנים בשטח המאחז במטרה לקבוע עובדות בשטח ולסכל את פינוי המאחז הבלתי חוקי שהקים באופן עצמאי ובלתי חוקי באדמות פרטיות.

8. אשר על כן וככל שלא תתקבל בתוך 14 יום מהיום הבחירה ברורה על כוונה להרוס את המבנים נשוא פניה זו לאלתר, תאלץ מרשתי לעתור לבית המשפט בדרישה להרוס את המבנים ובבקשה להוציא צו מניעה זמני, שימנע מהאיחוד האירופי ו/או מי מטעמו להמשיך ולשנע מבנים חדשים למאחז.

בכבוד רב,

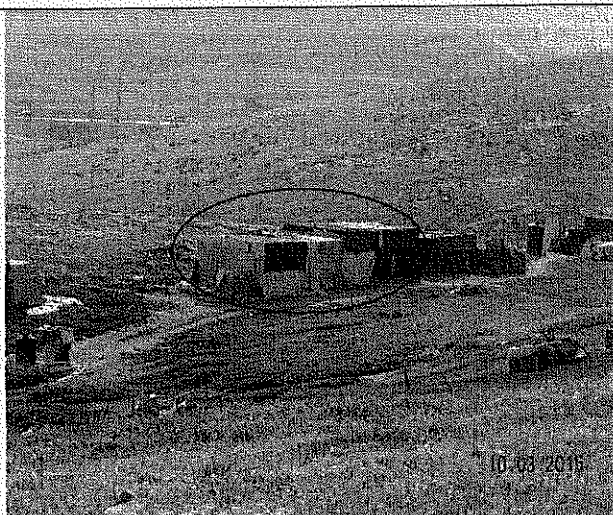
  
עמיר פישר עו"ד

635280/231159 1



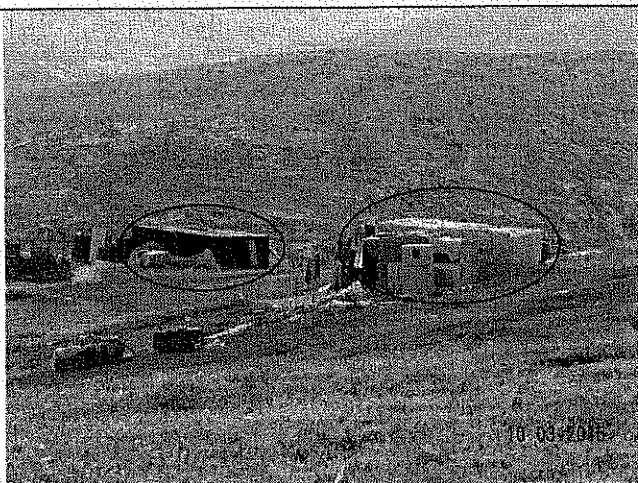
635312/231128 2

635308/231134 3

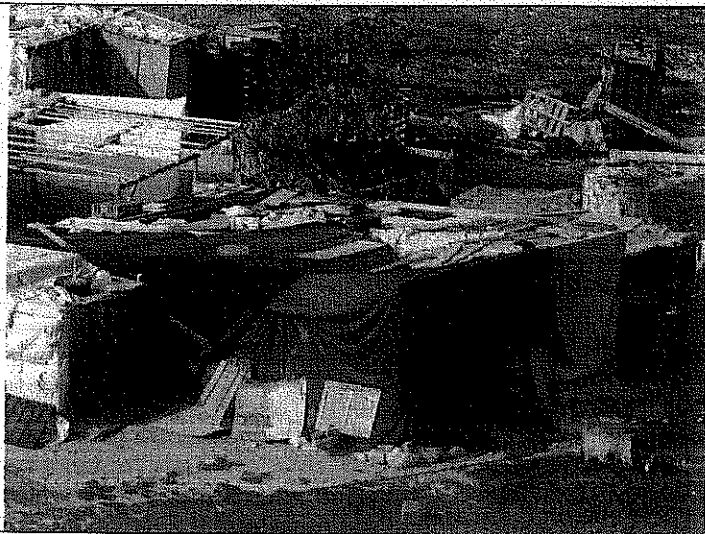


635317/231105 4

635357/231158 5



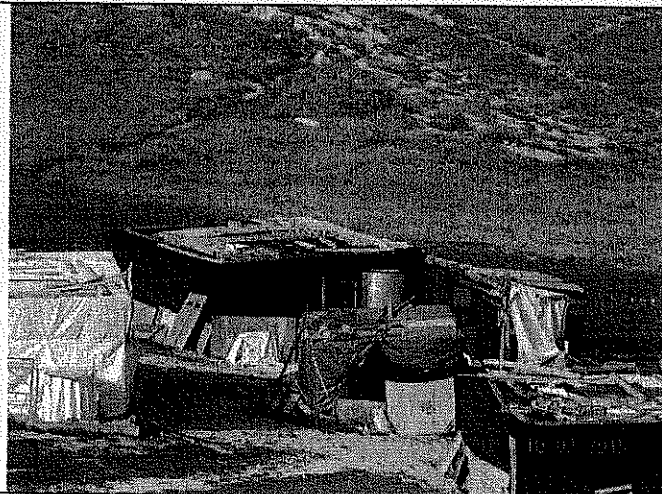
635604/231204 8.1 .6



635618/231238 .7



653651/231238 .8

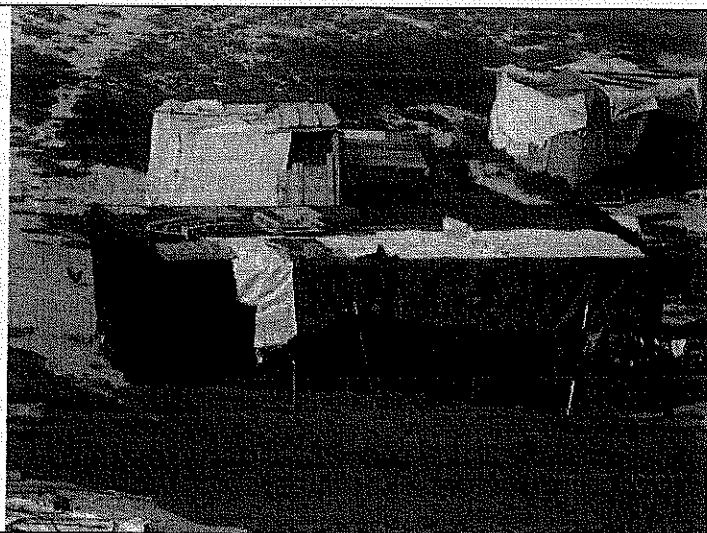




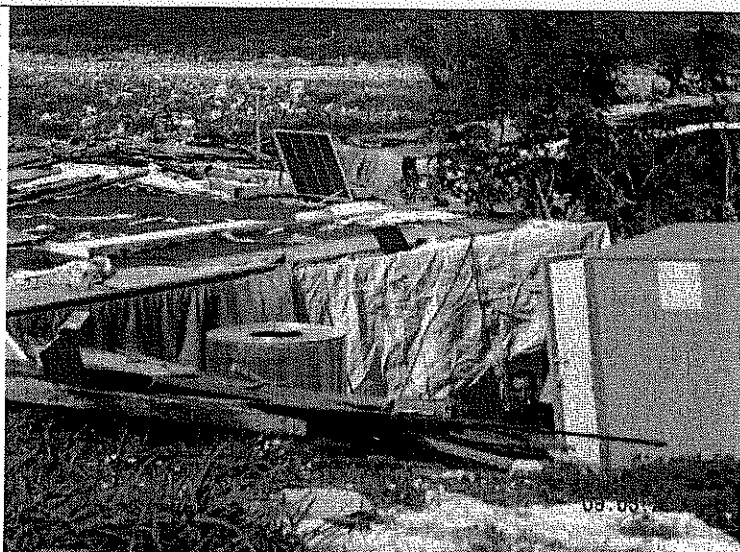
635641/231237 .9



635672/231285 .10

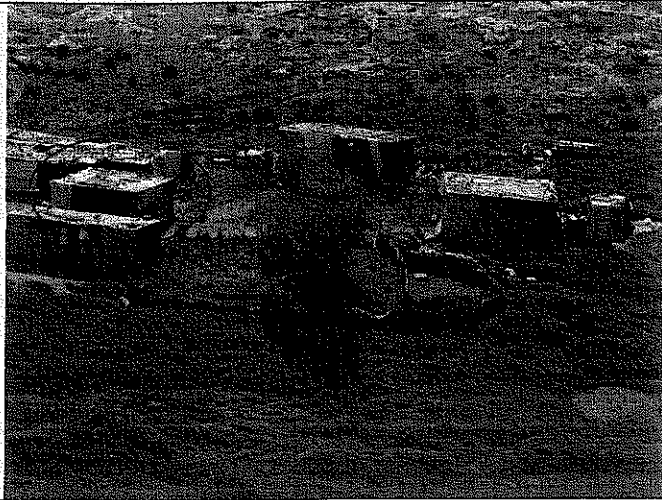


635553/230858 .11





635577/230858 .12  
635592/230864 .13  
635592/230893 .14



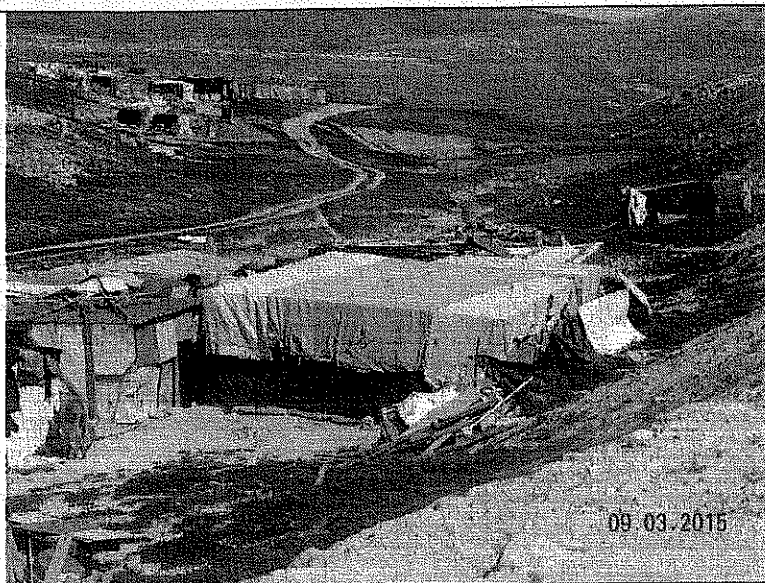
635552/230916 .15



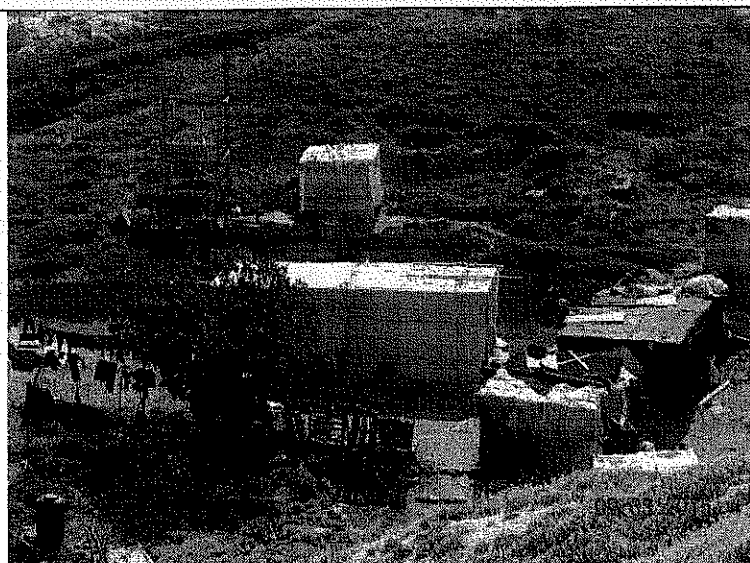
635538/230917 .16  
635527/230930 .17  
635536/230934 .18



635513/631047 .19



635351/230904 .20



**נספח ג'**

**העתק תשובת המשיב 3 מיום**

**1.4.15**

**עמ' 43**

**נספח ג'**

**העתק תשובת המשיב 3 מיום 1.4.15**

**עמ' 43**

בלמים

לישראל	הגנה	צבא
איו"ש	אזרחי	מנהל
הציבור	-	פניות
35036	-	תשת
התשע"ה	בניסן	י"ב
2015	באפריל	1



לכבוד,  
 עו"ד עמיר פישר  
 פקס: 02-6288824

**הנדון: בניה בדואית מאורגנת בהיקפי ענק בתוך תחום שיפוט כפר אדומים -  
 התייחסות מנהא"ז איו"ש  
 פנייתך מתאריך 16.03.2015**

1. הריני לאשר קבלת פנייתך בנושא שבנדון.
2. פנייתך נבדקה מול הגורמים הרלוונטיים במנהל האזרחי, להלן התייחסותנו:
  - א. כלל המבנים מוכרים ומטופלים בנוהל בבי"ח (22 מבנים קלים חדשים).
  - ב. יצוין, כי חלק מהמבנים החליפו מבנים קיימים. על כן, יטופלו במסגרת הליך הבבי"ח הקיים והחדשים יטופלו כבבי"ח חדש.
  - ג. נגד בנייה זו, ינקטו הליכי אכיפה על פי סדר עדיפות של הרשויות.
3. לידיעתך.

בברכה,

אלון ששון  
 סגן  
 מנהל  
 פניות  
 הציבור  
 לשכת ראש המנהל האזרחי



**נספח ד'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום**

**26.5.15**

**עמ' 44**

**נספח ד'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום 26.5.15**

**עמ' 44**



BRAUNER, GALPERIN, FISHER – LAW OFFICE  
בראונר, גלפרין, פישר – משרד עורכי דין

Amir Fisher, Adv, LL.B  
Felix Galperin, Adv, LL.M  
Roi Brauner, Adv, LL.B

8 King David St.  
Jerusalem, 94101  
Tel: 02 - 6223676  
Fax: 02 - 6288824  
amir@fisher-law.co.il

עמיר פישר, עו"ד  
פליקס גלפרין, עו"ד  
רועי בראונר, עו"ד

רחוב דוד המלך 8  
ירושלים, מיקוד 94101  
טלפון: 02-6223676  
פקס: 02-6288824  
amir@fisher-law.co.il

חי סיון תשע"ה, 26 מאי 2015

לכבוד

מר משה יעלון, שר הביטחון  
מר רוני נומה, אלוף פיקוד מרכז  
מר דוד מנחם, ראש המינהל האזרחי  
מר מרקו בן שבת, מנהל יחידת הפיקוח

שלום רב,

**הנדון: בניה בדואית מאורגנת, בהיקפי ענק, באזור כפר אדומים**

סימוכין: פניית רגבים מיום 16.3.15, תגובת המינהל מיום 1.4.15

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958, הריני לשוב ולפנות אליכם כדלקמן:

1. בפניית מרשתי שבסמך דיווחה מרשתי על פעילות מאורגנת ושיטתית מצד נציגות האיחוד האירופי במסגרתה הוצבו במהלך חודש מרץ כ 20 מבנים טרומיים מוסוים במאחז בדואי שהוקם באדמות פלסטיניות פרטיות באזור כפר אדומים.

2. כפי שהובהר בפניית מרשתי, די בכ"א ממאפייני הבניה במקרה זה (בניה חדשה, בניה מאורגנת בהיקף עירוני, בניה הממומנת ע"י גורמים בינלאומיים זרים, הסוואת המבנים בדרך המתאימה לפשע מאורגן והעובדה שמדובר בבנייה בקרקע פרטית) כדי לחייב את הריסת המבנים לאלתר ולהעמידם בראש סדרי העדיפויות להריסה. בהמשך לכך נתבקשתם להבהיר אם בכוונת המינהל האזרחי להרוס את המבנים הנ"ל.



BRAUNER, GALPERIN, FISHER – LAW OFFICE  
בדאונר, גלפרין, פישר - משרד עורכי דין

3. בתגובתכם שבסמך הבהרתם כי מדובר ב- 22 מבנים המוכרים לגורמי האכיפה ומטופלים "בנוהל בב"ח" וזאת "בהתאם לסדרי העדיפויות של הרשויות".
4. כידוע לכם היטב ברחבי שטחי C קיימים עשרות אלפי מבנים פלסטיניים בלתי חוקיים כך שלפתיחת תיק בב"ח כשלעצמה אין כל משמעות.
5. אשר על כן הנכם שבים ומתבקשים להבהיר באם בכוונתכם למקס את הריסת המבנים הנ"ל בראש סדרי העדיפויות להריסה ובהתאם לכך לפעול להריסתם בטווח הזמן הקרוב.
6. בהיעדר מענה ענייני ומספק בתוך 14 יום, בכוונת מרשתי לעתור לבית המשפט בדרישה להרוס את המבנים ובבקשה להוציא צו מניעה זמני, שימנע מהאיחוד האירופי ו/או מי מטעמו להמשיך ולשנע מבנים חדשים למאחז שהוקם במקום.

בכבוד רב,  
  
עמיר פישר, עו"ד

לוטה: התכתובת שבסמך

**נספח ה'**

**העתק תשובת המשיב 3 מיום**

**1.6.15**

**עמ' 46**

**נספח ה'**

**העתק תשובת המשיב 3 מיום 1.6.15**

**עמ' 46**



בלמ"ס

-1-

אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
ת"ד 5,	בית אל	90631
טל':	02-9977071/711	
פקס:	02-9977326	
624/03	-	780540
י"ד	בסיון	התשע"ה
1	ביוני	2015

לכבוד

עו"ד עמיר פישר

באמצעות הפקס : 02-6288824

הנדון : פנייתך בנוגע לבנייה בדואית מאורגנת, בהיקפי ענק,

בתוך תחום שיפוט כפר אדומים

סימוכין : שלך מיום 16.03.15

שלנו 624/03 – 778713 מיום 02.04.15

1. התופעה המפורטת במכתבך ולפיה מתרחשת בניה בלתי חוקית בסמוך לשוב מעלה אדומים בהיקפים משמעותיים בעת האחרונה, מוכרת היטב לרשויות האזור.
2. רשויות האזור, פועלות בנחישות וללא לאות נגד הבניה הבלתי חוקית הפושה באיו"ש בכלל ונגד הבניה הבלתי חוקית במרחב הסמוך לשוב מעלה אדומים בפרט.
3. אף המבנים שאליהם התייחסת במכתבך, מוכרים לרשויות האזור ונגדם נפתחו הליכי אכיפה וחלקם למעשה החליפו מבנים שהיו קיימים בשטח עובר להצבת המבנים החדשים בעת האחרונה.
4. נוכח המאפיינים המפורטים במכתבך ובדגש על מיקומם של המבנים, הרי שמבנים אלו מצויים בסדר עדיפויות גבוה לאכיפה.

בברכה,

דנה לובז'ניץ  
מש"קית משפט  
בשם המשרד המשפטי

רב"ט  
מיוזם פנים  
המשפטי

**נספח ו'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום**

**31.3.16**

**עמ' 47**

**נספח ו'**

**העתק פנייתה של העותרת מיום 31.3.16**

**עמ' 47**

# מינא את סגל, משרד עו"ד ונוטריון

## MINA & SEGAL, Law office & notary

Yitzhak Mina, Advocate & Notary

Moshe Tzur, Advocate

Avraham Moshe Segal, Advocate

Ronit Wolff, Advocate

Yehoshua Yadin, Advocate

Yael Cinnamon, Advocate

David Segal, Advocate

יצחק מינא, עורך דין ונוטריון

משה צור, עורך דין

אברהם משה סגל, עורך דין

רונית וולף, עורכת דין

יהושוע ידין, עורך דין

יעל סינמון, עורכת דין

דוד סגל, עורך דין

ירושלים, 31 במרץ 2016, כא' אדר ב' תשע"ז

לכבוד	לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר מרקו בן שבת	ראש המנהל האזרחי	אלוף רוני נומה	מר משה יעלון
מנהל יחידת הפיקוח	בפקס: 02-9977341	אלוף פקמ"ז	שר הביטחון
בפקס: 02-9977344		בפקס: 02-5305741	בפקס: 03-6976218

נכבדי,

### הנדון: התראה בהולה לנקיטת פעולות פיקוח ואכיפה כנגד מבנים בלתי חוקיים שהוקמו בתחום השיפוט של הישוב כפר אדומים

בשם מרשתנו, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט – 1958, ולמען הזהירות ובשלה בלבד ולאחר מיצוי הליכים קודם, הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. בסמוך ליישוב כפר אדומים הוקמו לפני כשנה 20 מבנים טרומיים חדשים ללא היתר על גבי אדמות פלסטיניות פרטיות, בתוך תחום השיפוט של היישוב כפר אדומים (להלן: "המבנים הבלתי חוקיים").
2. מבנים אלו הובאו בסיוע האיחוד האירופי אשר מספק לאוכלוסיית הבדואים והפלסטינים באזור, במסווה של פעילות הומניטרית, מאות מבני קבע על מנת למקם אותם באופן בלתי חוקי על גבי אדמות מדינה ו/או אדמות פרטיות ובשטחי העותרות, והכל במטרה לסייע להם להשתלט ולגזול אדמות לא להם ולפעול בניגוד לחוק ובניגוד לדין הבינלאומי.
3. עברייני הבניה, בסיוע האיחוד האירופי, הביאו את המבנים הבלתי חוקיים כשהם מוסווים בתוך כיסויי ניילון ובדים, שנועדו לשוות להם מראה ישן.
4. להלן תצי"א עם סימון המבנים הבלתי חוקיים וכן סימון החלקות הפרטיות:

ירושלים: שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל': 02-6258643/4 פקס: 02-6242769

תל אביב: הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל': 03-5623332 פקס: 03-5622882

דואר אלקטרוני: [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)  
אתר אינטרנט: [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)

**מינא את סגל, משרד עו"ד ונוטריון**  
**MINA & SEGAL, Law office & notary**

**Yitzhak Mina, Advocate & Notary**

**Moshe Tzur, Advocate**

**Avraham Moshe Segal, Advocate**

**Ronit Wolff, Advocate**

**Yehoshua Yadin, Advocate**

**Yael Cinnamon, Advocate**

**David Segal, Advocate**

**יצחק מינא, עורך דין ונוטריון**

**משה צור, עורך דין**

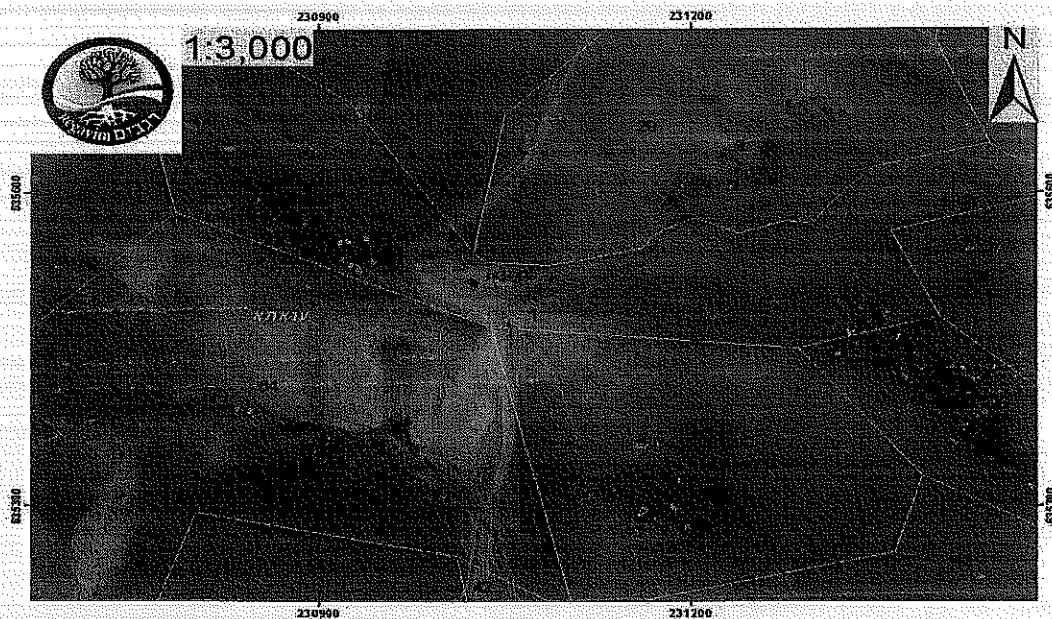
**אברהם משה סגל, עורך דין**

**רונית וולף, עורכת דין**

**יהושוע ידין, עורך דין**

**יעל סינמון, עורכת דין**

**דוד סגל, עורך דין**



5. ביום 16.3.2015, פנתה אליכם מרשתנו בהתאם לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההנמקות"). בפנייתה זו דרשה מרשתנו כי תנקטו בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים (לפנייתה זו של מרשתנו צורפה טבלה הכוללת צילום פרטני של כ"א מהמבנים + נ.צ.).

**מצ"ב העתק פנייתה של מרשתנו מיום 16.3.15, ומסומן כנספח א'.**

6. ביום 1.4.2015 התקבלה תשובת המנהל האזרחי, לפיה הובהר כי מדובר ב- 22 מבנים המוכרים לגורמי האכיפה ומטופלים "בנוהל ב"ח" וזאת "בהתאם לסדרי העדיפויות של הרשויות".

**מצ"ב העתק תשובת המנהל האזרחי מיום 1.4.2015, ומסומן כנספח ב'.**

7. בהמשך לתשובת המנהל האזרחי, פנתה אליכם מרשתנו ביום 26.5.2015 בבקשה כי תבהירו האם בכוונתכם למקם את הריסת המבנים הבלתי חוקיים בראש סדרי העדיפויות להריסה ובהתאם לכך לפעול להריסתם בזמן הקרוב.

**מצ"ב העתק פניית מרשתנו מיום 26.5.2016, ומסומן כנספח ג'.**

**ירושלים** : שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל: 02-6258643/4 פקס: 02-6242769

**תל אביב** : הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל: 03-5623332 פקס: 03-5622882

**דואר אלקטרוני:** [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)

**אתר אינטרנט:** [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)



# מינא את סגל, משרד עו"ד ונוטריון

## MINA & SEGAL, Law office & notary

Yitzhak Mina, Advocate & Notary

יצחק מינא, עורך דין ונוטריון

Moshe Tzur, Advocate

משה צור, עורך דין

Avraham Moshe Segal, Advocate

אברהם משה סגל, עורך דין

Ronit Wolff, Advocate

רונית וולף, עורכת דין

Yehoshua Yadin, Advocate

יהושוע ידין, עורך דין

Yael Cinnamon, Advocate

יעל סינמון, עורכת דין

David Segal, Advocate

דוד סגל, עורך דין

8. ביום 1.6.2015 התקבלה תשובת המנהל האזרחי לפנייתה זו של מרשתנו, לפיה הודיע כי מבנים בלתי חוקיים אלו מצויים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה.

מצ"ב העתק תשובת המנהל האזרחי מיום 1.6.15, ומסומן בנספח ד'.

9. דא עקא, חרף הצהרתכם כי המדובר במבנים בלתי חוקיים המצויים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה לא פעלתם להריסת אותם המבנים לאורך השנה שחלפה.

10. אם לא די בכך, לא רק שלא פעלתם כנגד המבנים הבלתי חוקיים הללו, אלא שמבנים בלתי חוקיים חדשים נוספים הוקמו לאורך השנה שחלפה בניגוד לדין על גבי אדמות מדינה ו/או על גבי אדמות פרטיות הסמוכות לישוב כפר אדומים בסיוע ובמימון האיחוד האירופי.

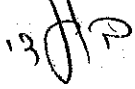
11. למרשתנו לא נותר אלא לתהות - אם נראה לכם סביר כי מבנים בלתי חוקיים שהצהרתם לגביהם כי מצויים הם בסדר עדיפות גבוה לאכיפה עומדים על תילם כבר למעלה משנה מבלי שפעלתם להריסתם???

12. אשר על כן, הנכם נדרשים בזאת לעשות שימוש בסמכותכם ולנקוט בדחיפות בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים ולהשבת המצב לקדמותו.

13. לנוכח דחיפות העניין ולנוכח פנייתה הקודמת של מרשתנו, אבקש את תגובתכם המידית, ולכל היותר בתוך 15 ימים, בטרם תאלץ מרשתנו לפנות להליכים משפטיים.

בכבוד רב,

אבי סגל ויעל סינמון, עו"ד



העתק:

שר החוץ - מר בנימין נתניהו, בפקס: 02-5303506

ירושלים: שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל': 02-6258643/4 פקס: 02-6242769

תל אביב: הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל': 03-5623332 פקס: 03-5622882

דואר אלקטרוני: [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)

אתר אינטרנט: [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)

**נספח ז'**

**העתק הודעת התזכורת מיום**

**16.5.16**

**עמ' 50**

**נספח ז'**

**העתק הודעת התזכורת מיום 16.5.16**

**עמ' 50**

מינא אה סגל, משרד עו"ד ונוטריון

MINA & SEGAL, Law office & notary

Yitzhak Mina, Advocate & Notary

Moshe Tzur, Advocate

Avraham Moshe Segal, Advocate

Ronit Wolff, Advocate

Yehoshua Yadin, Advocate

Yael Cinnamon, Advocate

David Segal, Advocate

יצחק מינא, עורך דין ונוטריון

משה צור, עורך דין

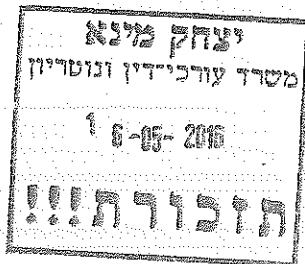
אברהם משה סגל, עורך דין

רונית וולף, עורכת דין

יהושוע ידין, עורך דין

יעל סינמון, עורכת דין

דוד סגל, עורך דין



ירושלים, 31 במרץ 2016, כא' אדר ב' תשע"ו

לכבוד	לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר מרדכי בן שבת	ראש המנהל האזרחי	אלוף רוני נומה	מר משה יעלון
מנהל יחידת הפיקוח	בפקס: 9977341-02	אלוף פקמ"ז	שר הביטחון
בפקס: 9977344-02		בפקס: 5305741-02	בפקס: 6976218-03

נכבדיי,

**הנדון: התראה בהולה לנקיטת פעולות פיקוח ואכיפה כנגד מבנים בלתי חוקיים שהוקמו בתחום השיפוט של הישוב כפר אדומים**

בשם מרשתנו, תנועת רגבים, ועל יסוד הודאות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט – 1958, ולמען הזחירות ובשלה בלבד ולאחר מיצוי הליכים קודם, הדינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. בסמוך ליישוב כפר אדומים הוקמו לפני כשנה 20 מבנים טרומיים חדשים ללא היתר על גבי אדמות פלסטיניות פרטיות, בתוך תחום השיפוט של היישוב כפר אדומים (להלן: "המבנים הבלתי חוקיים").
2. מבנים אלו הובאו בסיוע האיחוד האירופי אשר מספק לאוכלוסיית הבדואים והפלסטינים באזור, במסווה של פעילות הומניטרית, מאות מבני קבע על מנת למקם אותם באופן בלתי חוקי על גבי אדמות מדינה ו/או אדמות פרטיות ובשטחי העותרות, והכל במטרה לסייע להם להשתלט ולגזול אדמות לא להם ולפעול בניגוד לחוק ובניגוד לדין הבינלאומי.
3. עברייני הבניה, בסיוע האיחוד האירופי, הביאו את המבנים הבלתי חוקיים כשהם מוסווים בתוך כיסויי ניילון ובדים, שנועדו לשוות להם מראה ישן.
4. להלן תצ"א עם סימון המבנים הבלתי חוקיים וכן סימון החלקות הפרטיות:

ירושלים: שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל: 02-6258643/4 פקס: 02-6242769

תל אביב: הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל: 03-5623332 פקס: 03-5622882

דואר אלקטרוני: [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)  
אתר אינטרנט: [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)

מינא אה סגל, משרד עו"ד ונוטריון

MINA & SEGAL, Law office & notary

Yitzhak Mina, Advocate & Notary

Moshe Tzur, Advocate

Avraham Moshe Segal, Advocate

Romit Wolff, Advocate

Yehoshua Yadin, Advocate

Yael Cinnamon, Advocate

David Segal, Advocate

יצחק מינא, עורך דין ונוטריון

משה צור, עורך דין

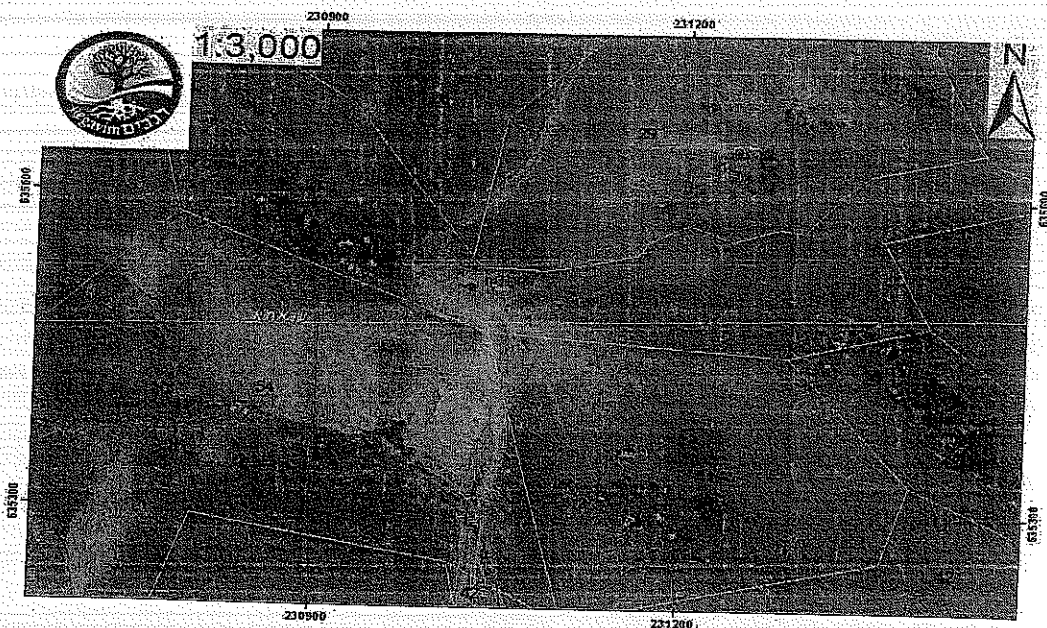
אברהם משה סגל, עורך דין

רונית וולף, עורכת דין

יהושוע ידין, עורך דין

יעל סינמון, עורכת דין

דוד סגל, עורך דין



5. ביום 16.3.2015, פנתה אליכם מרשתנו בהתאם לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההנמקות"). בפנייתה זו דרשה מרשתנו כי תנקטו בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים (לפנייתה זו של מרשתנו צורפה טבלה הכוללת צילום פרטני של כ"א מהמבנים + נ.צ.).

מצ"ב העתק פנייתה של מרשתנו מיום 16.3.15, ומסומן כנספח א'.

6. ביום 1.4.2015 התקבלה תשובת המנהל האזרחי, לפיה הובהר כי מדובר ב- 22 מבנים המוכרים לגורמי האכיפה ומטופלים "בנוהל ב"ח" וזאת "בהתאם לסדרי העדיפויות של הרשויות".

מצ"ב העתק תשובת המנהל האזרחי מיום 1.4.2015, ומסומן כנספח ב'.

7. בהמשך לתשובת המנהל האזרחי, פנתה אליכם מרשתנו ביום 26.5.2015 בבקשה כי תבהירו האם בכוונתכם למקם את הריסת המבנים הבלתי חוקיים בראש סדרי העדיפויות להריסה ובהתאם לכך לפעול להריסתם בזמן הקרוב.

מצ"ב העתק פניית מרשתנו מיום 26.5.2016, ומסומן כנספח ג'.

ירושלים: שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל': 02-6258643/4 פקס: 02-6242769  
תל אביב: הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל': 03-5623332 פקס: 03-5622882

זוא' אלקטרוני: [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)

אתר אינטרנט: [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)



מינא את סגל, משדד עו"ד ונוטריון

MINA & SEGAL, Law office & notary

Yitzhak Mina, Advocate & Notary	יצחק מינא, עורך דין ונוטריון
Moshe Tzur, Advocate	משה צור, עורך דין
Avraham Moshe Segal, Advocate	אברהם משה סגל, עורך דין
Ronit Wolff, Advocate	רונית וולף, עורכת דין
Yehoshua Yadin, Advocate	יהושוע ידין, עורך דין
Yael Cinnamon, Advocate	יעל סינמון, עורכת דין
David Segal, Advocate	דוד סגל, עורך דין

8. ביום 1.6.2015 התקבלה תשובת המנהל האזרחי לפנייתה זו של מרשתנו, לפיה הודיע כי מבנים בלתי חוקיים אלו מצויים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה.

מצ"ב העתק תשובת המנהל האזרחי מיום 1.6.15, ומסומן בנספח ד'.

9. דא עקא, חרף הצהרתכם כי המדובר במבנים בלתי חוקיים המצויים בסדר עדיפות גבוה לאכיפה לא פעלתם להריסת אותם המבנים לאורך השנה שחלפה.

10. אם לא די בכך, לא רק שלא פעלתם כנגד המבנים הבלתי חוקיים הללו, אלא שמבנים בלתי חוקיים חדשים נוספים הוקמו לאורך השנה שחלפה בניגוד לדין על גבי אדמות מדינה ו/או על גבי אדמות פרטיות הסמוכות לשוב כפר אדומים בסיוע ובמימון האיחוד האירופי.

11. למרשתנו לא נותר אלא לתהות - אם נראה לכם סביר כי מבנים בלתי חוקיים שהצהרתם לגביהם כי מצויים הם בסדר עדיפות גבוה לאכיפה עומדים על תילם כבר למעלה משנה מבלי שפעלתם להריסתם???

12. אשר על כן, הנכם נדרשים בזאת לעשות שימוש בסמכותכם ולנקוט בדחיפות בהליכי פיקוח ואכיפה כנגד המבנים הבלתי חוקיים ולחשבת המצב לקדמותו.

13. לנוכח דחיפות העניין ולנוכח פנייתה הקודמת של מרשתנו, אבקש את תגובתכם המידית, ולכל היותר בתוך 15 ימים, בטרם תאלץ מרשתנו לפנות להליכים משפטיים.

בכבוד רב,

אבי סגל ויעל סינמון, עו"ד

העתק:

שר החוץ - מר בנימין נתניהו, בפקס: בפקס: 02-5303506

ירושלים: שמואל הנגיד 4, קומה 4, ת.ד. 2513, ירושלים 91024 טל: 02-6258643/4 פקס: 02-6242769

תל אביב: הנצי"ב 39, קומה 3, תל אביב 67015 טל: 03-5623332 פקס: 03-5622882

דואר אלקטרוני: [y-mina@inter.net.il](mailto:y-mina@inter.net.il)

אתר אינטרנט: [mina-segal-law.co.il](http://mina-segal-law.co.il)