

העותרת:

רגבים, ע.ר. 580460319

באמצעות עו"ד בועז ארזי

ת.ד. 44439, ירושלים, 9144302

טל': 02-6560303, פקס: 02-6560363

- נ ג ד -

המשיבה:

רשות מקרקעי ישראל

רח' הצבי 15 (בנין בזק)

ת.ד. 2600, ירושלים 9438622

"בית משפט זה, ובתי המשפט בכלל, מצווים גם על האינטרס הציבורי, קרי, שלא ליתן יד להימשכותה של פלישה למקרקעי הציבור ולמאבק בהפקרות בתחום זה, שעה שהרשויות מתגייסות לכך!"¹

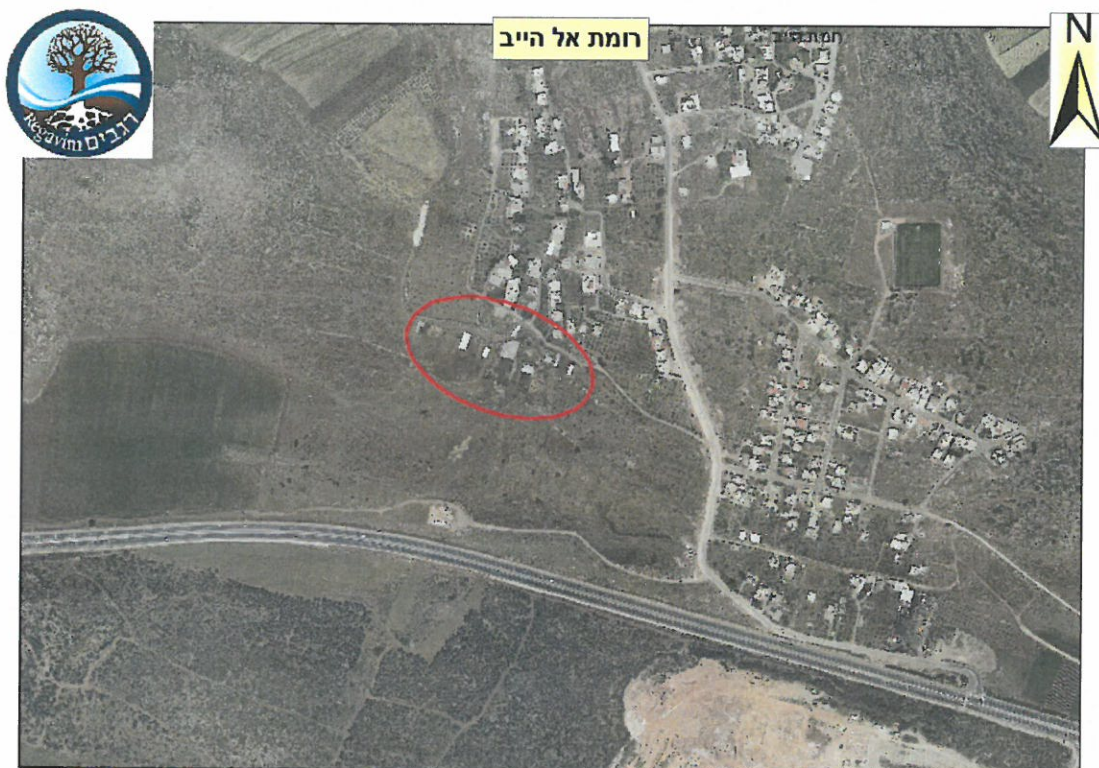
עתירה למתן צו על תנאי

זוהי עתירה למתן צו על תנאי לפיה מתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיבה לבוא וליתן טעם מדוע לא תנקוט בתוך זמן קצוב, בכל האמצעים וההליכים העומדים לרשותה לשם פינוי מתחם של מבנים חקלאיים אשר נבנו על מקרקעי מדינה מדרום לכפר רומת אל הייב, ובכלל זה:

- הוצאה ואכיפה של צווים מנהליים.
- נקיטה בהליכים האזרחיים הדרושים לשם פינוי המתחם.
- נקיטה בהליכים פליליים ולרבות הגשת כתב אישום כנגד העבריינים.
- הוצאה ואכיפה של צווים שיפוטיים.
- הריסת המבנים והשבת המצב לקדמותו, תוך פינוי השטח והשבת החזקה למשיבה.

¹ מדברי כבוד השופט א' רובינשטיין ברע"א 1004/05 שרלי חומרי בניין בע"מ ואח' נ' מינהל מקרקעי ישראל.

להלן תצלום אוויר עליו מסומן המתחם הבלתי חוקי נשוא העתירה וכן צילום המתחם ופירוט מיקומם המדויק של המבנים (הצילום הינו מיום 28.2.2018):



228705/741953	: מבנה 6	228527/742023	: מבנה 1
228735/741963	: מבנה 7	228600/741997	: מבנה 2
228752/741966	: מבנה 8	228634/741980	: מבנה 3
228774/741951	: מבנה 9	228676/741985	: מבנה 4
		228681/742014	: מבנה 5

ואלה הנימוקים לעתירה:

פתח דבר:

במהלך השנים התפתחו במדינת ישראל תופעות חמורות של השתלטות על אדמות המדינה תוך ביצוע בניה בלתי חוקית.

כפי שעולה מן האמור להלן בעתירה זו, בשולי הכפר רומת אל הייב מתקיימת תופעה של בניה והשתלטות על אדמות מדינה תוך שהמשיבה נמנעת מלבצע את מלאכתה לשמירת אדמות המדינה במרחב זה. פניותיה של העותרת למשיבה (הנפרסות על פני תקופה של שבע שנים!), בדרישה לפינוי המאחז ונקיטת הליכי פיקוח ואכיפה כנגד ההשתלטות על אדמות המדינה – אינן זוכות למענה ולא נראה כי מבוצעות פעולות אכיפה שהן כנגד הפולשים.

במסגרתה של עתירה זו מבקשת העותרת להעביר תחת שבט ביקורתו של בית המשפט את הימנעותה של המשיבה מלפעול באופן יעיל ונחרץ כנגד הפלישה לאדמות המדינה ולחייב את המשיבה לממש את חובותיה כקבוע בחוק.

הצדדים לעתירה:

1. העותרת הינה תנועה ציבורית, אשר שמה לה למטרה לבדוק ולבקר את פעולת הרשויות המנהליות בדרך טיפולן בנושאי מדיניות קרקעית וסביבתית כך שיפעלו בהתאם לחוק ולכללי המנהל התקין.
2. המשיבה היא הרשות הממונה על "ניהול מקרקעי ישראל כמשאב לשם פיתוחה של מדינת ישראל לטובת הציבור, הסביבה והדורות הבאים"², ולרבות "שמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל"³ ובהתאם לסמכויותיה, כפי שיפורטו להלן.

הפרק העובדתי:

3. ביום 20.12.2010 פנתה העותרת למשיבה בדרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה כנגד מבנים המשמשים כמכלאות בקר במרחב הצפון, ובכלל זה המבנים בכפר רומת אל הייב, נשוא עתירה זו.

• פניית העותרת מיום 20.12.2010 מצ"ב לעתירה זו כנספח א'.

4. ביום 29.12.2011 פנתה העותרת למספר נמענים, לרבות המשיבה, בדרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה כנגד תשעת המבנים, נשוא העתירה, המשמשים כמכלאות בקר בכפר רומת אל הייב וביום 29.1.2012 נשלחה הפניה בשנית.

• פניות העותרת מיום 29.12.2011 ומיום 29.1.2012 מצ"ב לעתירה זו כנספח ב'.

5. משנמנעה המשיבה להשיב לפניה, פנתה העותרת למשיבה שוב ביום 22.5.2013 וביום 26.5.2013 במכתבים נוספים ובהם חזרה על דרישתה לנקיטת הליכי אכיפה כנגד המבנים.

² מתוך סעיף 1א לחוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960

³ סעיף 2א(3) לחוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960

- **פניות העותרות מיום 22.5.2013 ומיום 26.5.2013 מצ"ב לעתירה זו כנספח ג'.**
- 6. הואיל וגם פנייתה השלישית של העותרת לא נענתה, פנתה העותרת למשיבה גם ביום 20.3.2014 בפניה רביעית בדרישה לקבלת מענה כמחויב על פי הדין.
- **פניית העותרת מיום 20.3.2014 מצ"ב לעתירה זו כנספח ד'.**
- 7. כפי שניתן להבין עד כאן, המשיבה בחרה להתעלם שוב ושוב מפניותיה של העותרת. העותרת לא אמרה נואש וביום 29.8.2017 שבה ופנתה למשיבה בדרישה לנקיטת הליכי אכיפה כנגד הרפתות תוך שהיא מצרפת לפנייתה את כל פניותיה הקודמות.
- **פניית העותרת מיום 29.8.2017 מצ"ב לעתירה זו כנספח ה'.**
- 8. מאחר ופניית העותרת לא נענתה שלחה העותרת למשיבה ביום 2.1.2018 פנייה שכותרתה "קדם עתירה" ובו הבהירה כי, ככל שפנייתה לא תיענה, תשקול העותרת פניה לבית המשפט. עד כה גם פנייה זו לא נענתה.
- **פניית העותרת מיום 2.1.2018 מצ"ב לעתירה זו כנספח ו'.**
- 9. לשם השלמת התמונה מצרפת העותרת נסח רישום של החלקה הרלוונטית (גוש 17627 חלקה 5) וממנו עולה כי מדובר במקרקעין המצויים בבעלות המשיבה.
- **נסח טאבו של החלקה מצ"ב לעתירה זו כנספח ז'.**

הפרק המשפטי:

חשיבותה של השמירה על החוק

10. על החשיבות הרבה באכיפת החוק עמד כבוד השופט א. רובינשטיין בבג"ץ 5377/09 **תנועת רגבים ואח' נגד שר הביטחון ואח'** בדבריו הנכוחים בפיסקה ז' לפסק דינו:

"מראשית דרכו עמד בית משפט זה, והדבר הוא בגדר מושכלות יסוד, על חיוניותה של אכיפה אפקטיבית לשם שמירה על שלטון החוק, ולשם מניעת מצב בו איש הישר בעיניו יעשה; "כי כאשר 'לית דין' אזי 'לית דין' - וההפקרות שהשתררה אצלנו בשטח זה, תהיה נחלתנו לעולם ועד (בג"צ 295/65 **אופנהימר נ' שר הפנים והבריאות**, פ"ד כ(1) 309, 331 - מ"מ הנשיא זילברג)."

השמירה על אדמות המדינה

11. על חשיבות השמירה על אדמות המדינה עמד כב' השופט (בדימ') רובינשטיין במאמרו "קרקעות המדינה: משפט, צדק ומינהל תקין"⁴:

⁴ אליקים רובינשטיין, "קרקעות המדינה: משפט צדק ומנהל תקין", קרקע 60, 9 (2005) בעמ' 9 (להלן: "רובינשטיין").

סוגיית קרקעות המדינה מייחדת מקום לעצמה במשפט הציבורי.. המדובר במשאב לאומי שאי אפשר לייצרו והוא מוגבל בכמותו. במדינה קטנה יחסית, זהו משאב המצוי בחסר מתמיד... ומשמעותו הכלכלית והחברתית רבה ביותר. חובתנו לראות סוגיה זו במבט רחב שאינו מצטמצם לכאן ולעכשיו, המעוגן בצרכי המדינה והחברה על יחידה כיום ולדורות יבואו... הצורך בשמירה על קרקעות המדינה חיוני בכל מדינה, ובפרט בנתונים המיוחדים את מדינת ישראל. לגורמים רבים עניין להפיק הכנסות מן השימוש בקרקע לתועלתם, ועל המדינה להשכיל ולשמור על המקרקעין, לנהלם בצורה נכונה, ותוך שמירה על עקרונות יסוד של שוויון, הגינות וסבירות".

12. האינטרסים הציבוריים הנפגעים מתופעה זו מנויים בדוח "הצוות להתמודדות עם פלישות למקרקעי ציבור"⁵ כדלקמן:

אינטרסים ציבוריים משמעותיים הנפגעים מפלישה למקרקעי הציבור - פגיעה בשלטון החוק ובסדר הציבורי; פגיעה בזכויות הקניין של המדינה, ובנכסי המדינה כנאמן הציבור; פגיעה בקופת הציבור; פגיעה ביכולות של רשות מקרקעי ישראל למלא את תפקידיה; פגיעה בהגשמת התכליות המיוחדות והכלליות בניהול מקרקעי ישראל; פגיעה בפיתוח; פגיעה בצרכי ציבור; פגיעה כלכלית בלתי הוגנת בעסקים מתחרים; פגיעה בפיתוח תשתיות לאומיות ויעדים לאומיים; פגיעה באינטרסים תכנוניים חלקם אסטרטגיים; פגיעה באינטרס להבטיח את צרכי הדורות הבאים (מתייחס בעיקר לרזרבה הקרקעית ולשטחים פתוחים); ופגיעה קשה בשוויון ההזדמנויות ובחלוקה צודקת של המשאב המוגבל" (סעיף 25).

13. ראוי לציין כי בסעיף הבא של הדוח נקבע, באופן נחרץ, כי: "האינטרס הציבורי מחייב לא להיכנע להשתלטות כוחנית על המשאב הציבורי. לשם כך נדרשת אכיפה אפקטיבית ומרתיעה שבכוחה לייצר שינוי ותמריץ שלילי".

14. לצערנו, אמירה זו (כמו גם עצם הקמת הצוות) באה על רקע הכשל המתמשך של מדינת ישראל בשמירה על קרקעות הציבור. לעניין זה יפים דבריו של כב' השופט רובינשטיין⁶ אשר הוסיף והגדיר את תופעת הפלישה לאדמות המדינה כ"מכת מדינה"⁷:

"אין מנוס ממאבק עיקש בפלישה לקרקעות ציבור, הקרובה להיות לדעתי מכת מדינה במקומות רבים... בית משפט זה תפקידו לעודד את הרשויות בבואן לעשות מלאכתן, אם גם באיחור, ולהגן על רכוש הציבור... שב אני לנושא הקלות שבה מניחים אנשים ידם על מקרקעי

⁵ הצוות, בראשות הגב' אורית סון, הוקם על פי מינוי מאת היועץ המשפטי לממשלה ביום 19.1.2012 ומסקנותיו הוגשו ביום 1.8.2012, את הדוח במלואו ניתן לקרוא בקישור: www.justice.gov.il/Units/StateAttorney/Documents/PublicGrounds.pdf

⁶ רע"א 11527/05 עיריית תל אביב יפו נ' שרון לוי.

⁷ ובדומה להגדרת תופעת הבניה הבלתי חוקית באופן זהה, כאמור לעיל.

ציבור בתוך כניסה לפרצה של השתהותן של רשויות מאכיפת זכויות
הציבור. קלות זו עצמה מחייבת מענה שיפוטי."

חובת המשיבה לשמור על מקרקעי המדינה וסמכויותיה

15. סעיף 2א לחוק רשות מקרקעי ישראל, המפרט את תפקידי הרשות על פי החוק, קובע כדלקמן: "אלה תפקידי הרשות: (3) שמירת זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל".
16. על פי הגדרת חוק רשות מקרקעי ישראל: "מקרקעי ישראל" - כמשמעותו בחוק-יסוד: מקרקעי ישראל, והוראות חוק זה כפופות להוראות אותו חוק-יסוד ולהוראות חוק מקרקעי ישראל, תש"ך-1960". סעיף 1 לחוק יסוד: מקרקעי ישראל קובע כי: "מקרקעי ישראל, והם המקרקעים בישראל של המדינה, של רשות הפיתוח או של הקרן הקימת לישראל ..".
- הואיל והמקרקעין נשוא עתירה זו הינם בבעלות מדינת ישראל (כמופיע בנסח הטאבו המצורף לעתירה זו) - הרי שחובת השמירה על זכויות הבעלים במקרקעין אלו, כאמור בחוק רשות מקרקעי ישראל, מוטלת על כתפי המשיבה.
17. בחוק מקרקעי ציבור (פינוי קרקע), תשמ"א-1981, הוקנו לרשות מקרקעי ישראל סמכויות מנהליות לפינוי פולשים מקרקעות המדינה, ואלו באו בנוסף לזכויות העומדות למדינה מכוח כל דין אחר⁸.
18. בנוסף, בסעיף 5ג לחוק הנ"ל נקבעו סנקציות פליליות כנגד פולשים למקרקעי ישראל.
19. וכמובן, כמנהלת המקרקעין ישנה למשיבה 1 הרשות והסמכות לפנות פלישה למקרקעין של המדינה באמצעות פניה "רגילה" לבית משפט בתביעה לסילוק יד.
20. מהאמור לעיל עולה כי המשיבה 1 היא האחראית לשמירה על מקרקעי ישראל מפני פלישה ובידיה סמכויות נרחבות לשם מימוש חובתה על פי הדין.
- לעניין זה יפים דברי כב' השופטת ע' ארבל בבג"ץ 2887/04 סלים אבו מדיגס נ' מינהל מקרקעי ישראל (בסעיף 2 לפסק הדין):

"ניצבים בפנינו האינטרס הקנייני של המדינה וזכויותיה כבעלת מקרקעין להגן על קרקעותיה ולמנוע פלישה אליהן. זכות זו היא למעשה גם חובה חובתה של המדינה - כנאמן הציבור, לנהל את השימוש בקרקעותיה באופן מכוון ומושכל ובהתאם לקריטריונים וצרכים שנקבעו על ידי המוסדות המוסמכים. לצד אינטרס זה, ובעלת - חשיבות לא פחותה, ניצבות לפנינו גם זכותה וחובתה של המדינה לא להיכנע לפעולות של פריעת חוק ושל פגיעה בשלטון החוק, אשר באות בענייננו לידי ביטוי הן בתופעת הפלישה עצמה והן בתגובות אלימות לניסיונות לפנות את הפולשים מהקרקע".

⁸ ראו סעיף 6 לחוק מקרקעי ציבור (פינוי קרקע), תשמ"א-1981.

היעדר אכיפה ראויה כנגד המקבץ נשוא העתירה

21. העותרת פנתה מספר רב מאד של פעמים למשיבה בדרישה לנקיטת הליכי פינוי, פיקוח ואכיפה כנגד המבנים נשוא עתירה זו. כאמור, עד ליום הגשת עתירה זו – לא התקבלה אצל העותרת כל תגובה מהמשיבה.
22. מנגד – ניכר לעין כי המצב בשטח איננו מראה על שיפור כלשהו שכן המבנים עדיין עומדים על תילם, ללא היתר כדין (היתר אשר לגבי חלקם הגדול של המבנים - אין כל אפשרות להוציאו, לאור העובדה שהתכנית החלה במקום מייעדת את הקרקע לחקלאות) ותוך המשך הפלישה לאדמות המדינה.
23. המצב העובדתי המתואר לעיל מלמד כי לא מבוצעת אכיפה כנגד הבניה וההשתלטות האמורה. העותרת אף תוסיף ותציין כי "אכיפה ראויה" כנגד הפלישות לאדמות המדינה צריכה להיות כזו המביאה לידי תוצאות בשטח, כך שהפלישה תפונה והמבנים יפורקו ויסולקו מן השטח.

קיומה של עילת התערבות שיפוטית

24. כפי שנקבע בבג"צ 6579/99 עמיחי פילבר נ' ממשלת ישראל, תקדין-עליון 99(3) 425, שתי עילות מצדיקות התערבות שיפוטית במחדל המינהלי: "התנערות מוחלטת" או "התנערות בלתי סבירה":

"אכן, כדי שבית המשפט יתערב ברמת האכיפה של חוק זה או אחר, צריך שהרשויות המוסמכות יתנערו לחלוטין מחובתן לאכוף את החוק, דבר שאינו קיים במקרה זה, או יימנעו ממילוי חובתן באופן בלתי-סביר, דבר שלא הוכח במקרה זה"

25. במקרה דנן, המשיבה נמנעת מלנקוט הליכי אכיפה ראויים ומספיקים כנגד ההשתלטות הבלתי חוקית המתוארת לעיל⁹ וברור כי בכך יש לראות את המשיבה כמתנערת באופן בלתי סביר מחובתה המנהלית לשמירה על אדמות המדינה ובאופן המצדיק את התערבותו של בית המשפט, כאמור לעיל.

26. לעניין זה יפים דבריו של כבוד סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בחיפה, כב' השופט א' אליקים, בעת"ס 46924-09-15 רגבים נגד הועדה המקומית בית הכרם ואח':

"הופתעתי לשמוע ... שאין לוועדה היום עניין...לאכוף את הביצוע", לזה יקרא חוסר סבירות קיצוני" (ההדגשה איננה במקור, ב.א.).

27. מהאמור לעיל ברור כי, במקרה דנן, המשיבה פועלת בחוסר סבירות המצדיק התערבות שיפוטית.

⁹ בשולי הדברים מתכבדת העותרת לציין כי לאור הוראת סעיף 6(ב) לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958 לפיה: "לא השיב עובד הציבור או לא הודיע תוך שלושת החדשים כאמור בסעיף 2(א) או (ג), רואים בכך, לענין כל דין, החלטה לסרב לבקשה, ללא מתן נימוקים" - היעדר המענה מטעם המשיבה 1 לפניויה של העותרת - כמוהו כסירוב לבקשה לנקוט הליכי אכיפה כנגד הבניה הבלתי חוקית.

28. טרם סיום תבקש העותרת להדגיש כי לפנינו אירוע המשלב הן את תופעת הבניה הבלתי חוקית והן את תופעת הפלישה לאדמות המדינה. כאמור, שתי תופעות אלו זכו להיקרא "מכות מדינה" ושילובן של שתיהן יחד מתייג את המקרה כחמור במיוחד.

29. יצויין כי ביום 24.5.2016 פורסם דו"ח מבקר המדינה (דו"ח שנתי 66, התשע"ו-2016) אשר בחן, בין היתר, גם את התנהלות המשיבה בנוגע לחובת השמירה על אדמות המדינה תוך שהוא מציף את בעיית השמירה על אדמות המדינה, במשולב עם בעיית הבניה הבלתי חוקית. בסיכומו של הדו"ח קובע המבקר כי:

"פיקוח ואכיפה הן אבני היסוד שעליהן מושתתת המשילות, ורמ"י לא שיפרה את אופן תפקודה בתחום זה במידה ניכרת בעקבות הנהגת הרפורמה. הדבר גורם למדינה נזקים ואף הפסדים כספיים. לדעת משרד מבקר המדינה, על רמ"י לייחד מאמצים רבים לשדרוג תחום השמירה על הקרקע לנוכח השכיחות הרבה והבלתי נסבלת של עבירות בתחום התכנון והבנייה ובתחום המקרקעין, שהיו למכת מדינה. שומה על רמ"י להביא לפתרון תפקודה בתחום המשפטי ולמצות את זכותה של המדינה לגבות כספים בגין עבירות במקרקעין" (עמ' 1774 לדו"ח)¹⁰.

30. לעתירה זו לא צורפו הפולשים למקרקעי ישראל שכן זהותם אינה ידועה בוודאות לעותרת. לאור הסעדים הנדרשים בעתירה זו בדבר נקיטת הליכי אכיפה, מתבקש בית המשפט להורות למשיבה למסור לעותרת את פרטי הפולשים לקרקע. בנוסף, ככל שאכן תתברר זהות הפולשים הנ"ל – יתבקש בית המשפט לצרפם כמשיבים לעתירה.

סיכום:

אשר על כן יתבקש בית המשפט הנכבד להוציא מלפניו צו על תנאי כמבוקש ברישא של עתירה זו, ולאחר קבלת תגובת המשיבה ושמיעת טיעונים בעל-פה, להפכו למוחלט, תוך חיוב המשיבים בהוצאות ושכ"ט.

בנוסף מתבקש בית המשפט לחייב את המשיבים בהוצאות העותרת ובשכר טרחת עורך דינה.

עתירה זו נתמכת בתצהירו של רכז צפון של העותרת, חזי אייל.

היום, ט"ו באייר תשע"ח, 30.4.2018.

בעז ארזי, עו"ד

ב"כ העותרת

¹⁰ את הדו"ח במלואו ניתן לקרוא באתר מבקר המדינה בכתובת:

http://www.mevaker.gov.il/he/Reports/Report_537/e1a886af-7fd2-43e8-97d2-8a2accd10582/312-rami.pdf

תצהיר

אני הח"מ, **חזי אייל (ת.ז. 036450450)** לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי באם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

א. הנני עושה תצהירי זה בתמיכה לעתירה מנהלית שהוגשה על ידי רגבים כנגד רשות מקרקעי ישראל.

ב. אני עובד אצל העותרת והעובדות הכלולות בעתירה הגיעו לידיעתי מתוקף תפקידי.

ג. הנני מצהיר כי כל העובדות והטענות שמובאות בעתירה נכונות למיטב ידיעתי, הבנתי ואמונתי.

זה שמי, זו חתימתי וכל האמור לעיל אמת.

4 30.4.18

אימות חתימה

היום, 30.4.2018, התייצב בפני - עו"ד בועז ארזי ממעלה מכמש 210 - מר חזי אייל, המוכר לי באופן אישי, וחתם על תצהירו זה, לאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת, וכי באם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק.



עו"ד בועז ארזי

עמוד	פירוט	נספח
	פניית העותרת מיום 20.12.2010	א'
	פניות העותרת מיום 29.12.2011 ומיום 29.1.2012	ב'
	פניות העותרת מיום 22.5.2013 ומיום 26.5.2013	ג'
	פניית העותרת מיום 20.3.2014	ד'
	פניית העותרת מיום 29.8.2017	ה'
	פניית העותרת מיום 2.1.2018	ו'
	נסח טאבו של החלקה	ז'

נספח א'

פניית העותרת מיום 20.12.2010

נספח א'

פניית העותרת מיום 20.12.2010



יג טבת תשע"א, 20 דצמבר 2010

לכבוד

מר סילבן שלום, השר לפיתוח הנגב והגליל
מר אלי ישי, שר הפנים
מר יצחק אהרונביץ', השר לביטחון פנים
מר גלעד ארדן, השר להגנת הסביבה
מר שלום שמחון, שר החקלאות ופיתוח הכפר
מר שמעון קורן, מפקד מרחב צפון במשטרת ישראל
מר ירון ביבי, מנהל מנהל מקרקעי ישראל
מר חובב ארצי, מנהל היחידה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה
ממונה מחוז צפון במשרד הפנים
יו"ר הועדה המרחבית לתכנון ובניה הגליל המזרחי
מר נפתלי כהן, מנהל הסיירת הירוקה

שלום רב,

הנדון: דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה מידיים ביחס לרפתות הפועלות ללא היתר באזור צומת גולני.

1. פניה זו הינה על יסוד הוראות סע' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט-1958.
2. תנועת רגבים (ע"ר) – הינה תנועה הפועלת למניעת השתלטות לא חוקית על אדמות מדינה ולשמירה על כללי מינהל תקין בכל הנוגע למדיניות הקרקעית של מדינת ישראל. התנועה פועלת במישור הציבורי, הפרלמנטרי והמשפטי, באמצעות פרוסום מאמרים, דו"חות ציבוריים, מחקרים, ונקיטת הליכים משפטיים.
3. בידי התנועה תיעוד מצולם, מדויק ומעודכן של עשרות אתרי בניה בלתי חוקית ברחבי הנגב והגליל, שאותו היא מעבירה, מעת לעת, לרשויות הרלוונטיות, החל בוועדות המחוזיות לתכנון ובניה, עבור בגורמי הפיקוח במינהל מקרקעי ישראל ועד לגורמי הפיקוח במשרד הפנים, והכל – כדי להביא לנקיטת פעולות אכיפה (הריסה, סילוק הפלישות ועוד) על ידי הרשויות המוסמכות.
4. עניינה של פניה זו, בבנייה נרחבת באזור צומת גולני- טורעאן. המדובר בעשרות מתחמים בהם עשרות רפתות, מבני מגורים, גדרות בטון ואף מבנה מסחר. למיטב ידיעתנו, מדובר במתחמים שניבנו בניגוד לכל דין.
5. עבודות הבנייה כוללות עשרות רפתות לא חוקיות הפועלות ללא פיקוח וללא רשיון. בנוסף ניבנו במקום מבני מגורים רבים, תשתיות חשמל לא חוקיות, פריצת דרכים ובניית גדרות ענק.
6. כל אלו גורמים נזקים רבים ובלתי הפיכים לסביבה ובמיוחד לזיהום מי התהום. זאת מחוסר ב"פתרונות קצה", ומחוסר פיקוח על הטיפול ברפתות.



מצ"ב למכתב זה טבלה המרכזת את נתוני המתחמים הבלתי חוקיים, לרבות תצלום עדכני ונקודת ציון ב-12 ספרות (ברשת ישראל החדשה) וכן מפה המפרטת את מיקומם המדויק של כ"א מהמתחמים הבלתי חוקיים. כל מתחם כולל מספר רפתות/ מבנים שלמיטב ידיעתנו ניבנו שלא כדין.

7. כפי שעולה מהעובדות בשטח, הרשויות האמונות על אכיפת חוקי התכנון והבניה, על הפיקוח על בעלי חיים ועל ניהול המקרקעין ובכלל זה הועדה המרחבית גליל מזרחי, היחידה הארצית לפיקוח על הבניה, כמו גם יתר גופי האכיפה הרלוונטיים אליהם ממוען מכתב זה, מתנערות באופן מוחלט מאכיפת החוק באזור זה.
8. הנכם נדרשים בזאת להורות על נקיטת הליכי פיקוח ואכיפה לכל המבנים והמתחמים נשוא מכתב זה, ובכלל זה הוצאת צווי הפסקת עבודה וצווי הריסה ומימוש המידי וכן הגשת כתבי אישום כנגד המעורבים בעבודות הפיתוח והבניה.
9. כמו"כ הנכם נדרשים להשיב את המצב לקדמותו ולפעול לטיפול נכון בזיהום הקרקעי במקום.
10. אבקשכם לראות בפניית זו כפנייה בהתאם להוראות סע' 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) תשי"ט-1958, המחייב מתן מענה מידי לפנייה. אין בכוונתנו להסתפק בתגובה לקונית והנכם מתבקשים לפרט בתשובתכם את הפעולות שבוצעו ואלו העתידות להתבצע בטווח זמן מידי כדי לאכוף את הריסת כלל המבנים נשוא פנייה זו. ככל שהרשויות עליהן אתם אמונים לא תפעלנה לאלתר לאכוף את החוק באזור נשוא פנייה זו, לא תיוותר לנו הברירה, אלא לפנות לבית המשפט.

בכבוד רב

יהודה אליהו

מנהל כללי רגבים.

העתק:

עו"ד יהודה ויינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה

מר מיכה לינדרשטראוס, מבקר המדינה

נספח ב'
פניות העותרת מיום 29.12.2011
ומיום 29.1.2012

נספח ב'
פניות העותרת מיום 29.12.2011
ומיום 29.1.2012



ג' טבת תשע"ב

29 דצמבר 2011

לכבוד

מר בנצי ליברמן, מנהל מנהל מקרקעי ישראל
מר יוסף ברון, ממונה מחוז צפון במשרד הפנים
מר צביקה כהן, יו"ר הוועדה לתכנון ובניה "גליל מזרחי"
מר אדם קולמן, יו"ר הוועדה לתכנון ובניה "יזרעאלים"
מר נפתלי כהן, מנהל הסיירת הירוקה
ד"ר נדב גלאון, ראש מדור שירותים ויטרינריים במשרד החקלאות

שלום רב,

הנדון: דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה מידיים ביחס למכלאות בקר באזור
רומת אל היב.

פניה זו מבוססת על הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-1958:

1. עניינה של פניה זו ב- 9 מבנים לא חוקיים המשמשים כמכלאות בקר בפאתי רומת אל היב. מצ"ב למכתב זה טבלה המרכזת את נתוני המבנים הבלתי חוקיים, לרבות תצלום עדכני ונקודת ציון ב- 12 ספרות (ברשת ישראל החדשה) וכן תצלום אוויר ועליו מיקומם המדויק של כ"א מהמבנים הבלתי חוקיים האמורים.
2. כלל המבנים האמורים נבנו בגוש 17627 חלקה 5. מבדיקה בלשכת הטאבו עולה כי חלקה זאת נמצאת **בבעלות מלאה ובלעדית של מדינת ישראל**.
3. מבנים 1,2,3 וחלק ממבנה 4 ניבנו בתחום השיפוט של הוועדה המקומית "יזרעאלים" בעוד מבנים 5,6,7,8,9 וחלק ממבנה 4 נבנו בתחום הוועדה המקומית "גליל מזרחי".
4. זאת ועוד, למיטב ידיעתנו, רפתות אלו אינן חוקיות והן פועלות ללא פיקוח וללא רישיון וגורמות נזקים רבים ובלתי הפיכים לסביבה ובמיוחד לזיהום מי התהום. זאת בשל חוסר ב"פתרונות קצה", ובשל חוסר פיקוח על הטיפול ברפתות.



5. חומרה יתרה נוגעת למתחם האמור בשל המצאות נקודת קידוח של מי תהום במרחק של כ- 200 מטרים בלבד מהסככות.
6. למיטב ידיעתנו, עדרי הבקר המוחזקים במקום אינם רשומים ואינם נמצאים תחת מעקב של השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות. כמו"כ אין למגדלים אישור ניהול ספרים והם פועלים בניגוד לחוק רישוי עסקים תשכ"ח 1968.
7. אשר על כן, הנכם מתבקשים בזאת להורות, איש איש בהתאם לסמכות המסורה לו על פי הדין:
 - א. על נקיטת הליכי פיקוח ואכיפה כנגד כלל המבנים נשוא מכתב זה, ובכלל זה הוצאת צווי הריסה ומימוש המידי וכן הגשת כתבי אישום כנגד המעורבים בבניה ובשימוש הבלתי חוקיים (משרד הפנים והוועדות לתו"ב).
 - ב. כן הנכם מתבקשים בזאת לפעול לסילוק יד הפולשים מאדמות המדינה (ממ"י).
 - ג. עוד הנכם מתבקשים לאכוף את החוק על מגדלי הבקר ובמקרה הצורך להחרים את עדרי הבקר הבלתי חוקיים (משרד החקלאות).
 - ד. עוד הנכם מתבקשים לפעול לטיפול נכון בזיהום הקרקעי במקום ובהשבת המצב לקדמתו.
8. לתגובתכם בהקדם אודה. תשומת לבכם להוראות סעי' 2 לחוק הנ"ל המחייבות מתן מענה בתוך תקופה שלא תעלה על 45 יום.

בכבוד רב,

מאיר דויטש

רכז שטח

העתקים:

מר גלעד ארדן, השר להגנת הסביבה
 הגב' אורית נוקד, שרת החקלאות ופיתוח הכפר
 עו"ד חובב ארצי, מנהל היחידה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה



ה' שבט תשע"ב

29 ינואר 2012

לכבוד

מר בנצי ליברמן, מנהל מנהל מקרקעי ישראל
מר יוסף ברוך, ממונה מחוז צפון במשרד הפנים
מר צביקה כהן, יו"ר הוועדה לתכנון ובניה "גליל מזרחי"
מר אדם קולמן, יו"ר הוועדה לתכנון ובניה "יזרעאלים"
מר נפתלי כהן, מנהל הסיירת הירוקה
ד"ר נדב גלאון, ראש מדור שירותים ויטרינריים במשרד החקלאות

שלום רב,

הנדון: דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה מידיים ביחס למכלאות בקר באזור רומת אל היב.

סימוכין: שלי אליכס מיום 29/12/11

- פניה זו מבוססת על הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-1958:
1. בתאריך 29/12/11 שלחתי לך מכתב בעניין 9 מבנים לא חוקיים המשמשים כמכלאות בקר בפאתי רומת אל היב.
 2. לצערי, נפלה טעות בהוצאת המכתב ובחלק מהמקרים לא צורפו המפה והטבלה המרכזת.
 3. אני שולח אליך את המכתב בשנית ובצירוף המפה והטבלה האמורה.
 4. לתגובתכם בהקדם אודה. תשומת לבכם להוראות סעי' 2 לחוק הנ"ל המחייבות מתן מענה בתוך תקופה שלא תעלה על 45 יום.
 - 5.

בכבוד רב,

מאיר דויטש

רכז שטח

העתקים:

מר גלעד ארדן, השר להגנת הסביבה
הגב' אורית נוקד, שרת החקלאות ופיתוח הכפר
עו"ד חובב ארצי, מנהל היחידה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה

נספח ג'
פניות העותרת מיום 22.5.2013
ומיום 26.5.2013

נספח ג'
פניות העותרת מיום 22.5.2013
ומיום 26.5.2013



י"ג סיוון תשע"ג

22 מאי 2013

לכבוד

מר **בנצי ליברמן**, מנכ"ל רשות מקרקעי ישראל

רחוב שמאי 6, ת.ד. 2600

ירושלים 94631

שלום רב,

הנדון: דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה - למכלאות בקר באזור רומת אל הייב

סימוכין: מכתבנו מ – 29.11.11

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההנמקות"), הריני מתכבד לפנות אליכם שוב בנושא שבנדון, כדלקמן:

1. מכתב מרשתי שבסימוכין טרם נענה על ידך עד למועד מכתבנו זה. לנוחיותך רצ"ב העתק המכתב.

2. מבדיקה שנעשתה באתר בתאריך 3.3.13 (כשנה ומחצה מתאריך פניית מרשתי שבסימוכין) עולה כי המבנים עדיין עומדים על תילם, וזאת למרות שלא חל שינוי במעמד החוקי של המבנים, אשר נכון להיום הנם עדיין מוגדרים כמבנים בלתי חוקיים, הממוקמים על אדמות מדינה, אשר הרשות שבניהולך מופקדת על שמירתם על פי חוק.

3. בפניית מרשתי אליכם, שנשלחה על יסוד הוראות חוק ההנמקות המוזכר ברישא של מכתבי זה, דרשה מרשתי כי תפעלו להריסת המבנים באמצעות הוצאת צווים וכתבי אישום כפי שמסמך אתכם החוק.

4. מרשתי חוזרת על דרישתה, לפעול ללא דיחוי באמצעות כל הכלים שהעמיד לרשותכם החוק על מנת להרוס את המבנים ולהחזיר את המצב בשטח לקדמותו.



5. לנוחיותך רצ"ב טבלה ובה נתוני הנ"צ של כל אחד מתשעת המבנים, הממוקמים, כאמור לעיל, על אדמות מדינה, וכן תמונת המבנים כפי שצולמה בנובמבר 2011, ותמונה מ – 3.3.13 המוכיחה כי המבנים עדיין עומדים על תילם.
6. כאן המקום לציין כי בבדיקה שנעשתה במהלך השבוע האחרון, לא חל שינוי מאז צולמו התמונות ב – 3.3.13.
7. כמו כן, מצורף צילום אוויר עדכני עליו מסומנים המבנים הנ"ל במספרים 1 עד 9, וצילום אוויר מאתר Google earth מתאריך 30.8.2003 המראה כי חלק מהמבנים היה במקום כבר אז, ועד היום טרם פעל מינהל מקרקעי ישראל להריסתם ולהחזרת המצב בשטח לקדמותו.
8. לתגובתכם בהקדם אודה. תשומת לבכם מופנית להוראות החוק האמור בראש מכתבי זה הקובעות מועד לתשובה שלא יעלה על 45 יום.

בכבוד רב,
אברהם פלמון, עו"ד

העתק :

מר אורי אריאל, שר הבינוי והשיכון
מר ישראל סקופ, מנהל אגף הפיקוח, מינהל מקרקעי ישראל



י"ז סיון תשע"ג

26 מאי 2013

לכבוד

מר ישראל סקופ, מנהל אגף הפיקוח, רשות מקרקעי ישראל

רחוב שמאי 6, ת.ד. 2600

ירושלים 94631

שלום רב,

הנדון: דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה - למכלאות בקר באזור רומת אל הייב

סימוכין: מכתבנו מ – 29.11.11

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) התשי"ט-1958 (להלן: "חוק ההנמקות"), הריני מתכבד לפנות אליכם שוב בנושא שבנדון, כדלקמן:

1. מכתב מרשתי שבסימוכין טרם נענה על ידך עד למועד מכתבנו זה. לנוחיותך רצ"ב העתק המכתב.

2. מבדיקה שנעשתה באתר בתאריך 3.3.13 (כשנה ומחצה מתאריך פניית מרשתי שבסימוכין) עולה כי המבנים עדיין עומדים על תילם, וזאת למרות שלא חל שינוי במעמדם החוקי של המבנים, אשר נכון להיום הנם עדיין מוגדרים כמבנים בלתי חוקיים, הממוקמים על אדמות מדינה, אשר הרשות שבניהולך מופקדת על שמירתם על פי חוק.

3. בפניית מרשתי אליכם, שנשלחה על יסוד הוראות חוק ההנמקות המוזכר ברישא של מכתבי זה, דרשה מרשתי כי תפעלו להריסת המבנים באמצעות הוצאת צווים וכתבי אישום כפי שמסמך אתכם החוק.

4. מרשתי חוזרת על דרישתה, לפעול ללא דיחוי באמצעות כל הכלים שהעמיד לרשותכם החוק על מנת להרוס את המבנים ולהחזיר את המצב בשטח לקדמותו.



5. לנוחיותך רצ"ב טבלה ובה נתוני הני"צ של כל אחד מתשעת המבנים, הממוקמים, כאמור לעיל, על אדמות מדינה, וכן תמונת המבנים כפי שצולמה בנובמבר 2011, ותמונה מ – 3.3.13 המוכיחה כי המבנים עדיין עומדים על תילם.
6. כאן המקום לציין כי בבדיקה שנעשתה במהלך השבוע האחרון, לא חל שינוי מאז צולמו התמונות ב – 3.3.13.
7. כמו כן, מצורף צילום אוויר עדכני עליו מסומנים המבנים הנ"ל במספרים 1 עד 9, וצילום אוויר מאתר Google earth מתאריך 30.8.2003 המראה כי חלק מהמבנים היה במקום כבר אז, ועד היום טרם פעל מינהל מקרקעי ישראל להריסתם ולהחזרת המצב בשטח לקדמותו.
8. לתגובתכם בהקדם אודה. תשומת לבכם מופנית להוראות החוק האמור בראש מכתבי זה הקובעות מועד לתשובה שלא יעלה על 45 יום.

בכבוד רב,
אברהם פלמון, עו"ד

העתק :

מר אורי אריאל, שר הבינוי והשיכון
מר בנצי ליברמן, מנכ"ל רשות מקרקעי ישראל

נספח ד'
פניית העותרת מיום 20.3.2014

נספח ד'
פניית העותרת מיום 20.3.2014



רגבים - המחלקה המשפטית

בצלאל סמוטריץ', עו"ד | בועז ארזי, עו"ד

י"ח באדר ב' תשע"ד

20 מרץ 2014

לכבוד

מר ישראל סקופ

מנהל אגף הפיקוח, רשות מקרקעי ישראל

ת.ד. 2600, רח' שמאי 6, ירושלים 94631

א.נ.,

הנדון: מכלאות בקר באזור רומת אל הייב

דרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה

שלנו: מיום 26 מאי 2013

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ובהמשך לפנייתנו מיום 26 מאי 2013, הנני מתכבד לשוב ולפנות אליכם כדלקמן:

1. פנייתנו מיום 26 מאי 2013 טרם נענתה למרות חובתכם למתן מענה על פי הדין.
2. אודה על קבלת מענה בהקדם האפשרי.
3. למען הסדר הטוב, מצ"ב פנייתנו הנ"ל מיום 26 מאי 2013.

בכבוד רב ובברכה,

בועז ארזי, עו"ד

נספח ה'
פניית העותרת מיום 29.8.2017

נספח ה'
פניית העותרת מיום 29.8.2017



רגבים - המחלקה המשפטית

ז' באלול תשע"ז

29.8.2017

לכבוד

מר ערן ליבנה, מנהל פיקוח מחוז צפון וחיפה, רשות מקרקעי ישראל

שלום רב,

הנדון: רפתות ללא היתר בכפר רומת אל-הייב

דרישה לנקיטת צעדי פיקוח ואכיפה

שלנו : מיום 20.12.2010
 שלנו : מיום 29.12.2011
 שלנו : מיום 29.1.2012
 שלנו : מיום 22.5.2013
 שלנו : מיום 26.5.2013
 של ועדה לתו"ב יזרעאלים : מיום 6.6.2013
 שלנו : מיום 20.3.2014

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958 (להלן: "החוק") הנני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. בסמוך לכפר רומת אל-הייב קיימים מספר מבנים בלתי חוקיים המשמשים כרפתות בקר. מבנים אלו נבנו תוך השתלטות על אדמות מדינה.
2. להלן תצ"א של המרחב וכן צילום של המבנים:





רגבים - המחלקה המשפטית



3. מרשתי פנתה אליכם בדרישה לנקיטת הליכי פיקוח ואכיפה כנגד מבנים אלו במהלך השנים 2010-2014, אולם לא קיבלה מענה מכס לאף לא אחת מפניותיה.
4. מתוקף אחריותכם לשמירה על אדמות המדינה, הנכם נדרשים בזה לנקוט בכל ההליכים העומדים לרשותכם לשם פינוי הפלישה.
5. מאחר וממכתבה של הוועדה המקומית לתכנון ובניה יזרעאלים עולה כי עניינם של המקרקעין, עליהם בנויים המבנים, נדון בבית המשפט – אבקש הבהרה לעניין זה, ולרבות סטאטוס ההליכים, ככל שישנם, ומספרי התיק או התיקים המתנהלים בעניין זה.
6. אודה על קבלת מענה בהקדם.
7. למען הסדר הטוב, מצ"ב פניותינו לרמ"י מהשנים 2010-2014 וכן עותק ממכתב הוועדה המקומית לתו"ב יזרעאלים.

בכבוד רב,
בועז ארזי, עו"ד

**נספח ו'
פניית העותרת מיום 2.1.2018**

**נספח ו'
פניית העותרת מיום 2.1.2018**



רגבים - המחלקה המשפטית

ט"ו בטבת תשע"ח

2.1.2018

לכבוד

מר ערן ליבנה, מנהל פיקוח מחוז צפון וחיפה, רשות מקרקעי ישראל

שלום רב,

הנדון: רפתות ללא היתר בכפר רומת אל-הייב

דרישה לנקיטת צעדי פיקוח ואכיפה – קדם עתירה

20.12.2010	מיום	שלנו :
29.12.2011	מיום	שלנו :
29.1.2012	מיום	שלנו :
22.5.2013	מיום	שלנו :
26.5.2013	מיום	שלנו :
6.6.2013	של ועדה לתו"ב יזרעאלים : מיום	
20.3.2014	מיום	שלנו :
29.8.2017	מיום	שלנו :

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות החוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות) התשי"ט – 1958 (להלן: "החוק") הנני מתכבד לשוב ולפנות אליכם כדלקמן:

1. פנייתנו מיום 29.8.2017 בעניין שבנדון – טרם נענתה.
2. ככל שלא יתקבל מענה מניח את הדעת תוך 14 יום – תשקול מרשתי פניה לבית המשפט.
3. אודה על מענה בהקדם.

בכבוד רב,

בועז ארזי, עו"ד

**נספח ז'
נסח טאבו של החלקה**

**נספח ז'
נסח טאבו של החלקה**

23/02/2018
ח' אדר תשע"ח
שעה: 10:36

תאריך

65100

נסח מס'

משרד המשפטים
האגף לרישום והסדר מקרקעין



מדינת ישראל

לשכת רישום מקרקעין: נצרת

העתק רישום מפנקס הזכויות

גוש: 17627 חלקה: 5

תיאור הנכס

רשויות	שטח במ"ר
מ. א. עמק יזרעאל מ. א. אל-בטוף	318,743.00

בעלויות

מס' שטר	תאריך	מהות פעולה	הבעלים
2898/1976	01/10/1976	רישום בעלות לאחר הסדר	מדינת ישראל
החלק בנכס בשלמות			

זיקות הנאה

מס' שטר	תאריך	מהות פעולה	מהות הזיקה	תיאור הזיקה
2898/1976/100	01/10/1976	זיקת הנאה	חלקה כפופה	בזכות מעבר ברוחב 2 מ"ר לאורך קטע מגבולה הצפוני כמסומן במפת הגוש
		לטובת	גוש/ספר	חלקה/דף
			17627	6
			17627	7

סוף נתונים

נסח חתום בחתימה אלקטרונית מאושרת מהווה מקור כל עוד הוא נשמר באופן אלקטרוני כאמור בחוק חתימה אלקטרונית, תשס"א-2001

שולמה אגרה