

בית המשפט המחוזי בירושלים

עת"מ 22/

בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים

רגבים, ע.ר. 580460319

באמצעות עו"ד בועז ארזי מ.ר. 31721

ת.ד. 44439, ירושלים, 9144302

טל': 02-6560303, פקס: 02-6560363

העותרת

נגד

הממונה על חופש המידע, המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

באמצעות פרקליטות מחוז ירושלים

רח' מח"ל 7, ירושלים

המשיב

עתירה על פי חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998

הסעד המבוקש: צו עשה.

סכום האגרה: 2,014 ₪ לפי פרט 20 להודעת בתי המשפט (אגרות), התשפ"ב - 2021.

האם קיים הליך נוסף בבית משפט או בבית דין, בקשר למסכת עובדתית דומה שהתובע הוא צד לו או היה צד לו? לא.

מוגשת בזאת עתירה לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח - 1998 (להלן: "החוק" או "חוק חופש המידע"), ובהתאם לפרט 2 לתוספת הראשונה לחוק בתי המשפטי לעניינים מנהליים, תש"ס - 2000, על פיה יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיב למסור לעותרת את המידע המעודכן הבא הנמצא בידי, כדלקמן:

א. סיכום פעילות יחידת הפיקוח של המינהל האזרחי ביו"ש לשנת 2020

ב. סיכום פעילות יחידת הפיקוח של המינהל האזרחי לשנת 2021

(להלן: "המידע המבוקש").

כן יתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיב בהוצאות משפט ובשכ"ט עו"ד בתוספת מע"מ כדין.

ואלו נימוקי העתירה:

א. הצדדים לעתירה:

1. העותרת הינה תנועה ציבורית, אשר שמה לה למטרה, בין היתר, לבדוק ולבקר את פעולת הרשויות המנהליות בדרך טיפולן בנושאי מדיניות קרקעית וסביבתית כך שיפעלו בהתאם לחוק ולכללי מנהל תקין (להלן: "העותרת").
2. המשיב מס' 1 הינו הממונה על יישום הוראות חוק חופש המידע במינהל האזרחי ביו"ש, אשר הינו בגדר "רשות ציבורית" כהגדרתה לפי סעיף 2 לחוק חופש המידע, ותפקידו להשיב לפניות הציבור בכל הנוגע לבקשות למידע הנוגעות לרשות (להלן: "המשיב" ו/או "הממונה על חוק חופש המידע" ו/או "הממונה").

העובדות:

3. ביום 16.4.2021 פנתה העותרת אל המשיב בבקשה לפי חוק חופש המידע לקבלת המידע המבוקש – ביחס לשנת 2020.
 - **העתק הפניה מיום 16.4.2021 מצ"ב לעתירה זו כנספח א'.**
4. יצויין כי ידוע לעותרת שהמינהל האזרחי מפיק מדי שנה חוברת סיכום לפעילות יחידת הפיקוח – עובדה זו צויינה בפניה נספח א'. למען הסדר הטוב – לעתירה זו מצרפת העותרת את חוברת סיכום פעילות יחידת האכיפה לשנת 2019.
 - **העתק סיכום פעילות יחידת האכיפה לשנת 2019 מצ"ב לעתירה זו כנספח ב'.**
5. ביום 12.5.2021 נשלחה מטעם המשיב הודעת דוא"ל לפיה "אנו עובדים נמרצות על מתן מענה לפנייתכם, בחלוף 30 ימים ממועד קבלת פנייתכם, נבקש הארכה של כ-30 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ב) בחוק חופש המידע".
 - **העתק הודעת המשיב מיום 12.5.2021 מצ"ב לעתירה זו כנספח ג'.**
6. ביום 10.6.2021 נשלחה מטעם המשיב הודעת דוא"ל לפיה "אנו עושים את מירב המאמצים לגיבוש מענה לפנייתכם, בעקבות מורכבות פנייתכם ובחלוף כ-60 ימים ממועד קבלת הפנייה, נבקש הארכה של 60 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ג) לחוק חופש המידע".
 - **העתק הודעת המשיב מיום 10.6.2021 מצ"ב לעתירה זו כנספח ד'.**
7. בחלוף הזמן – נמנע המשיב מלמסור את המידע ביחס לשנת 2020 – והוא לא נמסר עד ליום זה.

8. ביום 2.12.2021 פנתה העותרת למשיב בדרישה נוספת לקבלת המידע – אולם פנייתה לא נענתה.

• העתק פנית העותרת מיום 2.12.2021 מצ"ב לעתירה זו כנספח ה'.

9. מאחר וחלפה שנה – ביקשה העותרת להרחיב את בקשתה לקבלת המידע גם לסיכום פעולות האכיפה לשנת 2021 ועל כן ביום 21.3.2022 פנתה העותרת בדרישה לקבלת דני הדוחות – הן זה של שנת 2020 והן זה של שנת 2021.

• העתק פנית העותרת מיום 21.3.2022 מצ"ב לעתירה זו כנספח ו'.

10. גם לפניו זה הגיב המשיב כדלקמן: "אנו עובדים נמרצות על מתן מענה לפנייתכם. בחלוף 30 ימים ממועד קבלת פנייתכם, נבקש הארכה של כ-30 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ב) בחוק חופש המידע".

ולאחר מכן, כדלקמן: "אנו עושים את מירב המאמצים לגיבוש מענה לפנייתכם. בעקבות מורכבות פנייתכם ובחלוף כ-60 ימים ממועד קבלת הפנייה, נבקש הארכה של 60 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ג) בחוק חופש המידע".

• העתק הודעות המשיב מיום 24.4.2022 ומיום 25.5.2022 מצ"ב לעתירה זו כנספח ז'.

11. ביום 16.8.2022 פנתה העותרת בפניית "קדם עתירה" - אולם עד ליום הגשת עתירה זו – טרם התקבל מענה מהמשיב.

• העתק פנית העותרת מיום 16.8.2022 מצ"ב לעתירה זו כנספח ח'.

12. הואיל והמשיב לא הגיב גם לפנייתה האחרונה של העותרת - לעותרת לא נותרה כל ברירה כי אם לפנות לבית המשפט בעתירה זו.

הטיעון המשפטי:

13. הזכות לקבל מידע מרשויות ציבוריות הוכרה כנגזרת של חופש הביטוי ועל כן הוכר מעמדה כמעמד של זכות יסוד בשיטת המשפט בישראל. ראויות לציון לעניין זה קביעותיו של בית המשפט העליון בעע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נ' הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס(4) 217 (2006) (להלן: "פרשת המועצה להשכלה גבוהה"), בעמוד 230-231, כדלקמן:

"הזכות לקבלת מידע על פעילותן של רשויות ציבוריות היא מאבני היסוד של חברה חופשית. היא נוגעת לעצם קיומו של המשטר הדמוקרטי, היא מזינה את חירות הביטוי וניזונה ממנה, והיא משקפת את התפיסה המשפטית

שלפיה הרשות כנאמן הציבור מחויבת לדאוג לציבור ולא לעצמה במילוי תפקידיה...

שקיפות פעולותיהן של רשויות השלטון מאפשרת לאזרחים להתחקות על פעולות אלה ועל השיקולים שעמדו בבסיסן ולבקרון, ככל שהדבר דרוש, והיא תורמת תרומה מכרעת ל"היגיינה הציבורית" ולשיפור איכותה של פעולת הרשות בידעה כי פעולותיה ותהליך קבלת החלטותיה חשופים ושקופים לעין...".

14. ראו עוד: בג"ץ 509/80 ארנון יונס נ' מנכ"ל משרד ראש הממשלה, פ"ד לה(3) 589 (1981), בעמוד 594; בג"ץ 5771/93 בן ציון ציטרין ואח' נ' שר המשפטים ואח', פ"ד מח(1) 661 (1993), בעמוד 673-674; הצעת חוק חופש המידע, התשנ"ז - 1997, ה"ח 2630, התשנ"ז (להלן: "הצעת חוק חופש המידע"), בעמוד 397; עע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (פורסם בנבו) (2008) (להלן: "פרשת שידורי קשת") בפסקה 74.
15. בענייננו וכמפורט לעיל, בקשותיה של העותרת לקבלת המידע המבוקש – לא נענו כדין על ידי המשיב.
16. התנהלות זו של המשיב מהווה הפרה בוטה ומתמשכת של החוק. כידוע, חוק חופש המידע מחייב את הרשות הציבורית להודיע למבקש ללא דיחוי, ולכל היותר בתוך 30 ימים, על החלטתה בבקשתו.
17. בענייננו, המשיב לא עשה כן בניגוד גמור להוראות החוק וממילא ברי כי נדרשת התערבותו של בית המשפט הנכבד בעניין.
18. כידוע, העותרת, שהיא עמותה הפועלת לטובת האינטרסים הציבוריים, עוסקת בניתוח סוגיות המקרקעין והאכיפה במרחב יהודה ושומרון מזה שנים רבות והמידע המבוקש נדרש לה לצורך פעילותה.
19. בנוסף לאמור – יש לראות בחומרה את התנהלות המשיב, ובמיוחד השימוש לרעה שנעשה על ידי המשיב בהוראות סעיפים 7.ב ו- 7.ג לחוק לשם הארכת מועדים פיקטיבית, תוך שהוא פשוט מוליך שולל את העותרת – בידיעה ברורה כי אין בכוונתו למסור את המידע.
20. על יסוד כל האמור יתבקש בית המשפט הנכבד להורות למשיב למסור לעותרת את המידע המבוקש.
21. באופן תמוה ביותר – המשיב לא טרח להתייחס לפנייות העותרת – למרות שהותרת הבהירה היטב כי, ככל שלא יתקבל מענה – היא תפנה לבית המשפט. העותרת סבורה כי להתנהלות המשיב יש לתת ביטוי בהוצאות.

22. עתירה זו נתמכת בתצהירו של מר יכין זיק, נציג העותרת.


בועז ארזי, עו"ד

ב"כ העותרת

היום, 30.10.2022, ה' מרחשוון תשפ"ג

תצהיר

אני הח"מ, יכין זיק, ת.ז. מס' 040199556, לאחר שהזהרתי על ידי עורך דין כי עלי להצהיר אמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק במידה ולא אעשה כן, מצהיר בזה כדלקמן:


1. הנני נציג העותרת.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה לעתירה למתן על פי חוק חופש המידע ולאימות האמור בה.
3. אני מצהיר כי כל הטענות העובדתיות המופיעות בעתירה הינן בידיעתי האישית.
4. אני מצהיר כי כל הטענות המשפטיות המופיעות בבקשה זו הינן לפי מיטב ידיעתי ואמונתי. המקור לידיעתי ולאמונתי הוא עפ"י עצה משפטית שקיבלתי.
5. אני מצהיר כי זהו שמי, זו חתימתי ותוכן הצהרתי אמת ולראייה באתי על החתום:


יכין זיק

אישור

אני הח"מ, עו"ד בועז ארזי, מאשר בזה כי ביום 30.10.2022 הופיע בפני מר יכין זיק המוכר לי באופן אישי, ולאחר שהזהרתי כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפניי.


בועז ארזי, עו"ד


תאריך

נספח	פירוט	עמוד
א'	פנית העותרת מיום 16.4.2021	
ב'	סיכום פעילות יחידת האכיפה לשנת 2019	
ג'	הודעת המשיב מיום 12.5.2021	
ד'	הודעת המשיב מיום 10.6.2021	
ה'	פנית העותרת מיום 2.12.2021	
ו'	פנית העותרת מיום 21.3.2022	
ז'	הודעות המשיב מיום 24.4.2022 ומיום 25.5.2022	
ח'	פנית העותרת מיום 16.8.2022	

נספח א'

פנית העותרת מיום 16.4.2021

נספח א'

פנית העותרת מיום 16.4.2021



רגבים - המחלקה המשפטית

כד' בניסן תשפ"א

6.4.2021

לכבוד

הממונה על מימוש הוראות חוק חופש המידע

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי

פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות חוק חופש המידע, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. בגדרה של בקשה זו נבקש לקבל את חוברת סיכום הפעילות של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנת 2020.
2. ככל שלא קיים מסמך, כאמור – נבקש לדעת באם ומתי אמור לצאת המסמך, כפי שנעשה בשנים קודמות.
3. עמותת רגבים הינה עמותה רשומה כחוק הפועלת לקידום מטרה ציבורית. מצ"ב אישור על ניהול תקין לשנת 2021. לאור האמור ובהתאם לסעיף 6 לתקנות חופש המידע (אגרות) תשנ"ט 1999, פטורה מרשתי מתשלום אגרת בקשה.
4. אודה על קבלת מענה במועדים הקבועים לכך בחוק.

בכבוד רב, ובברכה
בועז ארזי, עו"ד

נספח ב'

סיכום פעילות יחידת האכיפה לשנת 2019

נספח ב'

סיכום פעילות יחידת האכיפה לשנת 2019

נספח ג'

הודעת המשיב מיום 12.5.2021

נספח ג'

הודעת המשיב מיום 12.5.2021

**סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי פניה לפי הוראות חוק חופש המידע
תשנ"ח-1998**

11 במאי 2021 בשעה 13:02

<mnz@mgar.co.il> mnz
אל: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

שלום רב,

אנו עובדים נמרצות על מתן מענה לפנייתכם, בחלוף 30 ימים ממועד קבלת פנייתכם, נבקש הארכה של כ-30 ימים נוספים
וזאת בהתאם לסעיף 7(ב) בחוק חופש המידע.

בברכה,

יואב בר-נס, סגן

קצין פניות וציבור וממונה חופש מידע

לשכת ראש המנהל האזרחי.

[From: תנועת רגבים [mailto:regavim2014@gmail.com]

Sent: Tuesday, April 6, 2021 9:48 AM

To: mnz

Subject: סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי פניה לפי הוראות חוק חופש המידע
תשנ"ח-1998

לכבוד

[טקסט מצוטט מוסתר]

נספח ד'

הודעת המשיב מיום 10.6.2021

נספח ד'

הודעת המשיב מיום 10.6.2021

**סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי פניה לפי הוראות חוק חופש המידע
תשנ"ח-1998**

10 ביוני 2021 בשעה 12:02

<mnz@mgar.co.il> mnz
אל: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

שלום רב,

אנו עושים את מירב המאמצים לגיבוש מענה לפנייתכם, בעקבות מורכבות פנייתכם ובחלוף כ-60 ימים ממועד קבלת הפנייה, נבקש הארכה של 60 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ג) לחוק חופש המידע.

בברכה,

יואב בר-נס, סגן

קצין פניות הציבור וממונה חופש מידע

לשכת ראש המנהל האזרחי

[From: תנועת רגבים [mailto:regavim2014@gmail.com

Sent: Tuesday, April 6, 2021 9:48 AM

To: mnz

Subject: סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי פניה לפי הוראות חוק חופש המידע
תשנ"ח-1998

לכבוד

[טקסט מצוטט מוסתר]

נספח ה'

פנית העותרת מיום 2.12.2021

נספח ה'

פנית העותרת מיום 2.12.2021



רגבים - המחלקה המשפטית

כ"ח בכסלו תשפ"ב

2.12.21

לכבוד

הממונה על מימוש הוראות חוק חופש המידע

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: סיכום פעילות שנת 2020 של יחידת הפיקוח במינהל האזרחי

פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

שלנו: מיום 17.3.2021

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות חוק חופש המידע, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. פנייתנו שבכותרת לא נענתה למרות חלוף למעלה מ-8 חודשים מיום הפניה.
2. בחודשים מאי ויוני הודעתם לנו כי הפניה מטופלת וכי הנכם מבקשים ארכות בהתאם לסעיף 7 לחוק חופש המידע.
3. למרות הודעתכם הני"ל – המידע לא נמסר.
4. אבקש לציין כי הודעה בדבר נטילת ארכות – אשר בעקבותיה המידע לא נמסר, איננה תואמת את חובת תום הלב החלה עליכם.
5. ככל שהמידע לא יימסר תוך שבעה ימים – תפנה מרשתי לבית המשפט.

בכבוד רב, ובברכה
בוועד ארזי, עו"ד

נספח ו'

פניית העותרת מיום 21.3.2022

נספח ו'

פניית העותרת מיום 21.3.2022



רגבים - המחלקה המשפטית

י"ח באדר ב' תשפ"ב

21.3.2022

לכבוד

הממונה על מימוש הוראות חוק חופש המידע

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021 פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

שלנו: מיום 17.3.2021
שלנו: מיום 2.12.2021

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות חוק חופש המידע, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. פניתינו לקבלת סיכום פעילות יחידת הפיקוח לשנת 2020 – לא נענתה חרף העובדה כי הבקשה נשלחה אליכם לראשונה כבר בחודש מרץ 2021 ולמרות הודעותיכם כי הבקשה מטופלת (הודעות מייל מחודשים מאי ויוני 2021).
2. ביום 2.12.2021 נשלחה אליכם הבהרת מרשתי לפיה, ככל שהמידע לא יימסר – תפנה מרשתי לבית המשפט. גם פניה זו לא הביאה למסירת המידע המבוקש.
3. בינתיים הסתיימה לה שנת 2021 ועל כן הנכם נדרשים, במסגרת פנייתנו לקבלת המידע, להעביר לידינו גם את סיכום פעילות יחידת הפיקוח לשנת 2021.
4. כאמור בכותרת ובסעיפים 1-2 הנ"ל, פניה זו הינה פניה אחרונה טרם הגשת עתירה לבית המשפט.

בכבוד רב, ובברכה
בועז ארזי, עו"ד

נספח ז'

הודעות המשיב מיום 24.4.2022 ומיום

25.5.2022

נספח ז'

הודעות המשיב מיום 24.4.2022 ומיום

25.5.2022

סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021 פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

24 באפריל 2022 בשעה 10:14

mnz <mnz@mgar.co.il>
אל: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

שלום רב,

אנו עובדים נמרצות על מתן מענה לפנייתכם. בחלוף 30 ימים ממועד קבלת פנייתכם, נבקש הארכה של כ-30 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ב) בחוק חופש המידע.

בברכה,

יואב בר-נס, סגן

קפ"צ וממונה חופש מידע

לשכת ראש המנהל האזרחי

<From: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

Sent: Monday, March 21, 2022 8:33 AM

<To: mnz <mnz@mgar.co.il>

Subject: סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021 פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

לכבוד

הממונה על מימוש הוראות חוק חופש המידע

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

שלום רב,

מצ"ב קדם עתירה בנושא שבכותרת,

אנא עיונכם ותגובתכם בהקדם.

כמו כן אשמח לאישור קבלת המייל.

בברכה,

--

שולה ישראל
מזכירות רגבים

סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021 פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

25 במאי 2022 בשעה 10:11

<mnz@mgar.co.il> mnz
אל: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

שלום רב,

אנו עושים את מירב המאמצים לגיבוש מענה לפנייתכם. בעקבות מורכבות פנייתכם ובחלוף כ-60 ימים ממועד קבלת הפנייה, נבקש הארכה של 60 ימים נוספים וזאת בהתאם לסעיף 7(ג) בחוק חופש המידע.

בברכה,

נדב סבג, סגן

קפ"צ וממונה חופש מידע

לשכת ראש המנהל האזרחי

<From: תנועת רגבים <regavim2014@gmail.com>

Sent: Monday, March 21, 2022 8:33 AM

<To: mnz <mnz@mgar.co.il>

Subject: סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021 פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

לכבוד

[טקסט מצוטט מוסתר]

נספח ח'

פנית העותרת מיום 16.8.2022

נספח ח'

פנית העותרת מיום 16.8.2022



רגבים - המחלקה המשפטית

י"ט מנחם-אב תשפ"ב

16.8.2022

לכבוד

הממונה על מימוש הוראות חוק חופש המידע

המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: סיכום פעילות יחידת הפיקוח במינהל האזרחי לשנים 2020-2021

פניה לפי הוראות חוק חופש המידע תשנ"ח-1998 – קדם עתירה

שלנו : מיום 17.3.2021
 שלנו : מיום 2.12.2021
 שלנו : מיום 20.3.2022
 שלכם (בדוא"ל) : מיום 24.4.2022
 שלכם (בדוא"ל) : מיום 25.5.2022

בשם מרשתי, תנועת רגבים, ועל יסוד הוראות חוק חופש המידע, הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. פניותינו לקבלת סיכום פעילות יחידת הפיקוח לשנים 2020-2021 – לא נענו חרף חלוף המועד למתן מענה.
2. הודעותיכם מיום 24.4.2022 ומיום 25.5.2022 לפיהן הינכם מאריכים את המועד למתן מענה – מתבררות עתה כמשיכת זמן בעלמא.
3. ככל שלא יתקבל מענה תוך 7 ימים – תשקול מרשתי פניה לבית המשפט.

בכבוד רב, ובברכה
 בועז ארזי, עו"ד