

**רגבים**

באמצעות ב"כ, עו"ד אבי סגל ואה"  
רח' שמואל הנגיד 4, ירושלים 91024  
טלפון : 02-6242769 פקס' : 02-6258643

העותרת

נ ג ד

**1. שר הביטחון**

**2. אלוף פיקוד המרכז**

**3. ראש המינהל האזרחי**

**4. שר החוץ**

באמצעות פרקליטות המדינה  
רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים  
טלפון : 02-6466194 ; פקס' : 02-6467011

**5. האיחוד האירופי**

רחוב שוהם 5-7, מגדל פז, קומה 16, רמת גן 52521  
טלפון : 02-6137770 ; פקס' : 03-6137799

המשיבים

**תגובה מקדמית לעתירה מטעם המשיבים 4-1**

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מוגשת בזו תגובה מקדמית לעתירה מטעם המשיבים 4-1.

1. עניינה של העתירה, בבקשת העותרת להורות למשיבים 1-4 (להלן: **המשיבים**) לנקטו בהליך פיקוח ואכיפה לשם הרישה מיידית של תשעת מבנים בקצה המערבי של שטח א"ש 917 (להלן: **המבנים; שטח האש**), בדורות הר חברון. העותרת טוענת כי באזור זה מוקמת לאורך השנים האחרונות "עיר בלתי-חוקית... תוך השתלטות על אדמות מדינה מוכזרות ואדמות סקר".

2. תשעת המבנים מושא העתירה נבנו بلا היתר ובנגד דין. מבנים אלו נבנו על ידי אנשים בדואים המתגוררים באזור זה מאז שנים רבות מאוד (ייתכן שאף לפני שנת 1948).

3. תשעת המבנים מושא העתירה מצויים בשלושה מקבצים שונים. מבנים 1-2 מצויים במקבץ מזרחי (להלן: **מקבץ א'**), מבנים 3-4 מצויים במקבץ מרכזי (להלן: **מקבץ ב'**) ומבנים 5-9 מצויים במקבץ מערבי (להלן: **מקבץ ג'**).

**1/ מש. תצלום אויר ובו סימון המבנים והמתחמים מצורף ומסומן מש/1.**

- בראשית שנות ה-80' החל מהלך לקיבוע ארבעה שבטים בדו"ם המתווררים בדרכם הר' חברון: שבט עעבנה-זויידין, שבט צראעה-פוקרא, שבט נגיאדה ושבט צראעה-הדאLIN. מהלך זה נועד לקבוע מתחמים מוגדרים שבהם יוכלו בני שבטים אלו לבנות מבני מגורים. מטרת המהלך הייתה לאפשר לבני אותם שבטים להמשיך להתגורר במקום שבו הם מתגוררים מזה עשרות שנים, ובמקביל - לקבוע גבולות ברורים ומוגדרים, שככלפי כל בנייה מחוץ להם יינ��ו הליכי פיקוח ואכיפה.
- מהלך זה הסתיים בסוף שנת 1983, כאשר אושרו שלושה מתחמים לקיבוע, עברו בני השבטים עעבנה-זויידין, צראעה-פוקרא ונגיאדה. המהלך לקיבוע שבט צראעה-הדאLIN לא צלח, בשל היעדר הסכמה לموقع הקיבוע.
- בחולף כעשרים שנים, ביום 11.1.05, הוגשה לבית המשפט הנכבד עתירה מטעם בדו"ם בני שבט הדאLIN-צראעה (בג"ץ 310/05; להלן: העתירה הקודמת). בני שבט זה מתגוררים בתחום שטח אש 917. הسعدים שהתקשו באותה עתירה נגע לצווי הריסה שהוצעו בעניין מבנים בלתי-חוקיים באזור זה, לבקשה להכיר פורמלית בזכות בני השבט להתגורר באזור מגוריהם, וכן לביטול ההכרזה על שטח האש.
- במהלך הטיפול בעתירה, נעשה שוב ניסיון לתחום בהסכמה את מקבצי הבנייהקיים של בני שבט הדאLIN-צראעה, כך שבני שבט זה יוכל לבנות בסמוך למקום מגוריהם מבלי שיינ��ו נגד הליכי אכיפה בתחום התויחום, ובמקביל יתאפשר לרשות האזור לפעול נגד בנייה בלתי-חוקית מחוץ לתויחום זה.
- בסוף יומם, ולאחר דיונים שנערכו בראשות מפקד האזור, הוחלט לתחום את מגוריהם שבט הדאLIN לשטח מוגדר בתחום שטח אש 917, תוך התחייבות שלא לנוקוט לעת הזו בצדדי אכיפה כלפי מבנים בתחום התויחום. במקביל, הינה מפקד האזור לנוקוט בצדדי פיקוח ואכיפה כלפי מבנים המצויים מחוץ לתויחום, כדי למנוע השתלטות על שטחים נוספים ופגיעה נוספת באימוני צה"ל הנערכים בתחום שטח האש.
- החלטה זו הוצגה בפני העותרים בעתירה הקודמת, ולאחר דין ודברים היא התקבלה על ידם. על כן, הוגשה ביום 7.1.09 בקשה מתאימה מטעם הצדדים במסגרת העתירה הקודמת. בבקשת זו נמסר לבית המשפט הנכבד כי הושגה הסכמה לפיה יתויחם אזור לצרכי מגוריו שבט הדאLIN, שבתויחמו לא יבוצעו פעולות אכיפה תכוניות נגד בנייה המבוצעת על ידי בני השבט. באותה בקשה צוין במפורש כי המש��בים שמרו לעצמם את היכולת לנוקוט הליכי אכיפה מחוץ לגבולות התויחום.
- מ"ב/2** הבקשה המוסכמת שהוגשה במסגרת העתירה הקודמת מצורפת ומסומנת **מש/2**.
- בבאים 8.1.09 ניתן פסק דין שמחק את העתירה וAIMץ את ההסדר המוסכם.

**mesh/3 פסק הדין בעתירה הקודמת מצורף ומסומן mesh/3**

כאמור לעיל, כל המבנים מושא העתירה נבנו על ידי אנשים בדואים המתגוררים במקום מזוה עשרות רבות של שנים, והם מצויים בתוך מתחמים שהוקצו להם למגורים. מבנים 2-1 מצויים במקבץ א', המצוי בתוך התיכון שהוקצה לבני שבט הדאלין-צראעה בשנת 2009, במסגרת העתירה הקודמת; ומבנים 9-5 מצויים במקבץ ג', המצוי בתוך התיכון שהוקצה לבני שבט צראעה-פוקרא בשנת 1983.

באשר למבנים 3-4 - בניין שמצוינים העותרים לא מצויים מבנים, אך בסמוך לנ"צ זו מצויים מספר מבנים שהוקמו בצדם למקבץ ב' מחוץ לו. מקבץ ב' הוא המקבץ המצוי בתוך התיכון שהוקצה לבני נגיאדה בשנת 1983. ככלפי מבנים אלו נקבעו הליידי אכיפה, כפי שיפורט להלן, שכן הם נבנו מחוץ למתחם. יחד עם זאת, כיוון שמבנים אלו סמוכים מאוד למקבץ, וכיון שב עבר היה כוונה להכין תכנית לבני שבט נגיאדה, והפוליגון הרעוני של תכנית זו כולל את המבנים הללו, מימוש הצוים מצוי במקום נמוך בסדר העדיפויות לאכיפה של יחידת הפקוח של המינהל האזרחי.

חלק מהמבנים המצויים באזורי מבנים 4-3 אוטרו בשנת 2000, הוצאו להם צווי הפסקת עבודה ולאחר דיון בוועדת המשנה לפיקוח הוצאו להם צוים סופיים להפסקת עבודה ולהריסה. בעוד צוים אלו הוגשה לבית המשפט הנכבד עתירה (בג"ץ 01/630). עתירה זו נמחקה בהסכמה, לאחר שהמדינה הודיעה כי אין כוונה למסח אותה עת את צווי הריסה, וכי מיידית שתתגבור כוונה כזו תינתן הודעה לעותרים 30 ימים מראש.

**mesh/4 הבקשה למחיקת העתירה בגבג"ץ 630/01 מצורפת ומסומנת mesh/4.**

**mesh/5 פסק הדין בגבג"ץ 630/01 מצורף ומסומן mesh/5.**

חלק אחר מהמבנים המצויים באזורי מבנים 4-3 אוטרו בשנת 2014. ככלפי מבנים אלו הוצאו צווי הפסקת עבודה, ולאחר שנערך דיון בוועדת המשנה לפיקוח הוצאו להם ביום 16.9.15 צוים סופיים להפסקת עבודה ולהריסה. כאמור, מימוש צוים אלו מצוי במקום נמוך יחסית בסדר העדיפויות של יחידת הפקוח של המינהל האזרחי.

לסיכום אפוא, המשבירים סבירים כי דין העתירה להידחות. המבנים מושא העתירה מצויים בローンס בתוך מתחמים שנקבעו לפני שנים רבות, מתוך כוונה לאפשר לבני השבטים הבדואים הרלוונטיים להמשיך להתיגורר במקום שבו התגוררו שירות שנים, ובמקביל - לאפשר אכיפה ככלפי מבנים בלתי-חוקיים שייבנו מחוץ למתחמים אלו. מיעוט המבנים מושא העתירה מצוי מחוץ למתחמים אלו, אך גם מבנים אלו סמוכים מאוד למתחמים ומצוים בתוך הפוליגון של תכנית ריעונית שהייתה כוונה להכין עבורים. קביעת המתחמים מצויה בלב שיקול הדעת הנתון לרשות האזור באכיפת דיני התכנון והבנייה, תוך תשומת לב למצבם הייחודי של הבדואים שהתיגוררו באזוריים אלה במשך רבות לפני שנת

1967 (ויתכן שאף לפני 1948). בנסיבות אלה, לא נפל פגס בכך שימוש הכוונים שייצאו למבנים שננקטו נגדם הליכי אכיפה מצוי בסדר עדיפות נמוך, ואין כוונה לעת ההזע למש צוויים אלו.

16. בנסיבות אלה המשיבים סבירים כי דין העטירה להידחות, תוך חיוב העותרים בהוצאות.
17. תגובה מקדמית זו נטmeta בתצהירו של מר רזיאל גולדשטיין, ממונה מימוש ואכיפה ביחידת הפיקוח של המינהל האזרחי באיו"ש.



היום, יום חמישי יי"ח אדר תשע"ז (16/03/17)

יצחק ברט, עו"ד

סגן בכיר בפרקליטות המדינה

### תצהיר מטעם המשיבה

אני הח"מ וילם אונקלין, ת.א/559294515 לאחר שהזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזאת בכתב כדלקמן:

1. במסגרת תפקידי, אני משמש כמנהל אגף אבטחה במנהל האזרחי לאזור יהודה והשומרון.
2. תצהיר זה ניתן לתמיכת בתגובה מטעם המשיבים בג"ץ 5751/16 (להלן: "ההודעה").
3. העובדות האמורות בהודעה זו הן אמת למייטב ידעתני.
4. זהשמי, זו חתימתי, ותוכן תצהيري אמת.

### אישור

אני הח"מ, שיי כהן, עוז, מאשר זה כי ביום 15.3.17 הופיע לפני מיילר גולדט, המוכר לי אישיות ולאחר שהזהרתי כי עלי לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתום לפני על תצהירו.

**שניר כהן, עוז'**  
**מ.ר. 63753**

**בבית המשפט העליון בירושלים**

**בג"ץ 5751/16**

**רגבים**

באמצעות ב"כ, עו"ד אבי סגל ואח'!  
רחוב שמואל הנגיד 4, ירושלים 91024  
טלפון : 02-6242769 פקס' : 02-6258643

**העותרת**

נ ג ד

**1. שר הביטחון**

**2. אלוף פיקוד המרכז**

**3. ראש המינהל האזרחי**

**4. שר החוץ**

באמצעות פרקליטות המדינה

רחוב צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים

טלפון : 02-6466194 ; פקס' : 02-6467011

**5. האיחוד האירופי**

רחוב שוהם 5-7, מגדל פז, קומה 16, רמת גן 52521

טלפון : 02-6137770 ; פקס' : 03-6137799

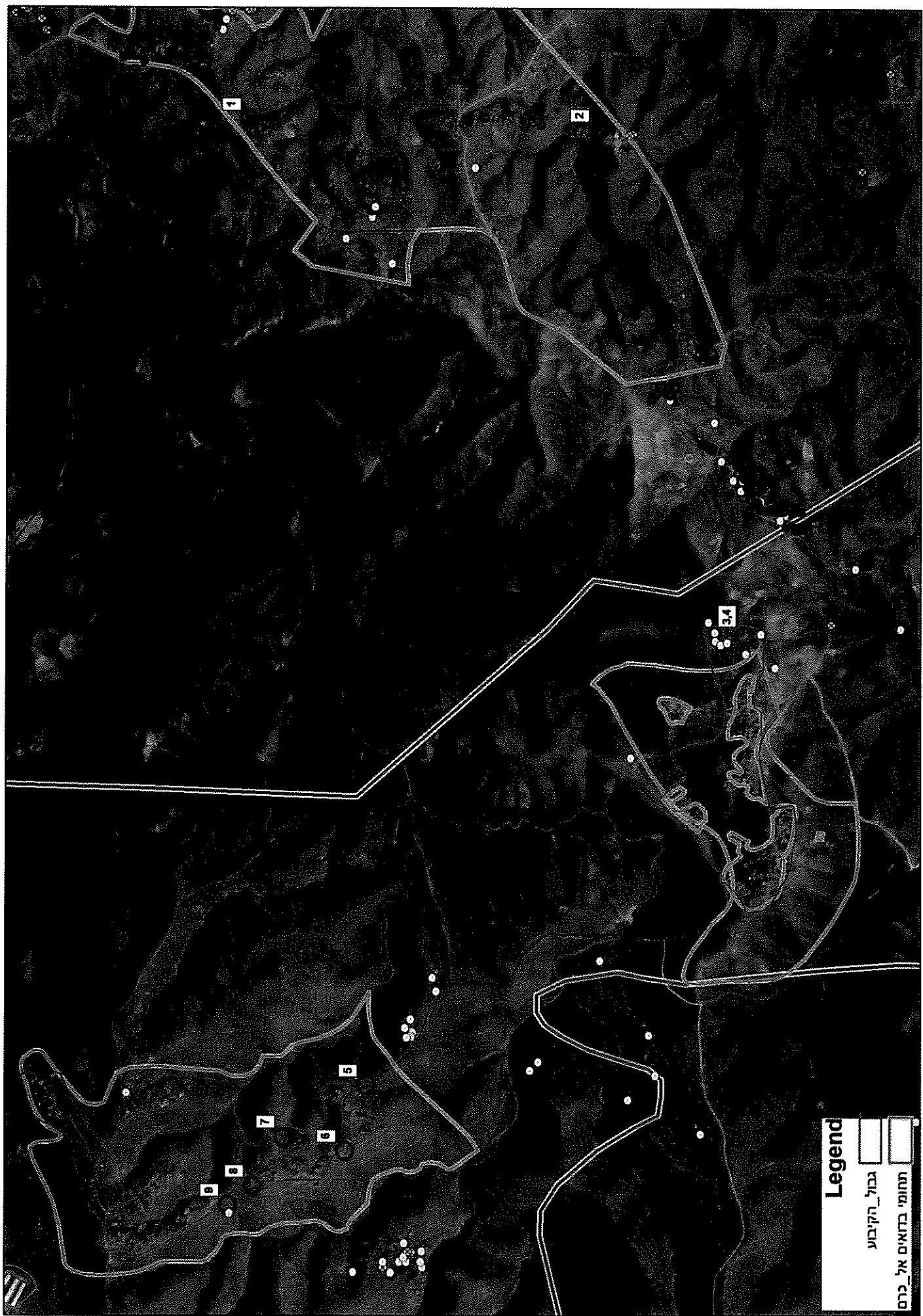
**המשיבים**

**נספחים לתגובה מקדמית לעתירה מטעם המשיבים 1-4**

<b>מש/1</b>	תצלום אוויר ובו סימון המבנים והמתחמים
<b>מש/2</b>	הבקשה המוסכמת שהוגשה במסגרת העתירה הקודמת
<b>מש/3</b>	פסק הדין בעתירה הקודמת
<b>מש/4</b>	הבקשה למחיקת העתירה בג"ץ 630/01
<b>מש/5</b>	פסק הדין בג"ץ 630/01

**1/טמ**

**תצלום אוויר ובו סימונו המבנאים  
ומתחמים**



## מש/2

הבקשה המוסכמת שהוגשה  
במסגרת העתירה הקודמת

**במג'י בית המשפט העליון בירושלים  
בשבתו בבית משפט גבוה לאזעך**

יוסף עזה סלאמה חזאלין ואח'  
באמצעית ע"ד קמר מושקוב-אסעד ואח'  
משומר משפט- רבנים למען זכויות אדם  
רחוב הרובים 9, ירושלים 93462  
טלפון: 6783611-02 6482757-02 פקס:

העותך

-13-

מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית ואח'  
באמצעות פרקליטות המדינה, משרד: אמשפטים  
רחוב גלאה א-דין 29 ירושלים  
טלפון: 02-6466450, פקס: 02-6467011.

הנאות

### **בקשה מוסכמת למתיקות העתירה**

3. הצדדים מתקבצים לחודיע לבית המשפט הנכבד כי הגיעו לחסכמה ביניהם, והמייתרת את הצורך במכהנה בעתירה דין, וזהת כדלקמן:

ענינה של העתירה בטעוי הרישה שהוצאו נגד מבנים של חזותרים בני שבט החדאלין וכן בקשה להזכיר פורמלית בוכות בני שבט להתגורר נאזר מגורייהם על ידי תלך קיבוע או סימונו "בקו בחויל".

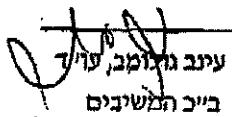
ח'צדדים מבקשים להודיע לבנד בתי המשפט כי חושגה הסכמתם בינוغو לאזוז שיתוחם לצורכי מגורי שבט הדאלין, בתוחמו לא יבוצע פעולות אכיפה תכונית נגד בנייה המבוצעת על ידי בני שבטם, במוגדרת הסכמה זו, שומרות לעצם חמשיבים את זכותם להמשיך ולנקוט גהילאים לביצוע אכיפה תכונית מוחץ לנגולות התיחסות.

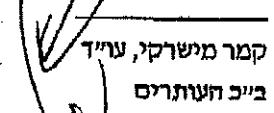
מצ'זיב מפת השטח המתוחום.

4. במסגרת הסכמתן זו שומרות לעצם העותויים את זכותם לפנות לרשותות חתיכנון בבקשתו לחיבור האזוז התוחום לתשתיות מים, חשמל וכבישים והמשיכים מצדם ישקלו את חקיקות לכשיזגשו לנוףו של עניין.

5. נכח האמור לעל, מתבקש בית המשפט הנכבד להורות על מוחיקת העתירה לפחות צו להוצאות.

6. העותרים יבקשו כי תושב להם האגודה ששולמה על ידם ווחמשיפים מסכימים לכך.

  
Uriel Moshkovich, עירל  
ביב' המשותפים

  
Camer Meshorki, כמר  
ביב' העותרים

## מש/3

פסק הדין בעתירה הקודמת

**בבית המשפט העליון בירושלים**

**310/05 בג"ץ**

**כבוד הרשות גאולה לוין**

**בפני :**

- העתורים :**
1. יוסף עודה סלאמה הדאלין
  2. עאיישה עלי סלימאן הדאלין
  3. וטפה אברاهים רעיד צראייה פקיר
  4. תמאם אבראהים מחמד הליין
  5. פאטמה מוסא מחמד אל מסרי
  6. פאטמה חסן טוילם צראייה
  7. סלאמה מוסא סלאמה צראייה
  8. עלי מוחמד מרזוק אלהדליין
  9. סלימאן עלי אברاهים אבדור
  10. מרים סלימאן מחמד צראייה
  11. עידה סלמאן סלימאן אל תבנה
  12. חלימה עודה עואד הדאלין
  13. פאטמה עוד עלי הדאלין
  14. שומרי משפט - רבנים למען זכויות אדם

**נ ג ד**

**המשיבים :**

1. מפקד כוחות צה"ל בגדרה המערבית
2. תא"ל אילן פז, ראש המנהל האזרחי בגדרה המערבית, בית א
3. מועצת התכנון العليا בגדרה המערבית, בית אל

**בקשה למחיקת עתירה**

**פסק דין**

בעלי הדין הוודיעו (ביום 7.1.09) כי הגיעו להסכמה ביניהם המייתרת את הצורך בהכרעה בעתירה, והמפורשת בהודעתם. לבקשת בעלי הדין, תימחק העתירה ללא צו להוצאות. האגרה תושב בנכסי הסכום הקבוע בפרט 33 לתוספת לתקנות בת ים משפט (אגרות), התשס"ז-2007.

ניתנה היום, י"ב בטבת תשס"ט (8.1.2009).

גאולה לוין

רשות

העותק כפוף לשינויי עורך וויסותה 05003100\_G26.doc טו  
מרכז מידע, טל' 02-6593666 ; אתר אינטרנט : [www.court.gov.il](http://www.court.gov.il)

**מש/4**

**הבקשה למחיקת העטירה  
בבג"ץ 630/01**

בג"ץ 630/01

בבית המשפט העליון

בשבתו כבזות משפט גבות לodesk

סילמאן ג'נאייה

עו"ד ב"כ עו"ד מחמוד ג'בארין

תד. 20873, ירושלים

טלפון: 04-6110804

העתקה

גג

וחודת המשגה לפיקוח על חבילה בו"ש

וחודשת המשגה לתכנון מקומו בו"ש

מועצת התכנון הعليונה בו"ש

על רדי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

המשיבותבקשה מוסכמת למחיקת העתירה

המשיבות מתכבדות להגיש לבית המשפט הנכבד בקשה מוסכמת למחיקת העתירה, כדלקמן:

1. עניינה של העתירה בבקשת העותר כי המשיבות יעניקו חינוך בנייה למבנה שתוקם בכספי אל-כטבנה שבນפת תברון. כן מבקש העותר כי המשיבות ימנעו מהרישת המבנה נשוא העתירה, תיתן לעוטר הוראה מוקדמת של 30 ימים; על מנת לאפשר לו, במלחת הצורך, ובאמת ימצא זאת לנכון, לשוב ולפנות לבית המשפט הנכבד.
2. ביב' המשיבות יבקש להודיע לבית המשפט הנכבד כי בשל זה אין כוונה למשש את צו החרישה נשוא העתירה. במידה ובעתיד תותנש בזונה לבצע את צו החרישה נשוא העתירה, תיתן לעוטר הוראה מוקדמת של 30 ימים; על מנת לאפשר לו, במלחת הצורך, ובאמת ימצא זאת לנכון, לשוב ולפנות לבית המשפט הנכבד.
3. נוכח האמור לעיל, יתבקש בית המשפט הנכבד להורות על מחיקת העתירה שלא צו להוצאות.

היום, כ"ז כסלו תשס"ו

28 דצמבר 2005

  
 עירל דים חוהני  
 ב"כ המשיבות

  
 עו"ד מחמוד ג'בארין  
 ב"כ העותר

# פסק הדין בבג"ץ 630/01

**בבית המשפט העליון בירושלים**

**בג"ץ 630/01 - ז'**

כבוד הרשם יגאל מרוזל

בפני:

סלימאן נגיאדה

העוטר:

נ ג ד

המשיבות:

1. ועדת המשנה לפיקוח על הבניה ביישוב
2. ועד המשנה לתכנון מקומי ביישוב
3. מועצת התכנון העליונה ביישוב

**בקשה לסיום הליך**

**החלטה**

נוכח ההסכמה בין הצדדים, המיתרת בשלב זה את ההליך, אני מורה על מהיקתו אין צור להזאות. רשותי לפניי את האמור בסעיף 2 להודעה מיום 2.1.06 לעניין מתן התראה מספקת לעוטר.

ניתנה היום, ר' טבת תשס"ו (4.1.2006).

**יגאל מרוזל, שופט**

ר ש מ